

СОВРЕМЕННЫЙ ОБЛИК КХМЕРСКОЙ ДЕРЕВНИ (по материалам сельскохозяйственной переписи)

В 2013 г. впервые с момента образования Королевства Камбоджа в стране была проведена перепись населения, занятого в сельском хозяйстве. Этому проекту общенационального масштаба с самого начала придавалось особое значение. Неслучайно Национальный комитет по переписи возглавил лично премьер-министр Хун Сен.

Материалы переписи, опубликованные в декабре 2015 г.¹, наряду с данными различных социологических исследований, позволяют составить довольно полное представление о состоянии современной кхмерской деревни, дают возможность анализа перемен, которые произошли в сельском хозяйстве страны в период интенсивных экономических реформ. В них можно найти ответы на многие вопросы, касающиеся социальной структуры сельского хозяйства Камбоджи, специализации в аграрном секторе, уровня товарности крестьянского хозяйства.

Перепись прошла во всех четырех экономических зонах страны – в зоне Центральной равнины, озера Тонле Сап, Горных плато и Приморского района² и охватила хозяйства (домовладения) во всех 25 провинциях страны, которые территориально делятся на 194 срока/округа и на 1621 кхум/район с расположенными в них 14 073 деревнями, являющимися низшей административной единицей. При организации переписи были задействованы многочисленные национальные службы и учреждения – министерства планирования, водных ресурсов, развития сельских районов, сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства, институт статистики, а также международные организации – ФАО, международные агентства по развитию Швеции, Австралии, США. Работа на местах осуществлялась 4 тыс. специально подготовленных переписчиков. Серьезное внимание, которое было уделено подготовке и проведению этого крупномасштабного проекта, наряду с наличием мощной фи-

нансовой и технической базы обеспечили в целом надежность данных, представленных в материалах переписи.

Перепись показала, что Камбоджа остается преимущественно аграрной страной. Хотя в последнее пятилетие наблюдалось неуклонное сокращение занятых в аграрном секторе – за пять лет на 12.3% , тем не менее, по уровню занятости – 45.3% населения – сельское хозяйство продолжает превалировать в экономике страны. В промышленном секторе занято 24.3% населения, в сфере услуг – 30.4%. В сельских районах, где проживает 12.2 млн. человек, 69.9% жителей трудятся в аграрной сфере (в растениеводстве, животноводстве, рыболовстве и лесном промысле), 18.9% – в ремесленном и промышленном производстве и 11.2% – в сфере услуг³.

Переписью были охвачены хозяйства (домовладения), которые имели не менее 0.03 га земли, используемой для сельскохозяйственного производства, или не менее 2 голов крупного или 3 голов среднего рогатого скота, или не менее 25 штук птицы. Всего в стране было выявлено 2.1 млн. хозяйств, отвечающих данным требованиям. Численность занятого в них населения составляет 8.56 млн. человек, из которых 4.29 млн. – мужчины и 4.27 млн. – женщины. При этом 78.2% хозяйств возглавляют мужчины, 21.8% – женщины. 68% аграрного населения относятся к категории экономически активного, а 32% – к категории иждивенцев.

15% населения, проживающего в этих хозяйствах, входит в возрастную группу до 10 лет. Самой многочисленной возрастной группой являются тинэйджеры в возрасте от 10 до 19 лет – 23% населения, из них 15-19 летних насчитывается 13%. Затем следует возрастная категория от 20 до 29 лет, численность которой достигает 21%. Среднее поколение в возрасте 30-39 лет насчитывает 14% населения, 40-49 лет – 12%. Число жителей старше 50 лет не превышает 7%. Таким образом, сельское население очень молодое. Средний возраст кхмерского крестьянина составляет 28.8 лет. Самый высокий показатель среднего возраста – 31.6 года приходится на провинцию Кампонг Чам, самый низкий – 22.9 года на провинцию Мондолькири. 52% взрослого населения в деревнях состоит в браке, 40% – пока не обзавелись семьей. Молодость и необремененность се-

мейными узами наряду с причинами экономического характера создают потенциал повышенной мобильности у большей части аграрного общества, который чаще всего реализуется в виде трудовой миграции в городские районы, преимущественно в Пном Пеня. В последнее время кхмерские СМИ отмечают тревожную тенденцию возросшей, как правило, нелегальной миграции кхмерских тинэйджеров из приграничных провинций (особенно из Баттамбанга) на заработки в Таиланд.

Как явствует из результатов переписи, уровень общей грамотности среди взрослого населения в сельских районах не намного отстает от общенационального. Так, по стране уровень грамотности среди женщин составляет 72%, среди мужчин – 85%. В сельских районах он равен 67% и 82% соответственно. Степень охвата разными формами образования среди возрастной категории 6-24 года в сельской местности (53.1%) практически мало отличается от общенациональной (53.8%)⁴. Среди всех категорий сельского населения в возрасте старше 5 лет лишь 10% вообще никогда не посещали школу. 18 % хотя бы некоторое время учились в начальной школе. 37.7% учились в начальной школе, но не имеют свидетельства, 20.9% имеют свидетельство об окончании начальной школы. 8.4% окончили первую ступень средней школы, 3.6% – имеют свидетельства об окончании двух ступеней средней школы⁵. 1.4% сельского населения обучались в высшей школе, 0.7% имеют диплом об ее окончании⁶.

В 2013-2015 гг. охват начальным образованием детей, проживающих в сельской местности, был лишь немногим ниже, чем в городе. Так, при общенациональном показателе, равном 84.8%, в городе он составляет 85.7%, а в сельских районах 84.4%⁷. В 67% деревень открыты общеобразовательные центры разного уровня, в 71% имеются начальные школы. По числу начальных школ в сельской местности лидируют три провинции Баттамбанг (785), Прей Венг (560) и Кампонг Тхом (501). Однако уже на первой ступени средней школы разрыв между городом и деревней становится более ощутимым. Например, если в городских районах показатель охвата первой ступенью среднего образованием равняется 51.8%, то в сельской местности – 36.6%, а второй ступенью – 36.2% и 15.5% соответствен-

но. Лишь в 17% деревень имеются средние школы. Однако недостижимость полноценного среднего образования для многих кхмерских тинэйджеров в сельской местности вызвана не только нехваткой средних школ, но и (что важнее) острой потребностью крестьянских семей в дополнительной рабочей силе. Именно необходимость помощи по хозяйству более 30% семей назвали главной причиной непосещения детьми средней школы⁸.

