

©

Терских М.А.
Посольство РФ во Вьетнаме

ИНСТРУМЕНТЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЛИЯНИЯ США во ВЬЕТНАМЕ

Отношения между Ханоем и Вашингтоном в последние годы динамично развиваются по широкому спектру направлений – от гуманитарного обмена до взаимодействия в области обороны и безопасности. Данный тренд соответствует как линии Вьетнама на диверсификацию партнерских связей с крупнейшими державами мира, так и «развороту» США в Азию. Реализуя этот курс, США используют весь перечень средств и механизмов, среди которых инструменты непрямого воздействия играют важную роль.

Наиболее активно в этом плане во Вьетнаме работает Агентство США по международному развитию (АМР США, USAID). Его деятельность началась в СРВ в 1989 г., еще до нормализации двусторонних отношений, и изначально осуществлялась через Фонд жертв войны им. Патрика Дж. Лихи и Фонд ветеранов войны во Вьетнаме¹. С тех пор АМР значительно расширило свое присутствие в СРВ и в настоящее время охватывает такие сферы, как борьба с ВИЧ/СПИД, вирусными и инфекционными заболеваниями; последствиями изменения климата; повышение эффективности и прозрачности государственного управления; конкурентоспособности национальной экономики; продвижение образовательных программ, демократических ценностей и т.д.

Признавая успехи Ханоя на пути экономического развития, АМР прилагает особые усилия по улучшению качества государственного управления в данной области, повышению привлекательности вьетнамских предприятий для иностранных инвесторов, мониторингу соблюдения обязательств, принятых Вьетнамом в рамках двустороннего соглашения о торговле с США (подписано в 2000 г.), присоединения СРВ к Всемирной торговой организации (2007 г.) и Транстихоокеанского партнерства (2016 г.). При этом АМР, по заявлениям самого агентства,

также финансирует повышение прозрачности деятельности госкомпаний, открытости политической системы и более широкое участие граждан в законотворческих процессах, развитие гражданского общества, укрепление верховенства права. На эти цели (только на реализуемые в настоящее время проекты) выделяется более 44 млн. долл. США². На регулярной основе проводятся семинары и круглые столы, оказываются консультативные услуги органам государственной власти. Агентство ставит себе в заслугу участие в работе над более 150 действующими во Вьетнаме нормативными документами.

Заметна помощь Вашингтона в сфере здравоохранения, которая служит эффективным инструментом улучшения имиджа США. С 2013 г. действует соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки, предусматривающее расширение кооперации в сфере профилактической медицины, включая предупреждение распространения, диагностику и лечение инфекционных заболеваний (в первую очередь, разновидностей «птичьего гриппа» и ВИЧ/СПИД), проведение совместных научных исследований и т.д.

Реализуется программа по повышению уровня готовности вьетнамской национальной системы здравоохранения к реагированию на вспышки инфекционных заболеваний и чрезвычайные ситуации. В рамках ее выполнения проведено техническое дооснащение международных морских портов, аэропортов, пограничных транспортных узлов, внедрены современные методики выявления опасных инфекционных заболеваний.

Традиционным направлением сотрудничества остается оказание содействия Вьетнаму в области борьбы с ВИЧ/СПИД. Так, с 2004 г. Ханой является участником программы «Чрезвычайный план Президента США по борьбе со СПИДом» (PEPFAR, President Emergency Plan for AIDS Relief), в рамках которой в период с 2004 по 2013 гг. из федерального бюджета США было выделено 626 млн долл. (запланированные расходы на 2014 – 2018 гг. – 239 млн долл. США.)³. По данным AMP, с 2005 г. за счет агентства проведено лечение более 57 тыс. человек. Всего на реализуемые в настоящее время проекты в сфере здравоохранения во Вьетнаме выделено более 80 млн долл.

Немаловажную роль играет посольство США в СРВ, при поддержке которого регулярно организуются широко освещаемые местными СМИ информационно-пропагандистские мероприятия, такие как передача оборудования крупнейшим вьетнамским больницам и проведение ежегодных медицинских ярмарок, в ходе которых проводится первичный осмотр местного населения, акции сдачи крови (в 2013 г. добровольными донорами стали около сотни сотрудников дипломатического представительства).

