

©

Астафьева Е.М.
ИБ РАН

**РОССИЯ и АВСТРАЛИЯ: ПОДХОДЫ к ПРОБЛЕМАМ
БЕЗОПАСНОСТИ и ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА в АТР**

6 июня 2016 г. в Российском совете по международным делам состоялся Круглый стол на тему: «Россия и Австралия: подходы к проблемам безопасности и экономического сотрудничества в АТР». В заседании участвовали представители государственных и научно-аналитических организаций, исследовательских институтов, университетов, бизнес-структур, а также делегация Австралийского национального университета (АНУ). Делегацию возглавил Пол Дибб, почетный профессор и почетный председатель Центра стратегических и оборонных исследований АНУ, директор Управления военной разведки Австралии (1986-1988 гг.), заместитель министра обороны Австралии (1988-1991 гг.). С приветствием к участникам обратился генеральный директор РСМД А.В. Картунов.

Заседание Круглого стола было открыто выступлением В.И. Трубникова, вице-президента РСМД, члена дирекции ИМЭМО РАН, генерала армии, Чрезвычайного и Полномочного посла России. Он отметил, что в сегодняшнем стремительно меняющемся мире, постоянно возникают новые угрозы и вызовы, происходят колоссальные политические катаклизмы и стихийные бедствия. Докладчик подчеркнул, что нельзя мириться с политическими катаклизмами и необходимо стремиться к минимизации их последствий. Распад СССР привел к разрушению системы двуполярного мира. Надежды Запада на то, что Россия будет жить его правилам, не оправдались. Пришло понимание того, что Россия не будет «играть вторую скрипку», а будет ориентироваться на свои интересы. Сейчас мы живем в переходный период формирования полицентричного мира, если в старом – двуполярном мире – было всё довольно четко разграничено, то сегодня весьма сложно говорить о наличии

каких-либо четких пределов и границ. Этот переходный период, по мнению В.И. Трубникова, предложит нам много вызовов и угроз. По всему миру распространилась террористическая угроза, и это уже не тот терроризм «униженных и оскорбленных». Докладчик подчеркнул, что нельзя в одиночку противостоять этому злу, необходимо находить общий язык, переводить конфликт из военного в дипломатическое русло.

В.И. Трубников особо подчеркнул, что в данный момент необходимо сосредоточится не на том, что нас разделяет, а на том, что объединяет. По его мнению, «холодной войны», в традиционном ее понимании, на сегодняшний день нет, или, если все же придерживаться этого термина, она выражается в совершенно иных формах. Существуют вещи, которые в современном глобализирующемся мире касаются всех: события на Ближнем Востоке, проблема нераспространения ядерного оружия, борьба против терроризма, морское пиратство.

Выступивший гость из Австралии - Пол Дибб отметил, что, несмотря на расхождения по некоторым вопросам, всегда есть путь к диалогу. Терроризм является угрозой, которая может привести к ядерной войне. Необходимо проводить постоянные переговоры на уровне научного сообщества и доводить результаты этого общения до «первого трека».

Он сообщил, что в феврале в Австралии была опубликована «Белая книга по обороне», в которой неоднократно подчеркивается необходимость поддержания архитектуры международного права. Пол Дибб также указал на серьезный конфликтный потенциал Южно-Китайского моря (ЮКМ) и на то, что основной вопрос заключается в том, будет ли Китай ответственным членом мирового сообщества, или бросит вызов США. Такая серьезная ситуация закономерно порождает опасения, в особенности после заявления бывшего министра обороны КНР: «Китай – большое государство, а Филиппины и Индонезия – небольшие». Для Австралии Китай является крупнейшим торговым партнером: внешнеторговый оборот составляет 140 млрд долларов, тогда как с Россией – 1 млрд. Австралия поставляет Китаю 60% железной руды, самое большое количество иностранных студентов приезжает в Австралию из КНР.

Пол Дибб также подчеркнул, что для реализации совместных действий необходимо ориентироваться на ВАС и увязать ШОС с общей архитектурой международных организаций, а АСЕАН, по его мнению, превратилась в декларативную организацию. Австралия налаживает отношения с Японией, Филиппинами, Индонезией, чтобы иметь возможность как-то противостоять Китаю в регионе Восточно-Китайского (ВКМ) и ЮКМ, поскольку морские торговые пути слишком важны для Австралии. В заключение он подчеркнул, что, несмотря на расхождение позиций в отношении Крыма, необходимо укреплять доверие и продолжать диалог.

В своем выступлении Мелисса О'Рурк, Временный поверенный в делах Австралии в РФ упомянула прошедший в РСМД Круглый стол, посвященный проблемам российско-китайских отношений, на котором поднимались проблемы ЮКМ и ситуации на Корейском полуострове.