Все же, несмотря на наличие множества нерешенных проблем, в целом, не вызывает сомнения постепенное расширение системы образования в сельской местности, что рассматривается крестьянами в качестве одного из важных позитивных результатов деятельности правительства Хун Сена.

Гораздо менее оптимистично выглядит положение с медицинским обслуживанием на селе. Материалы переписи свидетельствуют о том, что лишь в 13% деревень имеются медпункты, в 8% – поликлиники и в 3% – госпитали. Своевременное и недорогое медицинское обслуживание остается острой проблемой для сельчан, ведь 15.5% из них ежемесячно нуждаются в медицинской помощи. Из-за отсутствия государственных медучреждений 60% жителей в сельской местности обращаются за помощью к частным врачам, а 14% – лечатся сами. Крестьянская семья в среднем тратит 7% своего бюджета на медицину. 65% хозяйств покрывают эти траты за счет средств из текущего бюджета, 28% – используют сбережения, 4% – влезают в долги, а 1.5% – вынуждены даже продавать часть недвижимого имущества (землю, скот)⁹. По данным социологических опросов более 10% домохозяев испытывали существенное ухудшение материального положения, вызванное болезнью кого-либо из членов семьи¹⁰.

Серьезное отставание деревни от города сохраняется в сфере поддержания санитарно-гигиенических условий. Так, если в городских районах 80% населения имеют туалеты, оборудованные в соответствии с необходимыми санитарно-гигиеническими нормами, то в сельской местности подобные туалеты имеются лишь в 46% хозяйств. Почти в 47% хозяйств специально отведенные места для туалета вообще отсутствуют¹¹.

Водопроводная или колодезная вода доступна для 47% сельчан, при этом лишь 9% имеют водопроводную воду в доме. 34% сельских жителей используют для питья во влажный сезон дождевую воду, хранящуюся в специальных водосборниках. 12% крестьян в дождливый и 23% в сухой сезон берут воду для питья из естественных водоемов – рек, озер, прудов. В сухой сезон 11% покупают питьевую воду из цистерн. Лишь менее 2% потребляют бутилированную воду. 80% деревенских жителей используют дождевую воду для хозяйственных нужд.

В сельской местности пока сохраняется низкая степень энергетической обеспеченности. Лишь 47% хозяйств на селе электрифицированы, 39% – используют для освещения свинцово-кислотные аккумуляторы, 9% – керосиновые лампы. Высокие цены на электроэнергию делают процесс переработки сельскохозяйственной продукции, в частности, риса, более затратными, чем в соседних странах региона и существенно повышают себестоимость продукции, серьезно подрывая ее конкурентоспособность.

Лишь 4% сельских хозяйств газифицированы. 88.9% используют дрова в качестве топлива для приготовления пищи, 6.3 – древесный уголь¹². В этом отношении лесной промысел – рубка и сбор сухой древесины, которая идет на дрова, является важнейшим видом хозяйственной деятельности и дополнительным источником дохода для крестьян.

Телевидение и радиовещание являются главными каналами информации для крестьян, в том числе и по вопросам сельского хозяйства. Согласно переписи 70% хозяйств имеют телевизоры и 40% – радиоприемники. 1.1 млн. хозяйств получают информацию из радиопередач, и около 1 млн. – из телепрограмм. Доступ к интернету в среднем по стране имеют 5% деревень, в ряде районов этот показатель достигает 20%. Около 80% сельских жителей пользуются мобильной связью.

Социологические опросы свидетельствуют, что крестьяне остаются совершенно аполитичными. 47% из них объясняют этот факт тем, что все силы уходят целиком на «поиски пропитания», 30% – тем, что политика им просто неинтересна, 12% заявляют, что политика – не их удел, а 11% – считают ее небезопасным занятием вследствие отсутствия реальных политиче-

ских свобод. Лишь 4% крестьян состоят в партиях, 8% более-менее активно интересуются политикой, а 6% – достаточно часто обсуждают политические проблемы. Но даже те, кто не прочь подискутировать на политические темы, как правило, делают это в узком семейном кругу (46%) или с близкими друзьями (27%)¹³. На низкий уровень социальной активности сельских жителей указывают и другие данные переписи. Например, лишь в 34% деревень действуют различные общественные организации. 4.9% хозяйств входят во всевозможные группы взаимопомощи (например, по использованию водных ресурсов или по организации похорон), 1.5% являются членами профессиональных объединений (ассоциаций фермеров). На этом фоне выделяется провинция Баттамбанг, где в 99% деревень имеются общественные женские организации. Во многом это – результат деятельности лидера женского крыла партии Национального спасения Камбоджи (ПНСК) Му Сокхуа, которая является депутатом от этой провинции в парламенте и прилагает немалые усилия по повышению общественной активности женщин, в том числе и на селе.

Как выяснилось в ходе переписи, в стране насчитывается 2.1 млн. хозяйств, которые занимаются сельскохозяйственным производством либо только на приусадебном участке, либо только на земельном участке, отделенном от домовладения, либо и там, и там. В 1.88 млн. хозяйств сельскохозяйственные угодья расположены отдельно от дома. Эти угодья составляют 3.07 млн. га и отведены под сельскохозяйственные культуры.

90.5% землевладельцев (1.68 млн.) используют для сельскохозяйственных нужд также и приусадебный участок, средняя площадь которого составляет 0.2 га. Из них 0.13 га используется на производственные нужды, а остальные 0.07 га – для складских помещений.

