

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ АВСТРАЛИИ

Экономика Австралии представляет собой развитую рыночную систему, одну из самых сильных экономик в мире. Австралия – это высокоразвитая индустриально-аграрная страна с многоотраслевой экономикой и высоким научно-техническим потенциалом. Она занимает 12-е место среди членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по основным статистическим показателям, включая жизненный уровень населения¹. В результате проведения правительством структурных экономических реформ экономическая система страны является очень гибкой и быстро интегрируется в глобальную экономическую систему.

Темпы роста экономики Австралии остаются в целом стабильными уже на протяжении 20 лет – с 1992 г. и по настоящее время и составляют в среднем 3.3% в год². Несмотря на влияние мирового финансово-экономического кризиса, рост экономики страны в целом продолжается. Эксперты ОЭСР оценивают дальнейшие возможности макроэкономического развития Австралии как крайне благоприятные. Так, к концу 2011 г. темпы экономического роста Австралии составляли 3.7%³. К концу 2012 г. среднегодовые темпы роста экономики страны достигли 4%⁴. Согласно прогнозам, экономика Австралии будет расти еще быстрее в следующие годы. Например, до 2015 г. включительно ожидаемые темпы роста ВВП будут составлять от 4.81 до 5.09% ежегодно⁵.

В настоящее время Австралия является 13-ой крупнейшей экономикой в мире по номинальному ВВП (в текущих ценах) и 17-ой крупнейшей по объёму ВВП (по паритету покупательной способности валют)⁶. Австралия также является 15-ой наиболее богатой нацией в мире по размерам ВВП на душу населения. В частности, ВВП Австралии на душу населения по паритету покупательной способности валют (ППС) превышает показатели

Великобритании, Германии и Франции⁷. Этот показатель является вторым по величине среди стран АТР. Только Япония показывает более высокий уровень дохода на душу населения, чем Австралия. При этом, согласно данным центрального банка страны – Резервного банка Австралии, темпы роста ВВП на душу населения в Австралии являются более высокими, чем в Новой Зеландии, США и Канаде⁸.

Что касается внешней торговли, то Австралия является 19-м крупнейшим экспортёром и 19-м импортёром в мире⁹. Австралия – один из активных членов форума Азиатско-Тихоокеанского Экономического Сотрудничества (АТЭС), Всемирной Торговой Организации (ВТО), председатель Кернской группы – организации стран – основных сельхозпроизводителей Тихоокеанского региона. Австралия заключила соглашения о свободной торговле со многими государствами мира.

Продолжение структурных реформ, которые включают в себя, в частности, реформу налоговой системы, реформу рынка труда, регулирование условий конкуренции и правил поведения корпораций на рынке, а также реформу финансового сектора, является ключевым элементом для развития экономического потенциала страны. Не подлежит сомнению, что экономические успехи Австралии во многом базируются на использовании её богатых природных ресурсов. В то же время, правительство уделяет большое внимание развитию наукоёмких отраслей производства. Развитие информационных и телекоммуникационных технологий в стране в настоящее время становится двигателем экономического роста.

Австралия имеет хорошие возможности для достижения конкурентных преимуществ в глобальной инновационной гонке. В стране существует диверсифицированный сектор информационно – коммуникационных технологий (ИКТ). Австралия занимает лидирующие позиции по развитию сектора ИКТ. Её рынок ИКТ является 11-м крупнейшим в мире. По уровню развития и диверсификации рынок телекоммуникаций и компьютерных технологий занимает четвёртое место в АТР¹⁰.

Общей целью правительства является дальнейшее продолжение структурных реформ в стране с целью более широкого доступа к мировым рынкам в условиях расширения совре-

менной и конкурентоспособной экспортной базы на основе подключения к мировому процессу либерализации торговли. В этой связи правительством была поставлена задача диверсификации экспорта в сторону расширения экспорта современных услуг и продукции технологически сложных отраслей промышленности. В целом, можно сказать, что в Австралии создана устойчивая, конкурентоспособная, открытая и современная экономика, отличающаяся постепенным, динамичным и прогнозируемым развитием.

Ключевой целью внешней политики Австралии является обеспечение безопасности страны и долгосрочного экономического процветания. Главным вопросом является защита и продвижение национальных интересов Австралии в быстро изменяющемся мире, а также поддержка стабильного глобального порядка¹¹. В середине XX в. отношения с США являлись краеугольным камнем внешней политики Австралии, в частности, в рамках блока АНЗЮС. Однако, в 1970-х гг. произошёл сдвиг в национальных интересах Австралии на внешней арене. Правительство Австралии стало придавать большое значение отношениям внутри АТР. Хотя правительство продолжало поддерживать тесные отношения с США, но предпринимались попытки пересматривать вопросы внешней политики, торговли и миграции.