Одним из основных направлений работы Агентства США по международному развитию во Вьетнаме является ликвидация последствий войны. США является крупнейшим зарубежным донором государственных программ по очистке территории Вьетнама от неразорвавшихся взрывчатых веществ, от которых уже в мирное время погибло 42 тыс. вьетнамских граждан, около 100 тыс. получили ранения. Ежегодно на американских минах подрывается примерно 3,5 тыс. человек, многие из которых дети. По разным оценкам, необнаруженными остаются от 350 тыс. до 800 тыс. тонн снарядов на площади 66,6 тыс. кв. км, что составляет около 20% территории страны (ВВС США сбросили на Вьетнам 15,3 млн. тонн бомб, снарядов и мин. Это в 3,9 раза больше, чем было использовано во время Второй мировой войны). Общий объем предоставленной финансовой помощи США на разминирование территории Вьетнама составил 65 млн долл. В декабре 2013 г. был подписан межправительственный меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве по преодолению последствий применения взрывчатых веществ во время войны⁴.

Продолжается очистка территории СРВ от химических веществ, примененных американскими вооруженными силами (за десять лет в южной и центральной частях Вьетнама было распылено около 72 млн литров токсичных дефолиантов и гербицидов, наиболее известный из них получил название «Эйджент оранж»; в результате был нанесен непоправимый ущерб здоровью около 4,8 млн человек). Проводятся совместные работы по детоксикации почвы в районе аэропорта г. Дананг на средства, выделенные правительствами Соединенных Штатов (41 млн долл.) и Вьетнама (2 млн долл.). По данным Конгресса

США, с 2006 по 2012 гг. Вашингтон предоставил СРВ 76,9 млн долл. на рекультивацию земель, пораженных дефолиантом «Эйджент оранж»⁵.

Немалые средства выделяются на помощь вьетнамским гражданам с ограниченными возможностями, как для их интеграции в общество, так и непосредственно на закупку необходимых технических средств. По данным АМР, с 1989 г. на эти цели было израсходовано более 60 млн долларов. Тем не менее, правительство США отказывается признавать прямую связь между использованием в годы войны химикатов и ухудшением здоровья людей и состояния окружающей среды во Вьетнаме. При освещении акций такой помощи умалчивается, что большинство инвалидов стали жертвами или непосредственных боевых действий или химических веществ.

Большое внимание американская сторона уделяет развитию образовательных программ во Вьетнаме. СРВ занимает девятое место в мире по числу принимаемых студентов, стажеров и аспирантов. В 2014 - 2015 уч.г. число вьетнамских участников образовательных программ в США достигло 18722 человек (для сравнения: из Индонезии – около 8 тыс. чел., Таиланда – 7,5 тыс., Малайзии – 6 тыс.; количество студентов из других стран ЮВА не превышает 3 тыс. человек от каждого государства)⁶.

Особняком стоит подготовка вооруженных сил СРВ. После включения Вьетнама администрацией Дж.Буша в программу международного военного образования и боевой подготовки в 2005 г. американские проекты военного обучения были запущены в СРВ. В их рамках в 2009 г. Ханой получил помощь в размере 196 тыс. долл., в 2013 г. – 900 тыс. и около 1,5 млн в 2015 г. Данные средства пошли на небоевые учения и тренировки, в основном по проведению поисково-спасательных операций.

Координация различных американских образовательных программ осуществляется через соответствующее бюро Госдепартамента США. Ряд проектов спонсируется по линии АМР (около 7 млн долл.). Кроме того, привлекаются и другие НКО. Так, «Целевой фонд инновационного образования Вьетнама» (Trust for University Innovation in Vietnam, TUIV) финансирует создание Университета Фулбрайта в СРВ.

Существенным фактором также является отношение вьетнамской политической элиты к Вашингтону, которое претерпевает существенные изменения в контексте непростой ситуации в Южно-Китайском море. Столкнувшись с фактически бескомпромиссной позицией Китая по вопросу принадлежности островов и морской акватории, СРВ вынуждена искать помощь других мощных военных держав в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ханой в надежде заручиться поддержкой «заокеанского партнера» готов прощать ему как исторические обиды, так и допускать его дозированное вмешательство в ряд областей, традиционно регулируемых государством, например, в сферу прав человека.