254 тыс. хозяйств не имеют, помимо приусадебного, дополнительных участков земли и используют для производства сельскохозяйственной продукции только его. Площадь этих земель в целом составляет 37.5 тыс. га. Таким образом, общая площадь пахотных земель, находящихся в эксплуатации в частном секторе, достигает примерно 3.4 млн. га. Из них 1.1 млн. га расположено на Центральной равнине, 1.4 млн. га – в

зоне озера Тонле Сап, 0.2 млн. га – в Приморском районе, 0.7 млн. – в районе Горных плато.

За последние десятилетия в социальной структуре кхмерской деревни произошли существенные изменения. В 1970-е гг. наиболее типичной фигурой кхмерской деревни был середняк, владевший 2-4 га. 2 га – тот минимум земли, который необходим, чтобы прокормить семью из 5 человек. Средняки составляли наиболее многочисленную группу – 33% хозяйств. За ними по численности – 30.7% – следовали малоземельные хозяйства размером менее 1 га и близко примыкавшие к ним владельцы 1-1.9 га – 22.3%¹⁴.

В настоящее время самую многочисленную группу – 47% – составляют малоземельные (менее 1 га.) хозяйства, численность которых возросла в 1.5 раза в сравнении с 1970-е гг. Рост данной категории хозяйств произошел в основном за счет резкого сокращения прослойки крестьян, владевшей 1-2 га, численность которой уменьшилась в 3.4 раза и составляет ныне лишь 6%. Очевидно, что усилившееся в 1990-е гг. демографическое давление на землю, а также быстрое внедрение рыночных реформ в условиях слабой адаптации к ним основной массы крестьянского населения активизировали процесс дробления земельных наделов.

В реальной жизни кхмерской деревни категория малоземельных крестьян определяется не только размером земельного участка, но и степенью обеспеченности продуктами питания. Эта группа бедняков подразделяется на «неак кро» – тех, кто мало обеспечен, но не испытывает нехватки в продуктах питания, кому все же удастся сводить концы с концами, и «неак туал» – тех, кто испытывает нехватку в продуктах питания и не в состоянии обеспечить себя рисом в течение всего года. В правительственной программе борьбы с бедностью подчеркивалось, что «обеспечить себя достаточным количеством риса и другими продуктами питания для крестьянина является синонимом выхода из бедности»¹⁵.

Средняки (те, кто имеют участки размером от 2-4 га), составляют 39%. В Камбодже их называют «неак куа сом» – «соответствующий норме», тот который может содержать семью в соответствии с общепринятыми жизненными стандарта-

ми. 7% крестьянских хозяйств, владеющих от 4-10 га, попадают в категорию зажиточных землевладельцев. К ним можно отнести и 1% крестьянских хозяйств, владеющих 10-20 га.

Перепись показала, что численность крупных землевладельцев осталась на уровне 60-х гг. прошлого века – 0.6% хозяйств. 0.2% владеют участками в размере 20-50 га и 0.4% – более 50 га. При этом на долю последних приходится 6.1% всех земельных угодий страны. У тех, кто входит в категорию, имеющих более 50 га, средний размер землевладения составляет свыше 190 га.

93.5% домохозяев имеют дом и землю в собственности. Однако оформленные документы на земельную собственность государственного образца пока имеют лишь порядка 40% хозяйств. Частная собственность на землю была восстановлена в 1989 г.¹⁶ и многие крестьяне владеют своими участками еще с того времени, но массовое документальное оформление земельных владений началось лишь с 2011 г., когда в стране резко возросло число земельных споров, связанных с усилением демографического давления на землю, отсутствием качественного размежевания, а также увеличением концессионного фонда земель. В связи с ростом протестных настроений в деревне в тот период власти начали массовую кампанию по размежеванию земельных участков и выдаче свидетельств о собственности единого государственного образца. Правда, хотя к проведению этой кампании было привлечено около 2-х тыс. волонтеров из числа молодых активистов Народной партии Камбоджи (НПК), пока им удалось оформить надлежащим образом лишь немногим более 1/3 владений.

Еще 35% хозяйств имеют документы на собственность, заверенные местными властями. Эти документы считаются менее надежными, и их владельцам предстоит обменять их на свидетельство государственного образца. Около 25% домохозяев вообще не имеет никаких документов на землю – они считают ее своей собственностью уже по факту обработки в течение не менее 5 лет¹⁷.

Средний размер землевладения по стране составляет 1.6 га. В зоне озера Тонле Сап и Горных плато средний размер землевладения превышает общенациональный показатель и со-

ставляет, как правило, более 2 га. Основная часть земельных владений находится на Центральной равнине – там сосредоточено 46% всех участков. В районе озера Тонле Сап расположено 33%, в районе Горных плато – 13% и в Приморском районе – 8%. Особой плотностью отмечены три провинции – Прей Венг, Такео и Кампонг Чам, где расположено более 500 тыс. земельных участков. Здесь в основном сконцентрированы мелкие владения, средний размер которых в большинстве случаев ниже общенационального. Он колеблется в пределах 0.96 – 0.83 га.

Как видно из материалов переписи, земельная собственность в Камбодже сохраняет парцеллярный характер и имеет тенденцию к дальнейшему дроблению. В стране насчитывается 3.7 млн. парцелл земли, а вместе с приусадебными участками – 5.4 млн. парцелл. Средний размер парцеллы по стране составляет 0.6 га. В провинциях Центральной равнины средний размер парцеллы менее 0.5 га, в районе озера Тонле Сап и Горных плато средний размер парцеллы превышает 1 га.¹⁸

46% крестьянских семей владеют только одной парцеллой, 44% имеют по 2-3 парцеллы, 8% – по 4-5 парцелл, 1.9% – по 6-9 парцелл и 0,1% – 10 и более парцелл.

Наряду с крестьянским землевладением в ходе переписи был зарегистрирован 101 аграрный холдинг, принадлежащий государственным и частным структурам. На их долю приходилось 807 тыс. га земли и 47% из них принадлежит пяти холдингам. Среднее земельное владение в этом аграрном сегменте составляло 7.9 га.