Объединение в 1987 г. прежде отдельных министерств Иностранных дел и Торговли стало наглядным подтверждением этой новой ориентации правительства¹². В частности, правительство Австралии играло лидирующую роль в формировании Кернской группы стран-экспортёров сельскохозяйственной продукции (при подготовке нового раунда международных торговых переговоров в 1986 г.), а также активно способствовало проведению в 1989 г. форума АТЭС для формирования регионального блока.

В настоящее время Австралия является активным участником, вместе с Китаем, Японией и другими странами, Регионального форума АСЕАН, который начал проводить ежегодные встречи с 1994 г. Правительство Австралии стремится к более тесному сотрудничеству со странами АСЕАН. Ещё в 2003 г. правительство Дж. Говарда включилось в процесс дискуссий

внутри АСЕАН, касающихся регионального соглашения о свободной торговле, а также по поводу предложенной интеграции АСЕАН в Восточноазиатское сообщество. В конце 2005 г. Австралия участвовала в форуме стран Восточной Азии. К 2005 г. Австралия заключила соглашения о свободной торговле с Таиландом, Сингапуром и США. Подобный же сдвиг в политике возник и в отношениях Австралии с малыми государствами Тихого океана, в частности, Австралия оказывает помощь в развитии этим государствам.

В целом, существует комплексная связь между политической позицией Австралии на международной арене и реальными показателями торговой и экономической деятельности. Например, Австралия начала экспортировать свои товары в Японию, Южную Корею и Вьетнам вскоре после того, как она прекратила враждебную политику по отношению к этим странам в 1940-х, 1950-х и 1960-х гг. соответственно. В 1973 г. Австралия стала одной из первых стран, которая признала суверенитет КНР и установила с ней дипломатические отношения. Отношения с КНР стали более важными для Австралии, поскольку Китай приобретал большой объём продукции добывающих отраслей Австралии для проведения широкомасштабных программ индустриализации.

Что касается географической структуры внешней торговли Австралии, то, уже начиная со второй половины XX века, она стала сдвигаться из Европы и Северной Америки к Японии и другим странам Восточной Азии. Торговые отношения со странами Запада стали в процентном отношении менее объёмными, чем торговля со странами АТР. В конце 1990-х гг. половина всего внешнеторгового оборота Австралии происходила внутри АТР, особенно это выразилось в устойчивом положении Австралии на рынках Восточной и Юго-Восточной Азии.

В целом, как современная торговая нация, Австралия является надёжным поставщиком высококачественных товаров и услуг более чем в 200 стран, а также значительным рынком для импорта продуктов со всего мира. Сегодня в стране создана диверсифицированная экспортная база, которая представляет товары и продукты добывающей промышленности, обрабаты-

вающей промышленности, сельского хозяйства, а также услуги, в частности, образовательные, туристические и т.п.

Экономика страны существенно переориентировалась на Японию и другие восточноазиатские страны, которые становятся главными внешнеторговыми партнёрами Австралии. Главные покупатели австралийской продукции – Япония, Китай, США, Южная Корея и Новая Зеландия. Например, по данным на 2006 год о структуре экспорта Австралии, главные экспортные потоки в это время направлялись в Японию (20.4% общей стоимости экспорта Австралии в этот период), Китай (11.9%), США (9.2%), Южную Корею (7.7%), Новую Зеландию (5.8%), Великобританию (5.6%) и Тайвань (3.8%)¹³. В тот же период основными источниками импорта были США (на которые приходилось 13.8% объёма импорта в этот период), Япония (10.1%) и Китай (13.9%)¹⁴.

Надо отметить, что развитие экономики Австралии существенно зависит от темпов экономического роста в Китае, главным образом благодаря растущему спросу со стороны Китая на австралийские товары. Экспорт ресурсов составляет подавляющую часть экспорта Австралии в Китай. Чёрная металлургия Китая успешно функционирует в значительной мере за счёт австралийского угля и железной руды¹⁵. В 2009 г. Китай стал крупнейшим экспортным партнёром Австралии, обогнав Японию. Китай является для Австралии также важнейшим источником импорта. Большинство импортных товаров из Китая составляет одежда, телекоммуникационное оборудование, компьютеры, игрушки, спортивные товары, мебель и телевизоры.

