

США в ЮВА и РОССИЙСКИЕ ИНТЕРЕСЫ

Политика США в ЮВА весьма подробно освещена в многочисленных работах отечественных и зарубежных авторов. Её новейший этап детально проанализирован и в настоящем выпуске. Однако для того, чтобы определить, в какой мере американская политика в ЮВА влияет в настоящее время и будет в обозримой перспективе влиять на российские национальные интересы в ЮВА¹, необходимо иметь достоверное представление относительно политического курса стран этого региона в отношении США. При этом объективность требует непрямого учёта как минимум, двух обстоятельств.

Во-первых, не следует демонизировать политический курс США в ЮВА и масштабы их позиций в регионе. Где-то они велики, например, в военной области, где мощь США, особенно в военно-морских и военно-воздушных силах, неоспорима. Однако этот потенциал нацелен не на страны ЮВА, а на сдерживание Китая. В политико-дипломатической сфере перед США стоит сложнейшая задача балансирования между КНР и странами ЮВА с целью не навредить своим интересам ни в Китае, ни в Сообществе АСЕАН. В экономическом отношении США в ЮВА отнюдь не лидер и испытывают жесточайшую конкуренцию со стороны стран ЕС и КНР как в торговле, так и на инвестиционном поле.

Во-вторых, любые сопоставления американских и российских позиций и влияния в ЮВА некорректны, как, впрочем, и некогда модные сравнения потенциалов США-Россия в це-

¹ К сожалению, российские национальные интересы в ЮВА пока весьма туманно определены как на государственном уровне, так и российским частным капиталом. Я использую термин «национальные» интересы, имея в виду государственные и частные интересы в их совокупности, как своего рода государственно-частное партнёрство вне национальной территории.

лом. Если отвлечься от бойкой, но весьма противоречивой отечественной пропаганды, то пугающей нас всесилием США, способных устраивать так называемые «цветные революции» по всему миру и держать под своим прямым контролем десятки стран, то, наоборот, пророчащей скорую кончину и американского доллара, и самих США – картина будет совсем иной.

Даже краткое знакомство с реалиями свидетельствует о том, что общее состояние дел в американской экономике более чем удовлетворительное (ВВП на душу населения по ППС в США вдвое выше, чем в России). Несомненны успехи США в науке и образовании и динамике научно-технического прогресса и издержек в производстве и сфере услуг. Высока конкурентоспособность американских товаров на мировом рынке, привлекательность США для инвестиций, и, наконец, производительность как важный кумулятивный критерий успешности страны.

Достаточно просто не умалять и не преувеличивать возможности Соединённых Штатов в регионе. Эти возможности, естественно, выше российских, но США отнюдь не всесильны и их влияние в ЮВА имеет свои пределы. Хотелось бы также напомнить, что США в ЮВА имеют дело отнюдь не с «банановыми республиками», а с самостоятельными государствами, которые, отдавая должное американской мощи и влиянию, отнюдь не склонны безоговорочно уступать диктату со стороны любой великой державы, в том числе и со стороны США.

Анализ политического курса стран ЮВА в отношении США хотелось начать с констатации их общей реакции на расширение американского присутствия в регионе – она, несомненно, положительная, несмотря на некоторые нюансы в позициях отдельных стран. Новейшее свидетельство тому – подписанное в конце ноября в ходе 27-го Саммита АСЕАН Совместное заявление стран АСЕАН и США о стратегическом партнёрстве и план его реализации на период 2016-2020 гг.

Сразу оговорюсь, что у России с АСЕАН подобного соглашения нет, но пока она в нём и не нуждается по многим причинам, в том числе и потому, что практически все отношения со странами региона строятся пока на двусторонней основе.

Какие цели преследуют страны АСЕАН и Сообщество АСЕАН в целом в отношении США?

В **военно-политической сфере** для стран ЮВА американское присутствие в регионе важно в первую очередь в качестве сдерживающего фактора в отношении Китая, особенно в связи с обострением ситуации в Южно-Китайском море (ЮКМ) вокруг спорных акваторий и территорий. Территориальная экспансия КНР в ЮКМ расширяется и во всё большей мере вызывает беспокойство стран ЮВА, в первую очередь непосредственных участников конфликта. Китай категорически отказывается обсуждать его в рамках каких бы то ни было переговоров, считая проблему решённой. Более того, КНР настаивает на том, чтобы страны ЮВА прекратили обсуждение в рамках Сообщества АСЕАН – такое заявление было сделано, в частности, МИДом КНР и накануне 27-го Саммита АСЕАН.

Страны ЮВА не имеют сколько-нибудь серьёзных возможностей ни для того, чтобы принудить Китай к переговорам, ни для противостояния китайской экспансии в ЮКМ в военном плане – силы сторон слишком не равны. Говоря проще, страны региона побаиваются Китая (хотя и в разной степени), и ни одна из них не желает резкого обострения отношений с КНР и расширения конфликта на другие сферы этих отношений.