Анализ материалов переписи показывает, что в целом продуктивность сельского хозяйства в Камбодже остается низкой. 50% крестьянских хозяйств собирают лишь один урожай в год. В ряде провинций число таких хозяйств достигает 80%. В среднем, только немногим более 1/3 хозяйств на регулярной основе собирают два урожая. Данные хозяйства расположены в районах, где помимо дождевых осадков имеется постоянный доступ к естественным источникам воды. Это – побережье озера Тонле Сап (провинции Баттамбанг, Кампонг Тхом, Поусат), морское побережье (Каеп, Кампот), провинции Центральной

равнины, расположенные по течению Меконга (Кампонг Чам, Такео, Кандадь, Прей Венг).

Низкая продуктивность сельского хозяйства негативно отражается на благосостоянии крестьян. 80% крестьянских хозяйств в той или иной степени сталкиваются с проблемой обеспеченности продуктами питания. 16% хозяйств круглогодично ощущает дефицит продовольствия, 38% – в течение 2-3 месяцев, 24% – в течение более трех месяцев. Основная часть хозяйств, испытывающих нехватку продуктов питания, приходится на два района – Центральную равнину (49%) и зону озера Тонле Сап (35%). Главными причинами нестабильной обеспеченности продуктами питания 45% хозяйств указали нехватку земли и капитала для расширения производства, 22% – неблагоприятные погодные условия и 12% – болезнь кого-либо из членов семьи.

89% хозяйств решают проблему нехватки продовольствия, как правило, двумя путями – занимая деньги/ продукты питания под будущий урожай (50% хозяйств) или отправляя кого-либо из членов семьи на заработки за пределы деревни (43%). Также существует традиция бартера продуктов питания на скот, ремесленные изделия и др. В целом, питание представляет наиболее затратную статью расходов семейного бюджета – 48%. Затем идут траты на электричество и водоснабжение – 15% и на транспорт – 11%¹⁹.

В последние годы наблюдается некоторый рост доходов крестьян. В 2015 г. среднемесячный доход в сельской местности вырос почти на 25% и составлял 1163 риелей – около 291 долл., что, однако, было на 19% ниже общенационального показателя в 358 долл. и почти на 40% ниже среднего дохода горожан, который достигал 468 долл. 56% поступлений в бюджет крестьянской семьи давала сельскохозяйственная деятельность и 44% разного рода приработки, основную часть которых составляли доходы мигрировавших в город членов семьи. Основной поток молодых сельчан направляется в столицу, где более широкий рынок труда, чем в других городских районах. Сельская миграция давала в последние годы не менее 3% прироста столичных жителей²⁰. Преимущественные сферы деятельности мигрантов: для женщин – текстильная промышленность и сфе-

ра обслуживания, для мужчин – строительство. 90% женщин-мигрантов и 70% мужчин отправляют заработанные деньги домой. Более 80% крестьянских хозяйств используют их лишь для покрытия текущих расходов, не имея возможности сделать какие-либо вложения в расширение своего производственного потенциала.

По данным социологических опросов, 50% домохозяев считали, что их материальное положение улучшилось за последние два года. 30% заявили, что не ощутили никаких существенных перемен ни к лучшему, ни к худшему. По мнению 20% домохозяев, их материальное благосостояние серьезно ухудшилось²¹.

Данные переписи показывают, что разница в доходах привела к заметной дифференциации в уровне жизни различных слоев сельского общества. Например, в течение последних пяти лет (2009-2014) 5% хозяйств имели среднемесячный доход в 29 тыс. риелей (7.25 долл.), 5% – 48 тыс. (12 долл.), 15% – 104 тыс. (26 долл.), 30% – 199 тыс. (49.7 долл.), 25% – 325 тыс. (81.3 долл.), 15% – 478 тыс. (117 долл.), 5% – 614 (154 долл.). Фактически в течение последних пяти лет 25% хозяйств жили за чертой бедности, т.е. имели меньше доллара в день. 30% жили на грани нищеты – на 1.6 доллара в день²². 13% крестьян имеют статус остро нуждающихся, официально закрепленный в их ID и позволяющий им получать материальную помощь от международных организаций²³. В целом, в сельских районах сохраняется достаточно высокий уровень бедности – 20.8%, существенно превышающий общенациональный показатель в 13.5%²⁴. Перепись не учитывает массу безземельных крестьян, которые по данным ФАО, составляют не менее 12% сельского населения и являются наиболее маргинализированной частью общества.

Довольно значительная часть хозяйств по-прежнему использует традиционные орудия труда. Так, 68% хозяйств пользуются мотыгой для рыхления земли, 59% снимают урожай вручную, серпом, 32% используют для вспашки плуг и борону. Традиционная телега, запряженная буйволами, остается главным транспортным средством в 14% хозяйств²⁵.

Вместе с тем, из материалов переписи следует, что материально-техническая база сельскохозяйственного производства у части хозяйств существенно улучшилась. Так, 20% хозяйств используют уборочные комбайны, 25% – автоматические молотилки, 19% – водяные насосы, 29.5% – механические кары, 5.3% – трактора, 12.3% – рисоочистительные машины, 32% – автомашины, мотоциклы и моторизованные телеги для транспортировки. Водяные насосы (79%), а также мотоциклы и моторизованные телеги, как правило, находятся в собственности крестьян. Другая техника – механические кары (55%), тракторы (82%), уборочные комбайны (93%) молотилки (91%) и рисоушки (85%) – арендуются на сезон работ. В целом, определенная модернизация материально-технической базы сельскохозяйственного производства затронула около 1/3 хозяйств.

70% хозяйств используют удобрения, 30% – пестициды. Наиболее высокий уровень использования удобрений зафиксирован в хозяйствах на Центральной равнине (максимум приходится на провинцию Прей Венг), а самый низкий – в Приморском районе. Из тех, кто использует удобрения, 50% отдают предпочтения органическим. В стоимостном отношении на удобрения идет 25% всех производственных расходов.

