

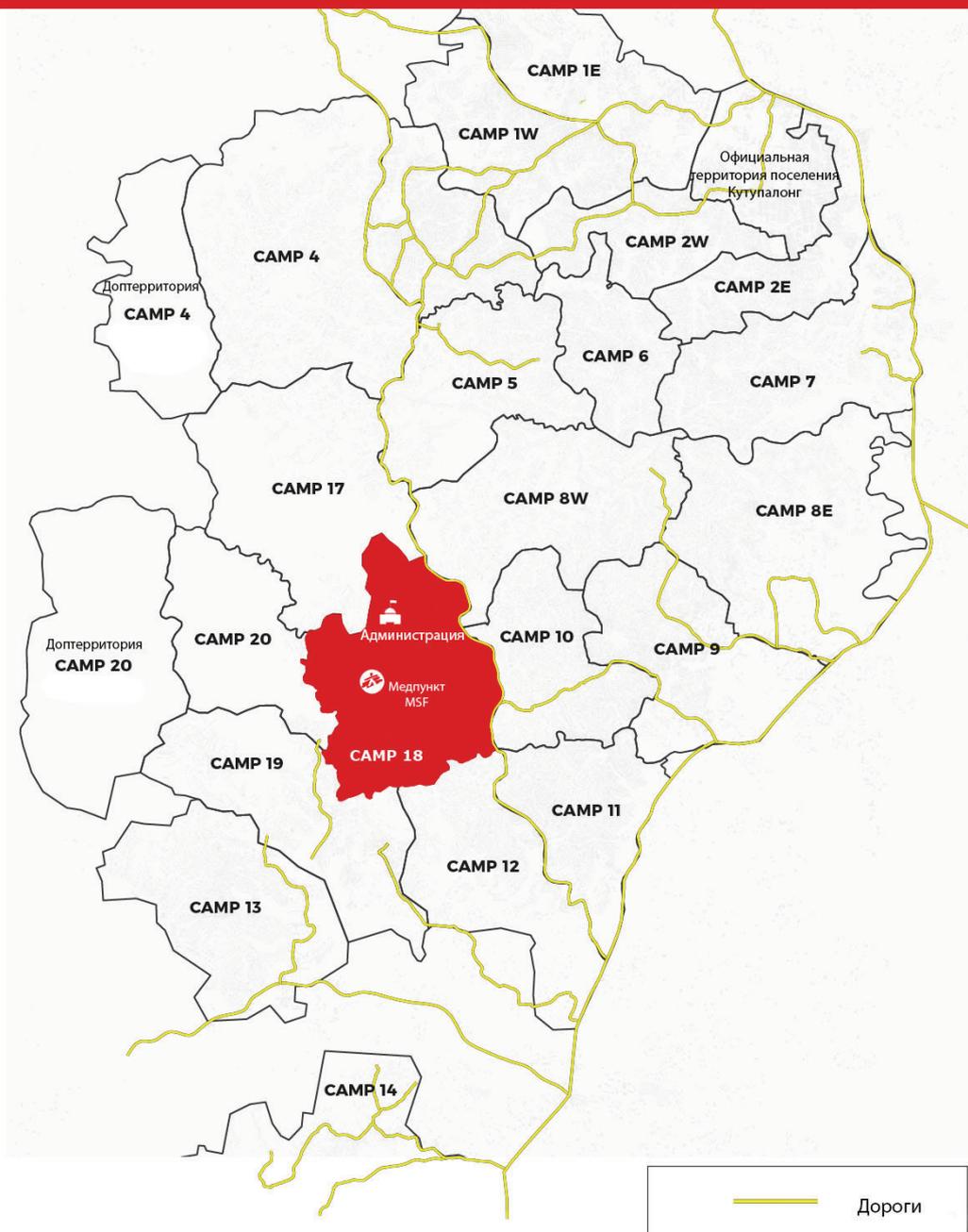
## БАНГЛАДЕШ ПЫТАЕТСЯ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ БЕЖЕНЦЕВ-РОХИНДЖА ПЕРЕСЕЛЕНИЕМ НА ОСТРОВ

