

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН в СИНГАПУРЕ

Сингапур является примером успешного и стремительно-го развития «точечных» зон промышленного производства, ориентированных на экспорт товаров. Либеральный экспортно-импортный режим Сингапура позволяет рассматривать государство как единую экспортно-производственную зону, таким образом, своеобразие сингапурских свободных экономических зон вытекает из особенностей экономического развития государства.

Экономическое развитие государства, в свою очередь, обусловлено своеобразием географического положения города-государства, при практически полном отсутствии полезных ископаемых, и заключено в особом стиле государственного управления, сложившегося под влиянием трех религиозных общин: китайской, малайской и индийской. Однако важнейшей особенностью сингапурских свободных экономических зон является их деятельность в условиях инновационной экономики.

Сингапурскую модель инновационной экономики отличают высокая степень опоры на иностранный капитал, поступающий в страну в форме финансовой помощи и прямых иностранных инвестиций¹. Если в первые десятилетия независимого развития Сингапура основными источниками иностранного капитала были США, Япония, Великобритания и другие западноевропейские страны, то в последние 25 лет география поступления финансовых ресурсов расширилась за счет таких стран как Китай и страны-члены АСЕАН.

В последние годы правительство Сингапура не только продолжает поддерживать быстро развивающийся сектор услуг в таких отраслях как торговля, логистика, информационные технологии, туризм, инжиниринг и финансы, но и проводит по-

литику стимулирования развития сектора услуг в медицине, образовании и средствах массовой информации.

При полном отсутствии полезных ископаемых, Сингапур обладает совершенно уникальным географическим положением. Таким образом, развитие особых, свободных экономических зон в стране оказывается жизненно важным для государства.

Экспортно-импортный режим свободных экономических зон в Сингапуре вытекает из роли государства, как единой экспортно-производственной зоны. С первых дней своего независимого развития, с целью организации экспортного производства в стране, ряд промышленных районов были объявлены промышленными зонами, то есть являли собой полностью оборудованную промышленными предприятиями территорию.

Особенностью формирования сингапурских экономических зон (СЭЗ) является тот факт, что контрольными пакетами акций крупнейших сингапурских компаний («Singapore Airlines», «SingTel», «Keppel Shipyard ST Engineering», «MediaCorporation») владеет государство. В государственной собственности находятся такие стратегически важные сектора экономики как телекоммуникации, оборона, транспорт, инфраструктура, средства массовой информации, судостроение, банковская отрасль, недвижимость. Государственный сектор является основным инвестором инновационного экономического развития.

Фундаментальной основой сингапурской экономики является оказание разнообразных услуг (транспортных, погрузочно-разгрузочных, складских, коммуникационных, торговых, услуг по переработке экспортных товаров и их реэкспорту, финансовых, рекламационных и других). Почти 70% населения занято в сфере услуг.

Успехи, достигнутые Сингапуром в проведении экспортной политики с использованием СЭЗ, неотделимы от общеэкономической успешной стратегии развития. Анализ своеобразного экономического развития страны следует начинать с 1867 г., когда английская колония была объявлена «свободным портом», статус которого предполагал беспошлинный ввоз и провоз через его территорию товаров»². Современный Сингапур

сложился в середине прошлого века как торговый дом Британской империи. Однако, путь к торговой фактории Английской Ост-Индской Компании начался раньше, в самом начале XIX века. Крошечный остров в Малаккском проливе, судьбы которого всегда решались на стыке субъективного и объективных факторов. Удивительная история превращения тропического острова, рыбацкой деревушки, где свободно хозяйничали пираты, в государство инновационной экономики, в котором процветают и развиваются девять крупнейших в мире СЭЗ.

Становление колониального Сингапура произошло благодаря инициативе и реальным действиям, предпринятым сэром Томасом Стемфордом Раффлзом, ставшим в истории «человеком, который основал Сингапур». Однажды, во время отпуска по болезни, он попадает в Малакку в то время, когда город, захваченный англичанами^{*}, начали разрушать, с целью экономии административных расходов на колониальное развитие. Раффлз немедленно составляет доклад о пагубности такого разрушения, в котором призывает английские власти перенести центр своих колониальных интересов на регион Юго-Восточной Азии, на «малайский мир». Доклад был прочитан, и реакцией на него стала высадка многотысячной армии в регионе и установление английского контроля на Яве. Далее следуют годы проведения, по инициативе Раффлза, многих и многих реформ - от налогово-земельных до судебных, проводимых в данном регионе. Преобразования на Яве предусматривали замену принудительных поставок и принудительного труда фиксированным налогом, отмену торговой монополии и введение свободной торговли.