Более 70% сельских производителей используют собственный семенной фонд местных сортов риса. В Приморской зоне и районе Горных плато этот показатель достигает 85 и 80% соответственно. Высокопродуктивные, не местные сорта риса, используются лишь порядка 5% хозяйств.

В стоимостном отношении наибольшие производственные расходы во влажный сезон составляют: траты на удобрения – 25%, оплата труда наемных рабочих – 24%, наем тяглового скота – 17%, покупка семенного материала – 16.5%.

Сельское хозяйство Камбоджи, по-прежнему, в сильной степени подвержено влиянию погодных условий. Проблема усугубляется тем фактом, что ирригационная система, столь важная для устойчивого сельскохозяйственного производства, все еще развита крайне слабо, она охватывает лишь 20% крестьянских хозяйств. Наибольшее количество ирригационных сооружений сосредоточено в районе Центральной равнины, где 412 тыс. га, занятых под зерновые культуры, орошается на ре-

гулярной основе. В результате отсталости ирригационной системы, например, за последние пять лет 38% деревень испытывали нехватку продовольствия вследствие продолжительных засух, а 39% понесли серьезные потери из-за мощных наводнений. Особенно серьезные последствия засух ощущались в рисопроизводящих районах страны. В Баттамбанге ущерб был нанесен 88% деревень, в Пайлине – 62%, в Свай Риенге – 59%, в Прей Венге – 58%. 2016 г. вновь стал непростым годом для сельских тружеников из-за жесточайшей засухи, которая разразилась в стране в апреле-мае. Социологические исследования показывают, что более 30% крестьян главными причинами низкой продуктивности сельского хозяйства считают неблагоприятные погодные условия²⁶. В 2015 г. Международный институт риса (IRRI) начал в Камбодже пилотный проект по внедрению среди мелких производителей более устойчивых к погодным условиям сортов риса. Однако в силу малых объемов финансирования проект охватит незначительное количество хозяйств.

Результаты переписи свидетельствуют о том, что в Камбодже наметились позитивные изменения в развитии транспортной инфраструктуры в сельской местности. 35% деревень имеют непосредственный доступ к шоссейным трассам национального значения, 53% – расположены в пределах 4 км. от шоссейных дорог. Наилучшая ситуация складывается в Приморской зоне и на Центральной равнине, где более 60% деревень находятся на расстоянии до 4 км. от трасс национального значения. Иная картина пока наблюдается в районе Горных плато, где свыше 40% деревень расположены на удалении 10 км. и более от дорог. Строительство разветвленной сети шоссейных дорог в сельских районах крестьяне относят к числу наиболее существенных достижений правящей НПК.

Большая доступность дорожной сети позитивно отразилась на благосостоянии крестьянских хозяйств, так как позволила им самим без посредников осуществлять сбыт сельскохозяйственной продукции. 74.6% хозяйств самостоятельно доставляют на рынок свою продукцию. 52% из них считают, что это способствовало существенному росту их доходов в последние два года²⁷. Однако слабая информированность крестьян о

ценовой ситуации на оптовых рынках в общенациональном масштабе приводит к тому, что они, как правило, продают свою продукцию на местных, близлежащих рынках, по сложившимся там ценам, которые не всегда могут быть достаточно выгодными для производителя.

9 из 10 домохозяев отвозят свою продукцию на рынок на каком-либо виде механизированного транспорта. 6% – используют телеги, запряженные быками, 4% добираются до рынка пешком. 56% крестьянских хозяйств расположены в 30 минутах от ближайшего рынка. 30% хозяйств на расстоянии не более часа. 13-15% хозяйств – на расстоянии 1-2 часов. 22% хозяйств по существу не являются товарными – они никогда не продавали свою продукцию на рынке из-за отсутствия излишков.

В настоящее время наиболее распространенным видом транспорта в сельской местности является мотоцикл. Им обладает 61% сельских жителей. Моторизованные рикши используются для всевозможных перевозок продукции в 25% деревень. 2% сельских жителей имеют машины и 1% – грузовики. 65% жителей владеют велосипедами. В Приморском районе главным видом транспорта остаются лодки, их используют от 50 до 80% жителей.

В стране имеется целая сеть институтов (органы власти, частные кампании, НПО и местные ассоциации), которые оказывают разнообразную помощь крестьянским хозяйствам. Это и консультации по интенсификации сельскохозяйственного производства, и содействие в продвижении крестьянской продукции на рынок, и меры по улучшению условий жизни на селе. Ведущую роль в этой деятельности играют правительственные структуры. 30% хозяйств получают помощь от государственных организаций, 13% – от частных, 12% – от НПО, 10% – от местных ассоциаций. Однако, по общему мнению, консультационная помощь аграриям, которая действительно могла бы ускорить процесс интенсификации производства, существенно отстает от реальных потребностей камбоджийской деревни.

Социологические опросы показывают, что деревенские жители пока в целом не доверяют официальным кредитным ор-

ганизациям. Те крестьяне, у кого есть сбережения, предпочитают хранить их дома. 31% вкладывает деньги в покупку скота, который потом можно использовать как бартер в сделках. 21% крестьян покупают золото и ювелирные украшения, рассматривая их в качестве самого надежного варианта сбережений. С началом посевного сезона 70% из них продают часть золота, чтобы получить деньги на производственные нужды. Поэтому традиционно спрос на золото в стране резко снижается накануне сельскохозяйственного сезона. Более половины крестьянских хозяйств вообще не имеют никаких сбережений, причем у 86% из их числа все средства уходят на удовлетворение только самых необходимых нужд²⁸.

Только 31% сельских хозяйств используют возможности кредитования, предоставляемые официальными финансовыми организациями. Около 30% вообще не пользуются услугами каких бы то ни было финансовых организаций в силу или отсутствия подобных услуг в их местности или из-за неосведомленности об их существовании. Более 30% предпочитают брать в долг у друзей или родственников.