Намеченная на 2018/2019 год репатриация беженцев из Мьянмы фактически была сорвана из-за того, что представители международных организаций сочли, что в Мьянме не готовы к приему покинувших страну рохинджа. Сами же беженцы тоже не хотят возвращаться из опасения, что события августа 2017 г. могут повториться<sup>1</sup>. Некоторые из них, правда, заявили, что вернулись бы при условии предоставления им гражданства. Но власти Мьянмы не признают наличия этнического меньшинства, называющего себя *рохинджа*, в своей многонациональной стране и считают их нелегальными бенгальскими мигрантами. Предоставить гражданство Мьянма готова только тем, кто может доказать, что три поколения их предков проживали на территории Бирмы/Мьянмы. Ситуация осложнилась еще тем, что с начала января 2019 г. на севере штата Ракхайн происходят вооруженные столкновения между правительственными войсками Мьянмы и бойцами *Армии Аракана*, состоящей из коренных араканцев (ракхайцев), исповедующих, как и мьянманцы, буддизм. *Армия Аракана* борется за установление конфедеративного устройства Республики Союз Мьянма. Немногочисленные оставшиеся на территории штата Ракхайн бенгальцы оказались под перекрестным огнем и семь тысяч новых беженцев попытались найти убежище в соседней Бангладеш. После этого инцидента представитель МИД Бангладеш направил отчаянное обращение в ООН с заявлением, что его страна не сможет более принимать беженцев из соседней Мьянмы и просьбой принять меры.

Что касается Мьянмы, то в результате эскалации военных действий в штате Ракхайн с начала января 2019 г., вопрос о репатриации беженцев, который требует много усилий, отошел на второй план. К тому же в 2020 г. предстоят всеобщие парламентские выборы в Мьянме, и на повестке дня сегодня стоят другие вопросы, жизненно важные для будущего страны.

## Поселение Кутупалонг-Балукхали

Бангладеш, район Кокс-Базар



На сегодняшний день на территории Бангладеш находятся почти 1,2 млн беженцев из Мьянмы. Около 750 тысяч из них нашли приют в этой стране, спасаясь от «зачисток» в августе 2017 г., спровоцированных нападением боевиков *Армии спасения рохинджей Аракана* – не путать с Армией Аракана (!). Поскольку власти Бангладеш отказались предоставить беженцам право свободы передвижения по стране, вынужденные переселенцы разместились на

территории крупнейшего в мире лагеря беженцев Кутупалонг-Балукхали в округе Кокс-Базар, где уже жили рохинджа, бежавшие из Мьянмы в предыдущие годы. Гигантское поселение территориально разделено на 22 лагеря.



*Лагерь для беженцев.  
(Фото организации «Врачи без границ»)*

Люди живут в сооружениях, сплетенных из стеблей бамбука, которые держатся на четырех бамбуковых столбах, вместо крыши – пластиковая пленка, куда кладут утяжелители типа мешков с землей, чтобы хижины не сдувало ветром. Свои жилища беженцы строят сами из того, что им могут предоставить сотрудники

гуманитарных организаций. Власти Бангладеш, опасаясь, что беженцы останутся здесь надолго, запретили использовать такие более надежные стройматериалы, как цемент, кирпич и пр.<sup>2</sup>.

Все деревья на территории лагерей и вокруг них, там, где раньше был лесной заповедник, вырублены и даже выкорчеваны переселенцами для использования древесины в качестве топлива для приготовления пищи. Это привело к тому, что во время муссонов большей части территории угрожают оползни и наводнения, часть холмов просто «сползает» вниз, накрывая все на своем пути.

В июне 2018 г. уже в начале муссонов почти девять тысяч беженцев остались без крова в результате двухдневных проливных дождей и шквалистого ветра. По словам гуманитарного координатора Международной организации по миграции (МОМ), ситуация в лагерях ухудшалась с каждой каплей дождя. «Представьте себе, миллион людей живет на холмистой заболоченной местности, где нет никаких деревьев или кустарников, которые могли бы удерживать оползни. Дожди в прямом смысле смыли людей и их временное жилье», – сказал чиновник<sup>3</sup>. Но прошлогодний муссонный сезон был необычно мягкий, и можно сказать, что разрушения и жертвы были минимальны. Прогнозы метеорологов на сезон муссонов 2019 г. внушают большое беспокойство.

Международная организация «Врачи без границ» открыла в Кутупалонг-Балукхали пять больниц, десять медпунктов и три ме-

дицинских центра, которые работают круглосуточно. Наиболее распространенные заболевания среди беженцев – диарея, респираторные и кожные инфекции. Сюда поступает самая разная гуманитарная помощь, люди получают помимо лечения продовольствие, противомоскитные сетки, канистры, питьевую воду и пр. Беженцы, в основном, обеспечены всем необходимым, хотя гуманитарная помощь иногда распространяется неравномерно<sup>4</sup>.