Достаточно активно в качестве инструмента влияния используется фактор ЛГБТ-сообщества, к чьей деятельности местные власти относятся весьма лояльно. С 2012 г. в СРВ ежегодно проводятся гей-парады, количество участников которых постоянно растёт. В 2015 г. такое мероприятие возглавил глава дипмиссии США в Ханое Т.Осиус, ставший одним из восьми «открытых» послов-гомосексуалистов в истории американской дипломатии⁷.

При поддержке посольства США во Вьетнаме «Институт изучения общества, экономики и окружающей среды» (Institute for Studies of Society, Economics and Environment) регулярно организует различные общественные мероприятия, направленные на «изменение консервативного сознания общества путем распространения идей равенства всех категорий граждан, независимо от их сексуальных предпочтений». При этом сам Институт нередко подвергается критике вьетнамской общественности, приводящей данные о финансировании организации рядом зарубежных фондов.

Постепенно расширяется допуск к закрытой ранее информации в интернете. Вьетнамские версии «Голоса Америки» и «Би-Би-Си» открыты властями для посещения с территории СРВ. Высокой популярностью пользуются социальные сети: количество пользователей «Facebook» достигло 31 млн человек, из которых 20 млн моложе 25 лет. Вместе с тем в стране существует ответственность за содержание транслируемой информации. Эта ответственность может быть уголовной, например, в

случае «антигосударственной пропаганды» (ст. 88 УК Вьетнама) или «использования демократических свобод для нанесения вреда государству, правам и законным интересам граждан» (ст. 258).

Определенные опасения, связанные с возможностью влиять на ситуацию в стране извне, в Ханое вызывает обязательство о создании во Вьетнаме независимых профсоюзов, которое предусмотрено соглашением о Транстихоокеанском партнерстве⁸.

В целом Вашингтон обладает достаточно широким инструментарием непрямого воздействия на Вьетнам. Существенная его часть нацелена на улучшение имиджа США после военного противостояния, завершившегося четыре десятилетия назад. Другая, включая механизмы «мягкой силы», активно применяется для продвижения «демократических ценностей», как в экономической сфере, так и политической.

Ханой в свою очередь считает, что ситуация находится под контролем, т.к. предоставляемые средства (только по линии АМР в рамках реализуемых сейчас проектов счет идет на сотни млн. долл.) используются исключительно для решения задач социально-экономического развития без каких-либо политических издержек. Однако, как показывает опыт других стран, такой подход может быть ошибочным.

¹ Сайт Агентства США по международному развитию. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.usaid.gov/where-we-work/asia/vietnam> (дата обращения: 01.10.2016)

² Там же.

³ Сайт программы «Чрезвычайный план Президента США по борьбе со СПИДом». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pepfar.gov/> (дата обращения: 01.10.2016)

⁴ Сайт Государственного департамента США. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/4130.htm> (дата обращения: 01.10.2016)

⁵ Vietnamese Victims of Agent Orange and U.S.-Vietnam Relations. Michael F. Martin, Congressional Research Service. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34761.pdf> (дата обращения: 01.10.2016)

⁶ Образовательные программы как механизм политики «мягкой силы» США во Вьетнаме. Зеленкова М.С. Российский институт стратегических исследований. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://riss.ru/analytics/23334/> (дата обращения: 01.10.2016)

⁷ Meet Vietnam's Gay Power Couple: U.S. Ambassador and His Husband. Bloomberg. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-08-02/meet-vietnam-s-gay-power-couple-u-s-ambassador-and-his-husband> (дата обращения: 01.10.2016)

⁸ Labor Reform in Vietnam, Tied to Pacific Trade Deal, Depends on Hanoi's Follow-Up. The New York Times. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.nytimes.com/2015/11/06/business/international/vietnam-tpp-trade-agreement-labor-reaction.html> (дата обращения: 01.10.2016).