Из тех, кто обращается к услугам финансовых организаций, 46.6% берут кредиты у микро-финансовых организаций (МФО), 26% – у банков, 19% – у ростовщиков, 5.6% – у местных групп взаимопомощи, 2.8% из других источников²⁹. На банки приходится 48% выданных кредитов, на МФО – 22%, на ростовщиков – 12% и на родственников – 11%. Кредиты МФО и банков, как правило, краткосрочные на период 11-12 месяцев под 2.6% в месяц. Ростовщики по-прежнему ссужают под 10-15% в месяц. Высокие кредитные ставки тяжелым бременем ложатся на крестьянские хозяйства. В этой связи дальнейшая диверсификация источников кредитования, предоставление финансовых услуг под более низкие проценты остается первоочередной задачей, решение которой помогло бы снизить уровень бедности в сельских районах.

30% кредитов берется на производственные сельскохозяйственные нужды, 12% – на производственные цели, не связанные с сельскохозяйственной деятельностью, и 29% – на потребительские нужды³⁰.

В последнее время остро встает вопрос о резком увеличении количества просроченных кредитов со стороны МФО, 30% которых приходится на аграрный сектор³¹. Причины этого кроются отчасти в том, что в 2015/16 гг. отрасль сильно пострадала от засухи, случившейся в апреле-мае 2016 г. Сюда же следует отнести и ошибки в самой политике кредитования. Например, часто кредиты выдавались одним и тем же заемщикам без должной оценки их платежеспособности. К тому же объем кредитования в 2016 г. через МФО рос необоснованно быстро – на 41% только за первый квартал года, что создало дополнительные риски.

Что касается собственно сельскохозяйственного производства, то, судя по переписи, главным направлением в нем остается растениеводство. Основной зерновой культурой является рис. Рисовые поля занимают 68.5% (2.33 млн. га) пахотной земли. 85% из них отдано неароматическому рису, 14% – ароматическому и 1% – клейкому рису. 28% рисовых полей охвачено ирригационными сооружениями. Всего в 2015 г. в стране было собрано 9.2 млн. т риса³².

Средняя урожайность камбоджийского риса остается самой низкой в регионе ЮВА – 3.1 – 3.3 т/га. При этом дважды – в 2012 и 2013 гг. ароматический рис Камбоджи получал на международном конкурсе первую премию за качество, что способствовало росту его популярности среди потребителей. Во всех планах экономического развития страны поставлены задачи увеличения экспорта ароматического риса до 1 млн. т в год. Однако пока объемы экспорта риса невелики, как правило, около 600 тыс. т в год. В первом полугодии 2016 г. экспорт снизился на 6% – до 268 тыс. т. Проблемы, связанные с производством риса, обусловлены высокими издержками, недостаточным финансированием, особенно рисоочистительной отрасли, а также высокой степенью конкуренции со стороны более дешевого риса соседних стран, в первую очередь, Вьетнама³³. Специально созданная организация – Камбоджийская федерация риса, которая призвана развивать эту отрасль, фактически не справляется со своими задачами. Федерацию возглавляет Сок Путхивут (сын заместителя премьер-министра Сок Ана и зять Хун Сена), который, находясь на этом посту в течение пя-

ти лет, продемонстрировал полную неэффективность своего менеджмента. Несмотря на это в 2016 г. он был переизбран на новый пятилетний срок (по общему мнению, только благодаря родственным связям). В 2016 г. отрасли выделили кредитов на 30 млн. долл., которые должны пойти на строительство складских помещений, кредитование производителей, расширение рисоочистительной сферы, на поиски новых рынков сбыта камбоджийской продукции³⁴.

На кукурузу – вторую по значимости зерновую культуру страны приходится 5% (170 тыс. га) пахотной земли³⁵. Ее выращивают повсеместно, но основное товарное производство приходится на Баттамбанг, Пайлин и Кандаль.

Важное место в сельском хозяйстве Камбоджи занимает производство корнеплодов, особенно маниоки, которая широко используются в питании. Под ней занято 300 тыс. га. В товарном производстве маниоки лидируют две провинции – Баттамбанг и Тбонг Кхмум.

Достаточно активно стало развиваться производство таких товарных культур, как кешью, соя, земляной орех. В 2000-е гг. правительство нацеливало крестьян на расширение посадок данных культур, видя в этом путь к диверсификации сельского хозяйства и повышению его доходности³⁶. К настоящему времени под сою и земляной орех отдано 34 тыс. га, кешью – 60 тыс. га. Эти площади сосредоточены в основном в провинциях, граничащих с Таиландом и Вьетнамом, так как сбыт выращиваемой на них продукции ориентирован на рынки именно этих соседних стран. Местные возможности переработки сырья и хранения крайне ограничены. Зависимость от внешних рынков приводит к существенным колебаниям в производстве данных культур.

В стране прилагаются усилия для производства каучука, под ним занято 75.5 тыс. га. Основное производство ведется в рамках крупного плантационного хозяйства, принадлежащего иностранному, преимущественно вьетнамскому капиталу. Имеется небольшое количество и мелких семейных плантаций, которым принадлежит около 20% посадок. 60% всех посадок сосредоточено в Тбонг Кхмуме.

Овощи и фрукты выращивают повсеместно как для семейного потребления, так и на продажу. Под овощами занято 1.3% пахотных земель. По объему производства выделяются огурцы, арбузы, тыква и перец (чили).

В стране произрастает около 4 десятков разных видов фруктов, под которыми занято 83 тыс. га. Почти половина – 42 тыс. га – приходится на посадки манго. Ведущее место в товарном производстве манго занимают три провинции – Кампот, Кандаль и Кампонг Спы. Товарное производство бананов сосредоточено на Центральной равнине. Под цитрусовыми занято 2.6 тыс. га. 51% всех посадок сосредоточено в Баттамбанге. В настоящее время фрукты объявлены правительством приоритетным направлением в экспорте сельскохозяйственной продукции.