Не менее тесные торговые отношения складываются у Австралии с Новой Зеландией. Австралийско-новозеландское соглашение о тесном торгово-экономическом сотрудничестве (ANZCERTA) было подписано в 1983 г. (став преемником договора 1965 г.). Этот договор предусматривал тесную экономическую интеграцию двух стран. Соглашение о свободной торговле, заключённое в 2010 г. между Австралией и Новой Зеландией, предполагает создание единого экономического пространства между двумя странами к 2015 г.¹⁶

По данным на 2010 г., основными партнёрами Австралии по экспорту были Китай (25.3%), Япония (18.9%), Южная Ко-

рея (8.8%), Индия (7.1%), США (4.0%)¹⁷. Также в 2010 г. основными партнёрами Австралии по импорту были Китай (18.7%), США (12.1%), Япония (8.7%), Таиланд (5.2%), Сингапур (5.1%), Германия (5.0%), Малайзия (4.3%)¹⁸. В долгосрочной перспективе увеличение прибыли от экспорта является одним из главных факторов повышения темпов экономического роста в Австралии. В 2011 г., например, экспорт товаров и услуг составлял 21.5% ВВП Австралии¹⁹. Согласно прогнозам, доходы от экспорта должны существенно увеличиться к 2015 – 2016 гг.²⁰

Австралия является активным пропагандистом процесса либерализации торговли и постоянно поддерживает движение за либерализацию торговли в ВТО. Центральным вопросом в подходе Австралии к вопросам торговой политики является проведение торговых реформ посредством многосторонних, региональных и двусторонних переговоров со своими торговыми партнёрами, а также проведение экономических реформ для углубления международной конкурентоспособности Австралии.

В правительстве Австралии хорошо понимают, что, несмотря на то, что страна расположена в АТР, она является частью глобального рынка. В связи с этим основой торговой политики Австралии является поддержка свободной торговли. Проведение многосторонней торговой реформы на международном уровне по результатам переговоров в рамках ВТО в Дохе стало наивысшим приоритетом правительства страны. Являясь одним из наиболее эффективных сельскохозяйственных производителей в мире, страна активно работает для поддержки реформ в торговле продукцией сельского хозяйства через председательство в Кернской группе сельскохозяйственных производителей в ВТО, как уже отмечалось.

Торговая Комиссия Австралии (Australian Trade Commission, Austrade) – это агентство, которое занимает важное место в структуре правительства Австралии. Главной задачей Комиссии является международное продвижение торговой политики страны. Торговая Комиссия Австралии способствует международным покупателям товаров и услуг в развитии тор-

говых связей с Австралией и помогает австралийским бизнесменам развивать их экспорт.

Как страна, преуспевание которой в значительной степени зависит от экспорта, Австралия жизненно заинтересована в том, чтобы глобальная торговая система была здоровой и эффективной. Главная идея австралийского правительства состоит в том, чтобы сохранить и повысить эффективность торговой либерализации²¹. Энергично добиваясь этого на международных экономических форумах, страна тем самым существенно защищает интересы собственных экспортёров. В условиях глобализации мировой экономики Австралия активно участвует в процессах международной экономической интеграции, являясь членом многих международных организаций, в частности, ОЭСР, АТЭС и ВТО, как уже не раз отмечалось выше.

Усилия Австралии по либерализации глобальной торговли укрепляются посредством региональных и двусторонних торговых соглашений. Из крупных соглашений, заключённых с участием Австралии, можно, в частности, отметить соглашение о свободной торговле АСЕАН+5+Тайвань (страны-члены АСЕАН+Китай, Южная Корея, Япония, Австралия, Новая Зеландия + Тайвань); соглашение о свободной торговле Австралия – США; соглашение о свободной торговле и экономическом сотрудничестве между Австралией и Новой Зеландией; соглашение о свободной торговле между Австралией и Сингапуром; в настоящее время ведутся переговоры между Австралией и Китаем о заключении двустороннего соглашения о свободной торговле и экономическом сотрудничестве²².

К настоящему времени Австралией ратифицированы следующие соглашения о свободной торговле: с Новой Зеландией (1983), с Сингапуром (2003), с США (2005), с Таиландом (2005), с Чили (2009), соглашение о создании Зоны свободной торговли между Австралией, Новой Зеландией и странами АСЕАН (2010). Ведутся переговоры о ратификации соглашений о свободной торговле: с Китаем (с 2005), с Малайзией (с 2005), с Советом по кооперации стран Персидского залива (с 2007), с Японией (с 2007), с Южной Кореей (с 2009), в рамках Тихоокеанского соглашения о более тесных экономических отношениях между Австралией и Тихоокеанскими государствами

(с 2009), с Индонезией (с 2010), в рамках Транстихоокеанского стратегического экономического партнёрства (с 2010), с Индией (с 2011)²³.