Одной из наиболее остро стоящих проблем перед правительством Бангладеш – это обеспечение беженцев питьевой водой. К началу января 2019 г. при содействии Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) в лагерях было установлено пять усовершенствованных систем водоснабжения, которые работают на солнечной энергии. Предварительное хлорирование воды позволит снизить риск распространения инфекций. На осуществление этого проекта ушло шесть месяцев. Эти системы позволят обеспечить каждого беженца в лагерях Кутупалонг-Балукхали 20 литрами чистой питьевой воды в день. В течение 2019 г. УВКБ планирует построить еще девять таких систем водоснабжения. Проект оценивается в 10 млн долл.<sup>5</sup>

Но если с системой элементарного здравоохранения как-то справляются, то хуже обстоит дело с образованием детей. Правительство Бангладеш фактически запрещает официальное начальное образование детей. В лагерях нет школ, существуют лишь частные медресе, где дети изучают только Коран.

Кроме того на территории лагерей для беженцев орудуют и творят беспредел боевики Армии спасения рохинджей Аракана – вооруженной группировки, несущей ответственность за нападения на блокпосты мьянманских силовиков в штате Ракхайн в октябре 2016 г. и августе 2017 г. Они жестоко расправляются с теми, кто выступает против вооруженной борьбы в штате Ракхайн, и кого подозревают в сотрудничестве с бангладешскими спецслужбами и даже с женщинами, работающими в международных гуманитарных организациях.

Хотя в последнее время появились предположения, что мировая общественность потеряла интерес к кризису рохинджа, лагеря беженцев в Бангладеш продолжают оставаться под пристальным вниманием международных организаций. В начале февраля 2019 г. с трехдневным визитом Бангладеш посетила в качестве посла доброй воли Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев всемирно известная голливудская актриса Анджелина Джоли.



*Посол доброй воли УВКБ  
Анджелина Джולי в лагере беженцев  
Кутупалонг. Февраль 2019*

финансовую поддержку, чтобы оказать помощь жителям этих поселений<sup>6</sup>. В мае 2018 г. лагерь беженцев в Кокс-Базаре посетила другая известная киноактриса Приянка Чопра в качестве представителя ЮНИСЕФ.

По мере того, как перспективы репатриации беженцев на ближайшее будущее становятся все более пессимистичными, правительство Бангладеш пытается найти способы обустройства этих людей. После срыва плана репатриации в начале 2019 г. руководство страны пыталось до начала сезона муссонов переселить часть беженцев из их временных жилищ в Кутупалонг-Балукхали на остров Тенгар Чар в Бенгальском заливе. Этот островок площадью 40 кв. км возник менее 20 лет назад из иловых отложений, принесенных из Гималаев в океан рекой Мегхна. Сейчас его чаще называют Башан Чар, что в переводе означает «плавающий остров», так как из-за того, что он весь состоит из множества мелких и крупных протоков, во время

Ранее она совершила множество поездок в лагерь беженцев в Ираке, Турции, Ливане, Мальте, Иордании, Сирии и других странах и, как никто другой, знает о реальном положении в подобных местах. Беженцам нужна помощь, и посланница ООН своими поездками старается привлечь не только внимание мировой общественности к кризису, но и



*Остров Башан Чар (Bhasan Char)  
в Бенгальском заливе*

муссонов становится подвижным. До недавнего времени он был необитаем, его посещали лишь местные пираты, охотившиеся за рыбаками с целью получения выкупа за людей, и жители других островов для выпаса скота. Остров находится на расстоянии 30 км от материка, дорога туда на обычном рыболовецком траулере занимает около трех-четырех часов, от ближайшего острова – один час.

Впервые идея переселения беженцев из Мьянмы на остров возникла еще в 2015 г., когда в лагерях жили около 400 тысяч человек, бежавших из соседней страны в предыдущие годы, однако после резкой критики со стороны правозащитников от этих планов отка-



*Структура почвы острова Башан Чар*

зались. К идее переселения вернулись после новой волны беженцев, покинувших Мьянму в результате вооруженных столкновений в октябре 2016 г., и вскоре начались подготовительные работы. В заявлении правительства Бангладеш говорилось, что на остров будут переселены 100 тысяч человек (23 тыс. семей) с тем, чтобы впоследствии депортировать их обратно в Мьянму, причем в документе говорилось, что «если остров непригоден для проживания людей, то правительство сделает его таковым». Но если число беженцев в 2016 г. составило около 65 тысяч, то после событий 25 августа 2017 г. в Бангладеш хлынул новый поток беженцев, по оценкам ООН, около 750 тысяч человек. После этого вопрос о переселении части беженцев на остров стал особенно актуальным.