Кроме планомерно высаживаемых и культивируемых, в стране произрастает множество фруктовых деревьев и пальм, оставшихся от предыдущих поколений крестьян, которые ныне могут быть отнесены к дикорастущим. Они разбросаны по всей территории страны и практически не поддаются точному подсчету. Их урожай идет только для семейного потребления и служит неплохим подспорьем для бедных хозяйств. По приблизительным подсчетам в стране произрастает 300 тыс. апельсиновых деревьев, 133 тыс. лаймовых деревьев, 110 тыс. грейпфрутовых и 6 тыс. мандариновых.

Наряду с цитрусовыми в стране произрастает 6 млн. банановых растений (2-3 млн. банановых рощ), 8 млн. манговых деревьев, 5 млн. ананасовых пальм, 4.5 млн. кокосовых пальм, 2 млн. яблонь и др.

Вторым (после растениеводства) по значимости занятием крестьян остается животноводство, представляющее для них важнейший источник дохода. 75% сельских хозяйств занимаются разведением скота. В районе Горных плато таких хозяйств 86%, в Приморской зоне – 85%, в зоне озера Тонле Сап – 78%, на Центральной равнине – 75%³⁷.

66% крестьянских хозяйств разводят крупный рогатый скот (быки, буйволы, коровы), поголовье которого насчитывает 3.2 млн. 86% хозяйств имеют от 2 до 9 животных, 3% – по 10 и более животных, 11% владеют только одним животным. По

разведению крупного рогатого скота лидируют хозяйства Центральной равнины, где сосредоточено 41% голов. Затем следует зона озера Тонле Сап, где насчитывается 29% голов и район Горных плато с 22%. 80% скота представлены местными породами.

Среди поголовья крупного рогатого скота насчитывается 519 тыс. буйволов, которые используются на селе в качестве основного тягла. Основная масса их сосредоточена в земледельческих районах – 41% в провинциях Центральной равнины и 35% в провинциях озера Тонле Сап.

Более 40% скота идет на продажу, 37% используется в качестве тягла и 20% для воспроизводства. Крупный рогатый скот часто рассматривается как «резервный капитал» для уплаты долгов. Примерно, 35% буйволов ежегодно используется для бартера в торговых сделках или для покрытия долговых обязательств. Как правило, кхмерские крестьяне около 80% скота продают в живом виде, лишь около 5% забивается для собственного потребления или продается на рынках в виде мясной продукции.

98% крестьянских хозяйств держат мелкий скот, преимущественно, свиней и коз. Поголовье свиней насчитывает 2.2 млн. голов (98% от всего поголовья). 48% хозяйств имеют по 1-2 животным, 51% – 3-29, 1% – 30 и более животных. По количеству мелкого скота лидируют провинции Центральной равнины, где сосредоточено 49% всех животных. 75% свиней представлены местными породами, около 20 – импортными. Крестьяне не осуществляют забой животных и продают почти 90% свиней в живом виде.

В стране активно развивается птицеводство. 85% хозяйств разводят птицу. 30% хозяйств имеют от 1 до 25 птиц, около 70% – 25 до 499 птиц и 0.5% – более 500 штук. Поголовье птицы насчитывает 45 млн. кур и 11 млн. уток. Лидирующие позиции занимает провинция Такео, в хозяйствах которой насчитывается 5 млн. кур. Прей Венг занимает первое место по уткам – 1.9 млн. штук. 47% идет на продажу в живом виде, 22% забивается для собственного потребления или продается в виде мясных изделий. Ведущее место по продаже мяса птицы занимают

провинции Кампот, Такео и Сием Реап, поставляя ежегодно на рынок по 600 -500 тыс. цыплят каждая³⁸.

90% птицы содержится в загонах на приусадебных участках. Вследствие слабого охвата хозяйств (40%) ветеринарными услугами сохраняется высокий уровень падежа птицы – 22%.

90% крестьян хозяйств занимаются рыболовством, которое является дополнительным источником дохода для семейного бюджета. Основная масса населения ловит рыбу не на продажу, а для семейного потребления. Лов осуществляется, как правило, сетями. Камбоджийские рыбаки отдают предпочтение традиционным безмоторным лодкам.

Лишь 11% хозяйств специализируются на рыболовстве. Самое значительное количество рыболовецких хозяйств расположено на Центральной равнине и в районе озера Тонле Сап. Искусственным разведением рыбы занимаются 1.2% домохозяйств. Причем 32% из них оказались вовлеченными в эту деятельность благодаря различным социально-экономическим проектам, осуществляемым в сельских районах НПО, которые проводят бесплатное обучение профессиональным навыкам разведения рыбы и нередко помогают получить кредиты на эти цели³⁹.

Лесоводство по-прежнему остается важнейшим дополнительным источником дохода для крестьянских хозяйств. Так, в среднем по стране 39% хозяйств вовлечены в лесной промысел, в то же время этот показатель в районе озера Тонле Сап достигают 45%, на морском побережье – 43%, в районе Горных плато – 42%. 97% хозяйств, вовлеченных в лесной промысел, ограничиваются рубкой деревьев и сбором сухой древесины или рубкой тростника, 34% занимаются сбором диких ягод, дикорастущих растений, грибов и др.⁴⁰.

Крайне малое число хозяйств – всего около 4% – сочетают сельскохозяйственное производство с ремесленной деятельностью как дополнительной статьей семейного бюджета. Из них 60% специализируются на плетении корзин и циновок, 40% – на шитье одежды.

Таким образом, результаты переписи позволяют судить об уровне развития камбоджийской деревни, который продолжает вызывать жаркие дискуссии в политических кругах страны.

Правящие элиты утверждают, что благосостояние кхмерских крестьян постоянно растет, оппозиция же не устает заявлять о деградации аграрного сектора национальной экономики и обнищании основной массы деревенского населения. Причем и та и другая сторона апеллирует к статистическим данным, в том числе, к результатам переписи, что само по себе служит объективным свидетельством неоднозначности процессов, происходящих ныне в кхмерской деревне.