Поэтому они очень рассчитывают на то, что США используют своё влияние, в том числе демонстрации военной силы в ЮКМ для сдерживания КНР. США понимают это, но по двум, как минимум, причинам довольно скупы на обещания и осторожны в демонстрациях.

Во-первых, они также не желают открытой и, тем более, масштабной конфронтации с КНР в связи с конфликтом в ЮКМ. *Во-вторых*, с учётом общего сокращения расходов на оборону, США будут пытаться максимально вовлечь страны ЮВА в поддержание региональной стабильности в рамках предлагаемой Сообществу АСЕАН концепции Security Cooperation.

Как данная ситуация сказывается на российских интересах в ЮВА? Очень хочется думать, что в Администрации Президента РФ и Правительстве России имеется понимание остроты и напряжённости конфликта в ЮКМ, его тупиковости и, воз-

можно, неразрешимости. По моему мнению, России самой следует держаться от него как можно подальше, что не исключает осторожных, строго выверенных и коммерчески выгодных поставок вооружений всем сторонам конфликта в ЮКМ (что Россия, собственно говоря, и делает на практике).

Для России здесь есть два положительных момента: *Во-первых*, чем основательнее будут вовлечены в события в ЮКМ страны ЮВА, тем больше будет их интерес к закупкам вооружений по приемлемым ценам (в регионе – по крайней мере по основным товарным позициям – мы вполне конкурентоспособны по сравнению даже с лидером мирового рынка вооружений – США).

Во вторых, обострение конфликта и затягивание его тоже могут пойти на пользу России, ибо, возможно, заставят КНР в большей мере сконцентрировать военные усилия на южном и восточном направлениях, ослабив северное.

В дипломатическом плане страны ЮВА рассчитывают на поддержку США концепции лидерства АСЕАН в международных организациях, как действующих, так и могущих возникнуть (ASEAN Centrality) – нельзя исключать, что страны АСЕАН со временем попытаются, в частности, реализовать эту концепцию в рамках Транстихоокеанского партнёрства, где США обладают большим влиянием).

Учитывая то, что масштабы присутствия России в ЮВА и в АТР в целом очень скромны, концепция ASEAN Centrality ничем не грозит нам ни в политико-дипломатическом, ни в экономическом плане. Линия США как на поддержку данной концепции, так и на противодействие ей российские интересы не затрагивает.

В экономической сфере страны ЮВА хотели бы расширения экономических контактов с США, в первую очередь их интересует огромный американский рынок, где пока доминирует их главный конкурент – Китай. Интересы взаимны: американцев влечёт совокупный товарный и инвестиционный рынок только что возникшего Сообщества АСЕАН. Позиции США в торговом обороте стран ЮВА относительно скромны: в их совокупном экспорте доля США всего 9% (5-ое место), в импорте – 7,4 % (5-ое место). ЕС-28 и Япония далеко впереди.

Особенно привлекает страны ЮВА экспортный потенциал США – высокотехнологичная продукция, от самолётов до биотехнологий. В плане инвестиций в ЮВА США более успешны, однако тоже занимают 3-е место после ЕС-28 и Японии. Однако примечательно, что баланс американо-асеановской торговли имеет постоянное положительно сальдо в пользу стран Сообщества – в отличие от торговли стран АСЕАН с КНР, баланс которой с момента подписания Соглашения о Зоне свободной торговли АСЕАН-КНР в 2010 г. имеет нарастающее отрицательное сальдо.

В настоящее время Россия неконкурентоспособна в ЮВА по большинству товаров и практически по всем услугам. До тех пор, пока Россия не нарастит по объёму, номенклатуре и качественным параметрам свой *экспортный потенциал, ориентированный на ЮВА*, наша торговля со странами региона будет по-прежнему ограничена по экспорту вооружениями, сырьевыми товарами и промышленными изделиями средней сложности с малым инновационным компонентом, импортировать же Россия будет сырьё и несложные виды машин и оборудования.

Страны АСЕАН заинтересованы в капиталовложениях в России, однако пока не готовы работать в условиях российского инвестиционного климата. Не менее сложно обстоит дело с российскими инвестициями в странах АСЕАН. Если США уже нацелились использовать те преимущества, которые даёт единое инвестиционное пространство в рамках Сообщества АСЕАН, российские инвесторы, как государственные, так и частные пока даже не сформулировали цели, которых они хотели бы добиваться в ЮВА.

Соответственно, усиление позиций США на рынках товаров и инвестиций стран ЮВА практически никак не отразится на присутствии России в экономике региона. Необходимо, однако, отметить одну **новую реальную угрозу для российского экспорта в ЮВА** – это поставки в регион нефти и газа из США. США заметно повысили свою энергетическую безопасность за счёт собственных ресурсов, что, возможно, позволит им понизить активность на Ближнем Востоке и перенести её в Восточную, в том числе в Юго-Восточную

Азию. Американцы учли, что, по имеющимся оценкам, к 2025 году ЮВА станет четвертым в мире потребителем энергоносителей, в том числе нефти и особенно газа. Россия же пока не готова воспользоваться этой ситуацией.