Австралия плотно поддерживает тесное региональное взаимодействие и играет ключевую роль в региональных структурах. Австралия является активным членом АТЭС, Восточноазиатского саммита (ВАС), Регионального Форума АСЕАН и Форума Тихоокеанских островов (PIF). Австралия играет активную роль в формировании и развитии основной региональной торговой и экономической группировки, такой как АТЭС. Австралия была одной из стран-основателей АТЭС и активно помогала в получении АТЭС её текущего статуса. Австралия способствует в работе по продвижению региональной экономической интеграции, продвижению структурных реформ и улучшению целевых возможностей АТЭС. АТЭС вносит важный вклад в продвижение концепции свободной торговли и инвестиций, экономического развития и процветания в АТР и Австралия получает выгоды от динамичного развития АТЭС.

В настоящее время вклад партнёров по АТЭС составляет более 2/3 в общем объёме торговли товарами и услугами в Австралии. Общий объём торговли между Австралией и странами АТЭС вырос со 121 млрд. долл. А в 1994 г. до 391 млрд. долл. А в 2010 г., а инвестиции Австралии в страны АТЭС росли на 15.8% в среднем в год и достигли 662 млрд. долл. А в 2010 г.²⁴ Австралия взяла на себя обязательства повышать усилия форума АТЭС как средства в продвижении регионального экономического процветания и безопасности. Ключевыми приоритетами является расширение процессов либерализации региональной торговли и инвестиций в рамках АТЭС и продвижение дальнейших структурных экономических реформ в странах – членах АТЭС.

Австралия была одной из 50 стран-основательниц ООН в 1945 г. и продолжает долгосрочную поддержку центральной роли ООН в мировых делах, внося активный вклад в решающую роль, которую ООН играет в поддержании принципов и норм международного порядка и движению к глобальной безопасности и процветанию. Австралия приняла на себя обязательства поддерживать усилия ООН и других международных

организаций в решении комплексных глобальных проблем, которые ни одна страна не может решить в одиночку. Эти проблемы включают изменение климата, утрату биоразнообразия, продолжение международных конфликтов и злоупотребление правами человека, распространение оружия массового поражения и транснационального терроризма и преступности.

Австралия также проявляет большую активность в поддержке, особенно в АТР, эффективного контроля в международной торговле материалами и технологиями, которые могут служить целям создания ядерного и баллистического оружия. Страна активно поддерживает прогресс в ядерном разоружении и установлении многостороннего режима разоружения. Австралия играет активную конструктивную роль в многосторонних переговорах по вопросам разоружения и способствует ядерному разоружению посредством своих двусторонних взаимодействий, в т.ч. со странами, обладающими ядерными арсеналами.

¹ Экономика Австралии - <http://www.globfin.ru/info/austral.htm>

² The Far East and Australia. 2007, L., 2006, p.67, 76, 79; Handbook of Markets and Economies, L., 2006, p.25

³ Australia GDP Growth Rate - http://www.tradingeconomies.com/australia/gdp_growth; Экономика Австралии - http://infoforex.az/forum_new/viewtopic.php; Уверенный рост экономики Австралии - <http://www.australia-russia.ru/newsaustralia/1393.htm>; The Australian Economy in 2011 - <http://www.tomorrowfinance.com.au>

⁴ Ibid.

⁵ Прогнозы развития экономики Австралии - www.economywatch.com

⁶ Ibid.

⁷ Australia in brief - <http://www.dfat.gov.au/aib/overview.html>; Economic Survey of Australia 2006 - <http://www.oecd.org/document>

⁸ About Australia (Australian Government. Department of Foreign Affairs and Trade) - <http://www.dfat.gov.au/facts/snapshot.html>

⁹ Внешмаркет. Портал информационной поддержки внешнеэкономической деятельности - <http://www.vneshmarket.ru/content/document>

¹⁰ Ibid.

¹¹ Australia in brief...

¹² The Far East and Australia..., p.67

¹³ Ibid., p.75

¹⁴ Ibid., p.75

¹⁵ Архипов В.Я. «Австралия – сырьевой придаток Китая?» // Азия и Африка сегодня, N 2, 2010, с.15

¹⁶ Economy of Australia - http://en.wikipedia.org/wiki/economy_of_Australia

¹⁷ Australia Economy Profile. 2011 - http://www.indexmundi.com/australia/economy_profile.html; About Australia...

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Australia: the longer-term context - http://www.rba.gov.au/Speeches/2007/sp_ag_160307.html

²⁰ Ibid.

²¹ Архипов В.Я. «Австралия в мировой экономике», М., 2005, с.60

²² The Far East and Australia..., p.51, 52.

²³ Economy of Australia...

²⁴ Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC). Overview (Australian Government. Department of Foreign Affairs and Trade) - <http://www.dfat.gov.au/apec>