На обустройство острова Башан Чар правительством Бангладеш потрачено около 300 млн долл. Проект осуществлялся с привлечением британских консультантов и китайских строительных компаний под кураторством военно-морского флота (ВМФ) Бангладеш. Часть острова, площадью 6,7 кв. км, где построены жилища барачного типа, по периметру, длиной 13 км, обнесена бетонными ограждениями высотой 3,5 м, чтобы уберечь людей от стихии. Там же возведены более высокие 3-х этажные сооружения – убежища для спасения во время ураганов. Власти страны убеждают беженцев, что на острове их ждет здоровая и комфортабельная жизнь.

зались. К идее переселения вернулись после новой волны беженцев, покинувших Мьянму в результате вооруженных столкновений в октябре 2016 г., и вскоре начались подготовительные работы. В заявлении правительства Бангладеш говорилось, что на остров будут переселены 100 тысяч че-

Переселенцам будет доступна квалифицированная медицинская помощь, их дети получают возможность учиться, для верующих обустроены молельные помещения. На острове построены две вертолетные площадки. Разработана система глубокого бурения и водяных насосов для снабжения пресной водой. Привезенные туда заранее специалисты занимаются разведением пресноводной рыбы и животноводством в ожидании переселенцев. Для связи с материком и доставки грузов у острова будут постоянно находиться два больших корабля и 20 быстроходных моторных лодок<sup>7</sup>.



*Лагерь для переселенцев на о. Башан Чар*

Будущим переселенцам обещают повышение социального и финансового уровня жизни. По мнению властей, они смогут выбрать себе работу, занимаясь коттеджным строительством, агрокультурой, животноводством, разведением рыбы и даже торговлей в собственных лавках. Это все помо-

жет им стать экономически независимыми, и накопить капитал для будущего возвращения в Мьянму<sup>8</sup>.

Однако различные правозащитные организации не разделяют оптимистических прогнозов о будущей комфортной жизни переселенцев. Они выступают против переселения людей на плавучий необитаемый остров, так как это подвергает опасности их жизни. В январе 2019 г. на острове побывала специальный докладчик ООН по правам человека в Мьянме Янгхи Ли. Она поставила под сомнение ответ на вопрос: «Действительно ли остров пригоден для жизни?». Как и другие противники переселения беженцев на остров, она считает, что это может спровоцировать новый гуманитарный кризис. Остров представляет опасность для жизни переселенцев из-за его удаленности и зависимости от поставок всего необходимого для жизни, включая продовольствие и газ для приготовления пищи, не говоря уже об уязвимости перед стихией.

Но власти Бангладеш считают, что несмотря на то, что остров подвергается наводнениям и затоплению во время приливов, эту ситуацию можно контролировать при помощи укрепления берегов и землеустройства и заверяют, что переселение будет гласным и добровольным в соответствии с международными принципами в

отношении беженцев. При этом Дакка подчеркивает, что решение кризиса с беженцами-рохинджа – это внутреннее дело Бангладеш.

Недавнее заявление премьер-министра Бангладеш Шейх Хасины<sup>9</sup>, что остров может принять до миллиона переселенцев, дало почву для разговоров, что в дальнейших планах правительства – искусственное расширение «плавающего острова» с тем, чтобы переселить туда всех беженцев из Мьянмы.

Переселение беженцев на остров планировалось начать в апреле 2019 г., но из-за резкой критики проекта переселение пока не состоялось. Когда эта статья готовилась к печати, власти Бангладеш были озабочены тревожными прогнозами о сильнейших ливнях в предстоящем муссонном сезоне, которые могут погубить много жизней. В конце апреля Дакку посетили трое высокопоставленных чиновников ООН – Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди, Генеральный директор международной организации по миграции Антонио Виторино и глава Управления ООН по гуманитарным вопросам и координатор чрезвычайной помощи Марк Лоукок. В программе визита делегация планировалось посещение лагеря беженцев в Кокс Базар с целью ознакомиться, как проходит подготовка к наступающему сезону муссонов и проверить пункты распределения продовольствия и подготовки убежищ во время разгула стихии. Состоялись переговоры делегации ООН с премьер-министром Бангладеш и министром иностранных дел. В совместном заявлении была выражена озабоченность в связи со срывом планов репатриации беженцев, о чем было подписано соглашение между Мьянмой и Бангладеш еще 23 ноября 2017 г. В ходе переговоров было озвучено опасение, что отложенная репатриация приведет к тому, что дети в лагерях беженцев могут попасть под влияние экстремистов и в дальнейшем пополнить их ряды<sup>10</sup>. Необходимо напомнить также, что Бангладеш не подписала Конвенцию ООН по делам беженцев 1951 г., и поэтому правительство не присвоило рохинджа статус «беженцев», называя их «насиленно переселенными гражданами Мьянмы». Верховный комиссар ООН по делам беженцев, который обычно принимает участие в планах расселения этой категории людей, в этом случае не обладает особыми полномочиями.