До ноября 1818 г. Раффлзом было написано несколько докладов и аналитических записок, посвященных интересам Британской империи на Восточном архипелаге.

^{*} Малакка - город на юго-западном побережье Малаккского пролива, столица некогда могущественного султаната, затем португальская и голландская колония. В 1795 г. была захвачена англичанами, и Английская Ост-Индская компания решила в 1808 г. на ее разрушение, чтобы сократить административные расходы на ее содержание.

В декабре 1818 г. он возглавил экспедиционный отряд, высадившийся на Пинанге, с целью создания опорного пункта англичан в регионе, чтобы предотвратить господство голландцев на «путях прямых торговых связей между Китаем и Европой»³.

В надежде найти «кочок земли, за который можно было бы зацепиться»⁴, Раффлз открывает для себя остров, отделенный от Малаккского полуострова узким Джохорским проливом. Остров был почти необитаем (на нем проживало около сотни человек, принадлежащих малайским племенам, занимавшихся пиратством, рыболовством и посреднической торговлей). «На южной оконечности острова существовала деревня, где жил владелец Сингапура (Тумасика), в окружении малайского окружения, а также несколько десятков китайцев под началом своего капитана»⁵.

29 января 1819 г. эскадра из 8 судов высадилась на берегу Сингапура. Рассказ о том как удалось заключить соглашение с султаном Хуссейн-шахом, подписанию которого предшествовал государственный переворот, совершенный Раффлзом в султанате Малайи, опустим. Остановимся только на одном, весьма знаменательном, решении английского завоевателя. Им была провозглашена свобода торговли, при соблюдении порядка и законности.

В истекшие двести лет произошли самые серьезные преобразования острова, однако неизменным всегда оставался принцип, провозглашенный в феврале 1819 г.: «свободная, беспошлинная торговля, при соблюдении порядка и законности».

В начале 60-х гг. XX в. на ряд товаров, производившихся в Сингапуре, были введены количественные ограничения и протекционистские меры, что подорвало статус страны как реэкспортного центра. Поэтому правительством Сингапура было принято решение создать на территории порта Сингапур и промышленной зоны Джуронг зону свободной торговли. Кроме этого, в независимом государстве начали создавать промышленные зоны, полностью оборудованные для создания экспортно-ориентированных предприятий. Государство финансировало создание производственной инфраструктуры, систему связи и телекоммуникаций. В результате проведенных мер Сингапур

быстро достиг больших успехов в проведении экспортной политики с использованием СЭЗ.

В настоящее время в Сингапуре действует налоговый режим с целой системой льгот, направленных на привлечение международных инвесторов, беспошлинный перевод прибылей и репатриация капиталовложений, освобождение от налога на процент по банковским вкладам для иностранных граждан, временно проживающих в Сингапуре, освобожденных от двойного налогообложения.

С 2008 г. в Сингапуре действует одноуровневая система налогообложения бизнеса, при которой доходы облагаются налогами только на уровне компаний. Доходы, получаемые учредителями компаний, являющимися гражданами Сингапура, полностью освобождаются от налогообложения.

На 2017 г. в Сингапуре действует 9 свободных экономических зон: «Брани Терминал», «Кеппел Дистрипарк», «Пассир Паньджанг Терминал», «Причалы Сембаванк», «Таньджунг Пагар Терминал», «Кеппел Терминал», «Джуронг Порт», «Логистический комплекс аэропорта Сингапура», «Комплекс грузового терминала аэропорта Чанги». Наиболее крупной промышленной зоной является «Джуронг» («Jurong»), где на территории в 56,8 кв.км. расположено 1834 предприятия с числом занятых 100 тыс. человек. Большинство предприятий принадлежит иностранным инвесторам, остальные организованы в форме совместных предприятий. Важнейшими преимуществами зоны «Джуронг» является близость морского промышленного порта, военно-морской базы и хорошо развитые инфраструктурные системы.

Отличительной чертой СЭЗ Сингапура является наличие оффшорных зон, которые служат своего рода «налоговыми оазисами», обслуживающими международные финансовые операции. Оффшорные банки, расположенные на рынке «азиатских долларов» предлагают хозяйственным агентам такие преимущества как налоговые льготы, значительную свободу, практическое отсутствие валютного контроля, возможность проведения операций с резидентами в любой иностранной валюте, списание затрат на месте, анонимность, секретность финансовых операций (главным образом действует лишь требование

информировать власти о сомнительных операциях, связанных с наркобизнесом).