Она напомнила, что для Австралии Индотихоокеанский регион представляет наибольший интерес. ВАС для Австралии – краеугольный камень. 55% мирового ВВП приходится на страны участницы ВАС. Кроме ВАС, большое значение имеют АПЕК и АРФ. Среди важных тем, поднятых в «Белой книге по обороне Австралии» она выделила отношения с США и Китаем, угрозы стабильности и международному праву, киберугрозы.

Особый интерес вызвало выступление директор Института США и Канады С.М. Рогов, который выделил несколько различий между Россией и Австралией. Он указал на то, что Россия – бывшая сверхдержава, в прошлом – империя, ядерная держава, а Австралия – молодая страна, еще полностью не изжившая наследие колониализма часть англосаксонского мира. По его мнению, отношения «холодной войны», могут продлиться десятилетия. Он также отметил, что США перешли к стратегии двойного сдерживания России и Китая.

Как указал докладчик, в австралийской «Белой книге» главная угроза не называется по имени - «растущая великая держава, которая играет не по правилам...». Но совершенно очевидно, что Австралия не одобряет действия Китая в ЮКМ, и это понятно, поскольку 60% её внешней торговли идет по

этому маршруту. Что же касается определения трех кругов стратегических интересов Австралии, то они связаны с близлежащим регионом, и она не допустит роста влияния в нем другой державы. Если в предыдущих изданиях «Белой книги» было написано, что США будет доминирующей военной державой в регионе в ближайшем обозримом будущем, то в последнем издании - в ближайшие 20 лет. Ловушка Фукидида – как поведут себя США и Китай?

Дискуссию продолжил директор Центра АСЕАН при МГИМО МИД России В.В. Сумский, который считает, что Индотихоокеанский регион – только для сдерживания Китая. Он напомнил, что на недавно прошедшем Круглом столе в Куала-Лумпуре высказывались опасения, что АСЕАН может потерять лидирующие позиции в регионе.

Заведующий кафедрой дипломатии МГИМО МИД России, главный научный сотрудник Института США и Канады РАН, Чрезвычайный и Полномочный Посол России А.Н. Панов обратил внимание на то, что «на первом треке практически отсутствует диалог». В регионе идет борьба за влияние между США и Китаем и до тех пор, пока они не договорятся, ситуация не нормализуется. Он подчеркнул: «Регион стабилен в своей нестабильности». Никто не заинтересован в том, чтобы решить проблему радикально, как на Корейском полуострове, так и в ЮКМ. США занимаются риторикой – о свободе судоходства, о том, что нельзя строить острова, но не вступают в открытое противостояние с Китаем. Такая ситуация вызывает серьезные опасения у Японии по поводу ВКМ, где Китай очень жестко ставит Японию на место. По мнению А.Н. Панова, острого конфликта в регионе не будет, но будет гонка вооружений. «Войны не будет, но будет активная борьба за мир». Этот тезис поддержал руководитель Центра российской стратегии в Азии Института Г.Д. Толорая, заявивший: что «полноценной войны не будет, но и полноценного мира не будет. Санкции не работают».

Крис Бари, адмирал, бывший командующий ВС Австралии, доцент Центра стратегических и оборонных исследований АНУ отметил, что южная часть Тихоокеанского бассейна – это сфера политического влияния США, и что ситуация в ЮКМ и

ВКМ, равно как и соблюдение конвенции по морскому праву, осложняется тем, что часть угроз не была учтена при составлении вышеупомянутой конвенции. Он указал на существующие различия между нашими архитектурами безопасности и политическими системами и на необходимость выработки механизмов борьбы со стихийными бедствиями.

В.И. Долгов, Чрезвычайный и Полномочный Посол, ранее работавший в Австралии, подчеркнул, что почти невозможно говорить о диалоге между нашими странами. Отсутствие диалога, отсутствие контакта ведет к тому, что мы плохо понимаем друг друга - «говорим одни и те же слова, но вкладываем разный смысл, из-за этого возникает недопонимание».

Майкл Уэсли, директор Школы международных, политических и стратегических исследований АНУ, бывший директор Бюро национальных оценок (служба обработки и анализа разведанных) выразил согласие с В.И. Долговым о недостаточности двусторонних отношений. Далее он указал на то, Австралия находится в конфликте сама с собой, поскольку её экономические интересы взаимодействия с Китаем расходятся с политическими и вопросами безопасности. На протяжении долгого времени США обеспечивали устойчивое развитие в регионе, однако рост экономической мощи Китая ведет к ослаблению роли США в регионе. И это объективная реальность – двупольное соперничество США и Китая. В Австралии прекрасно понимают, что вернуться к временам, когда США были единственным центром силы в регионе невозможно.

Завершая заседание Круглого стола А.В. Картунов отметил, что для того, чтобы добиться успеха, необходимо найти способы встроиться в глобализирующийся мир, не потеряв при этом своей индивидуальности.