Переселение людей в такое необычное место, как «плавающий» о. Башан Чар, конечно, не лучший выход для решения проблемы беженцев. Власти Бангладеш понимают и трудности транспортных связей с островом, особенно во время муссонов, когда без помощи

катеров ВМФ не обойтись, и другие проблемы, которые неизбежно возникнут, но тем не менее, они считают, что условия жизни для переселенцев там будут намного лучше, чем на материке. И, конечно, власти не хотят, чтобы проект «Башан Чар» превратился «в самого дорогого в мире белого слона» (англ. идиоматическое выражение), поэтому стремятся довести проект до успешного завершения.

Сами рохинджа, по-прежнему, отказываются туда ехать, опасаясь возможного разделения семей, наводнений на острове и считая, что «плавающий остров» станет последним местом проживания для них – людей без родины и гражданства, и постепенно они превратятся в «забытый народ». Власти Бангладеш решили привезти на остров группу руководителей общин беженцев, чтобы убедить их в преимуществах переселения.

По мнению автора статьи в «Эйша Никкей», на сегодняшний день переселение – это лучший вариант из небогатого выбора для беженцев. Без четкой альтернативной «дорожной карты» решения кризиса рохинджа, которую могли бы предложить международные гуманитарные и правовые организации, а вместо этого занимаясь критикой в адрес мьянманских генералов и возбуждением против них уголовных дел, невозможно решить нынешние неотложные проблемы. И если все-таки переселение состоится, то международные организации, независимо от их отношения к этой операции, будут оказывать всевозможную гуманитарную помощь и сделают все возможное, чтобы доставка всего необходимого на остров была бесперебойной<sup>11</sup>.

---

<sup>1</sup> Подробно о проблеме см.: Симония А.А. Мьянма: радикализация проблемы рохинджа. // Азия и Африка сегодня. 2018. № 1, с. 26–33. И другие статьи автора на эту тему.

<sup>2</sup> Новое время. 07.05.2018. URL: <https://nv.ua/world/countries/laher-lovushka-krupnejshemu-ubezhishchu-bezhentsev-na-planete-hrozit-polnoe-razrushenie-2468319.html>

<sup>3</sup> Новости ООН. Беженцы и мигранты. 11.06.2018. URL: <https://news.un.org/ru/story/2018/06/1332182>

<sup>4</sup> Medecins sans frontiers. 05.07.2018. URL: <https://ru.msf.org/article/bangladesh-camp-18-dlya-bezhencev-rohindzha>

<sup>5</sup> Regnum.06.01.2019. URL: <https://regnum.ru/news/society/2548466.html>

<sup>6</sup> <https://sunmag.me/novosti/06-02-2019-andzhelina-dzholi-posetila-lager-bezhentsev-v-bangladeshe.html>

<sup>7</sup> Ruma Paul, Clare Baldwin, Andrew R.C. Marshall. Floating Island: New home for Rohingya refugees emerges in Bay of Bengal. Reuters. 22.02.2018. URL: <https://www.reuters.com/article/us-myanmar-rohingya-island-idUSKCN1G603T> (Дата доступа 30 марта 2019)

<sup>8</sup> Inside the Bhashan Char plan for Rohingyas. The Dhakka Tribune. 29.01.2019. URL: <http://www.dhakkatribune.com/bangladesh/rohingya-crisis/2019/01/29>

<sup>9</sup> Премьер-министр Бангладеш Шейх Хасина в январе 2019 г. была внесена в список «100 мировых мыслителей» по версии журнала Foreign Policy. В этот список попали самые достойные деятели из 10 областей общественной жизни за последнее десятилетие. Шейх Хасина была выбрана из секции «Защита и безопасность» благодаря тому, что Бангладеш при её правлении приняла на своей территории около 750 тысяч беженцев-рохинджа из соседней Мьянмы.

<sup>10</sup> The Irrawaddy. 24.04.2019/ URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/delayed-repatriation-risks-breeding-rohingya-terrorists-bangladesh-official.html>

<sup>11</sup> Parkinson Louis. Nikkei Asian Review. 03.05.2019. URL: <https://asia.nikkei.com/Opinion/Rohingya-refugees-face-no-easy-choices>