Табл.1 Рейтинг экономической свободы России, Сингапура и Южной Кореи за 2016 г.⁶

Страна	Место в рейтинге	Индекс
Сингапур	2	89,4
Южная Корея	29	71,5
Россия	149	52,1

В очередном рейтинге экономической свободы 178 стран мира, опубликованным американским исследовательским центром «Фонд наследия» в 2016 г. Сингапур по уровню экономической свободы занял второе место⁷, а его индекс экономической свободы составил 89,4.

Необходимо отметить тот факт, что в последние десятилетия наметилось развитие отношений России и Сингапура по следующим направлениям:

- судостроительная отрасль промышленности (совместное предприятие «Keppel Offshore&Marine» и завода по судостроению «Красные баррикады» в Астрахани),
- электроника (проект Минифарб совместно с государственной компанией «Tronic International Ltd»),
- сотрудничество в пищевой промышленности, в обслуживании авиаперевозок (модернизация аэропортов Краснодарского края), в агропромышленном комплексе («Otam International» создано совместное предприятие с компанией «Русмолко» и зерновой терминал в г. Азов).

Привлеченные быстрым развитием стартап-индустрии в Сингапуре, туда устремились российские венчурные инвесторы. Первыми были фонды Digital Media Partners и Ruvento Ventures. Так, например, «Лаборатория Касперского» сотрудничает с «INTERPOL Global Complex for Innovation», оказывает поддержку при расследовании особых «киберпреступлений».

Своеобразие сингапурских свободных экономических зон во многом обусловлено историческим прошлым страны. Государство складывалось как общество иммигрантское, привлека-

емое свободой предпринимательской деятельности. Люди приезжали с одной целью: заработать денег и переслать их на родину. Постепенно все начало изменяться и, к середине XX века, на карте мира появилось независимое государство - Сингапур. В 1965 г., 42-летнему лидеру правящей партии Ли Куан Ю, вставшему во главе независимого Сингапура, пришлось научиться строить государство. Он писал: «Есть пособия, по которым можно научиться построить дом, отремонтировать двигатель или написать книгу. Но мне никогда не попадался учебник по созданию нации из разношерстного состава иммигрантов, прибывших из Китая, Британской Индии, Голландской Ост-Индии, или книга о том, как обеспечить население города средствами к существованию в условиях, когда он утратил свою прежнюю экономическую роль торговых ворот региона».⁸

Решающим фактором, обеспечившим Сингапуру успешное экономическое развитие, стали свободные экономические зоны с высокой степенью государственного участия - контрольный пакет акций ведущих сингапурских компаний находится у государства. Государственная собственность играет важную роль во всех стратегически важных отраслях экономики, следовательно, государственный контроль за деятельностью СЭЗ Сингапура чрезвычайно высок.

Подводя итог своему правлению государством Сингапур, Ли Куан Ю писал: «История прогресса Сингапура – это отражение прогресса индустриальных стран, их изобретений, технологий, предприимчивости и энергии. (...) Развитие информационных технологий, компьютеров, средств коммуникаций и многочисленных способов их применения, революция в микробиологии... (...)изменяет жизни людей. Жители Сингапура должны будут проявлять находчивость в том, как воспринять и приспособить эти открытия, использовать их с пользой для себя и других».⁹

С момента основания Стенфордом Раффлзом современного Сингапура прошло 199 лет, из которых 146 лет он был всего лишь колонией, торговой факторией, морским форпостом Британской империи. Экономическому процветанию острова способствовала провозглашенная свобода торговли, при строгом соблюдении законности и контроля за исполнением этого. Вот

в чем заключается основная особенность зарождения, развития и процветания свободных экономических зон в Сингапуре.

¹ Lall S. Free Economic Zone. London, 1991. P.147.

² Тюрин В.А., Цыганов В.А., История Малайзии XX век. М., 2010. С.31.

³ Тюрин В.А. Томас Стемфорд Раффлз: человек, который основал Сингапур // Восток, № 2, 1998. С.69.

⁴ Там же. С.70.

⁵ Там же. С.71.

⁶ The Heritage Foundation: Рейтинг экономической свободы стран мира 2016 г.

⁷ Второе место в рейтинге свободы проистекает из требования сингапурских властей контролировать наркобизнес.

⁸ Ли Куан Ю «Из третьего мира – в первый. История Сингапура 1965-2000». М.,2017. С.17.

⁹ Ли Куан Ю «Из третьего мира – в первый». С.562.