С одной стороны, мы видим новый облик современных камбоджийских крестьян – молодых людей, полных сил и энергии, более образованных, информированных и мобильных, чем их отцы и деды. Существенно улучшилась физическая инфраструктура сельской местности, укрепилась материально-техническая база сельского хозяйства, более диверсифицированными стали источники финансирования. У крестьян появилась возможность реализации продукции, не прибегая к услугам посредников. Все это позитивно сказалось на благосостоянии значительного сегмента крестьянского общества.

С другой стороны, сельское хозяйство Камбоджи сохраняет свою низкую продуктивность, оно в сильной степени зависит от погодных условий, урожайность основной зерновой культуры – риса остается самой низкой в Юго-Восточной Азии. Доминирование мелких крестьянских хозяйств, отсутствие развитой системы ирригации, качественного семенного фонда, слабость кредитных механизмов – все эти факторы способствуют консервации экономической отсталости кхмерской деревни, в которой сосредоточено до 90% семей, живущих за чертой бедности.

Для решения всего комплекса проблем, стоящих перед камбоджийским селом, политической элите в первую очередь следует задуматься о модели развития аграрного сектора национальной экономики. Накопленный опыт многих стран, в том числе соседей по региону, свидетельствует о том, что реальный подъем кхмерской деревни возможен только при переходе к новой – ресурсосберегающей модели развития сельского хозяйства.

¹ Census of Agriculture of the Kingdom of Cambodia 2013. National report on Final Results. National Institute of Statistics, Ministry of Planning in collaboration with the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries. Phnom Penh. December 2015.

² Географически/топографически все провинции Камбоджи традиционно делятся на 4 района: 1. Восемь провинций (Бантей Меанчей, Баттамбанг, Пайлин, Сиём Реап, Оддар Меанчей, Кампонг Тхом, Кампонг Чхнанг, Поусат) относятся к зоне озера Тонле Сап. 2. Семь провинций (Кампонг Чам, Кандаль, Преи Венг, Свай Риенг, Такео, Тбонг Кхмум, Пном Пен) простираются на Центральной равнине. 3. Шесть провинций (Кампонг Спы, Преах Вихеа, Ратанакири, Мондолкири, Кратъэх, Стынг Траенг) расположены в районе Горных плато. 4. Четыре провинции (Кампот, Кох Конг, Каеп, Преах Сианук) входят в Приморскую зону.

³ Cambodia Socio-Economic Survey 2014. National Institute of Statistics. Ministry of Planning. Phnom Penh 2015. P. 73-74.

⁴ Ibid. P. 48, 51.

⁵ Школьное образование в Камбодже подразделяется на начальное (1-5 классы) и среднее (6-12 классы). Средняя школа имеет две ступени – первую (6-9 классы) и вторую (10-12 классы).

⁶ Ibid. P.61.

⁷ Ibid. P. 53.

⁸ Ibid. P. 56.

⁹ Ibid. P. 82.

¹⁰ Babovic M., Vukovic D. Cambodia. A survey of Livelihood Strategies and Expectations for the Future. The Asia Foundation. 2015. P. 27.

¹¹ Ibid. P. 19.

¹² Ibid. P.21.

¹³ Babovic M., Vukovic D. Op. Cit. P. 43-44.

¹⁴ Подробнее см.: Сочевко Г.Г. Современная Камбоджа. М. 1967; Бектирова Н.Н. Кризис и падение монархического режима в Кампучии. М., 1987.

¹⁵ Пыльцина Е. Развитие аграрного сектора Камбоджи. Lambert Academic Publishing. С. 81.

¹⁶ В период режима «Красных кхмеров» (1975-1978) и существования Народной республики Кампучия (1979-1990) частная собственность на землю была упразднена.

¹⁷ Babovic M., Vukovic D. Op. Cit.. P. 16. Вплоть до середины XX в. мало-земельный крестьянин мог бесплатно получить участок залежной земли в окраинных районах страны. В случае непрерывной обработки участка в течение 3-5 лет он переходил в его собственность.

¹⁸ Census. P. 15-17.

- ¹⁹ Census... P. 79; Cambodia Socio-Economic Survey 2014. P. 110.
- ²⁰ Ly Sievleang. Urbanization in Cambodia. An Analysis of the Impacts of Rural-Urban Migration in Cambodian Society. Phnom Penh. 2015. P.13.
- ²¹ Babovic M., Vukovic D. Op. Cit. P. 25.
- ²² Ibid. P. 95.
- ²³ Cambodia Socio-Economic Survey 2014. P. 115.
- ²⁴ Бектимирова Н.Н. Стратегия политической борьбы Народной партии Камбоджи. // ЮВА: актуальные проблемы развития. № 30, ИВ РАН. 2016. С.
- ²⁵ Babovic M., Vukovic D. Op. Cit. P. 39-40.
- ²⁶ Ibid. P. 27.
- ²⁷ Ibid. P. 17.
- ²⁸ www.rcc-cambodia.com 10.07.2016.
- ²⁹ Census. P. 45-46; Cambodia Socio-Economic Survey 2014. P. 33.
- ³⁰ Cambodia Socio-Economic Survey 2014. P. 100.
- ³¹ В число МФО действующих в Камбодже, в частности, входят Farmer Union Development Fund (FUDF), Atom Capital Microfinance Institution (AMFI) и др.
- ³² www.khmertimes 27.12.2015.
- ³³ www.rcc-cambodia.com 12.07.2016.
- ³⁴ Там же. 05.07.2016.
- ³⁵ В 2015 г. общая площадь, занятая под рисом крестьянскими хозяйствами и аграрными холдингами, составила около 3 млн. га.
- ³⁶ Подробнее см. Пыльцина Е. Указ. Соч.
- ³⁷ Census. P. 49-53.
- ³⁸ Ibid. P. 54-57.
- ³⁹ Ibid. P. 62-65.
- ⁴⁰ Ibid. P. 69.