

©

Шпаковская М.А.
РУДН

Нгуен Т.Н.З.
РУДН

Куклин Н.С.
РУДН

**ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ и
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ОСНОВА, СОДЕРЖАНИЕ и ПРИНЦИПЫ***

Введение

Отношения между Демократической Республикой Вьетнам и СССР были установлены в 1950 г. С самого начала обе державы были «связаны настолько тесными узами сотрудничества, что в результате сформировалось уникальное явление международных отношений того времени - «братская советско-вьетнамская дружба»¹. На современном этапе, уже в новых исторических условиях, это явление остается краеугольным камнем двустороннего взаимодействия.

Для начала представляется необходимым определиться с некоторыми понятиями. Партнерство - это сотрудничество на высоком уровне, которое направлено на достижение общих целей и общих интересов. Партнерство включает в себя такие понятия как близость взглядов, равенство, взаимность и согласие². Отношения в рамках партнерства могут носить стратегический характер, понимаемый как долгосрочный.

Стратегическое партнерство представляют собой и взаимовыгодное по многим аспектам долгосрочное сотрудничество. Характер подписанных договоренностей говорит о том, что стороны, подписавшие его, не выступают друг против друга в союзе с третьей стороной, или страны, подписавшие его, выступают в союзе против третьей стороны. Стратегическое партнерство заключается на условиях взаимного уважения суверенных интересов друг друга³. С точ-

* Данная статья выполнена при поддержке гранта РФФИ №18-514-92003/18 «Вьетнам в реализации концепции Большого евразийского партнерства»

ки зрения формы, стратегическое партнерство может быть гибким (формальным или неформальным, двусторонним или многосторонним, широким или узким по уровню и составу участников)⁴. Стратегическое партнерство имеет важное значение для обоюдного развития сотрудничества, направленного на конкретные его области, в том числе и на поддержание национальной безопасности каждой из сторон. Как правило, специалисты выделяют 5 критериев выбора стратегических партнеров: общие интересы, общие ценностные ориентиры, общие стратегические устремления, общие рычаги влияния и, в ряде случаев, общая военная сила⁵.

Всеобъемлющее стратегическое партнерство (ВСП) представляет собой более высокий уровень сотрудничества, чем стратегическое партнерство. ВСП указывает на важность и значимость сотрудничества между двумя или несколькими сторонами, имеющими долгосрочные интересы; высокий уровень политического доверия; взаимное содействие друг другу, в целях реализации всестороннего сотрудничества в тех областях, в которых стороны, подписавшие его имеют общие интересы, такие как политическая, экономическая, культурная, и другие. Это партнерство ориентировано на конкретные цели, а также долгосрочное сотрудничество⁶.

Термин «стратегическое партнерство» применительно к международным отношениям стал входить в научный оборот в 1990-х годах, характеризуя, прежде всего, отношения между США и Китаем⁷. После развала СССР и распада биполярной системы международных отношений, когда под термином «союзник» понимался, как правило, участник военно-политического союза, то соглашения, заключенные после 1990-х гг. на уровне «стратегического партнерства» между двумя странами в различных областях международного взаимодействия ориентировались в основном на выстраивание отношений на базе взаимовыгодного сближения и поддержки в определенных сферах сотрудничества.

Характер отношений стратегического партнерства может быть заключен и со странами, находящимися на разных ценностно-идеологических платформах, такими как Китай и США, что значительно отличает эту форму взаимодействия от классического союза биполярной системы⁸.

В подходах со стороны России к формату «стратегического партнерства» можно отметить следующие положения⁹:

- развитие политического взаимодействия;

- развитие взаимного сотрудничества в различных сферах двустороннего взаимодействия;
- отказ от вступления в военно-политический союз с любой страной, направленный против третьей страны;
- невмешательство во внутренние дела друг друга;
- политика взаимного доверия.

Для Соединенных Штатов Америки стратегическое партнерство определяется, в первую очередь, как тесное сотрудничество в военной сфере и в сфере безопасности¹⁰.

По словам доктора Ле Хонг Хиеп, приглашенного научного сотрудника Института исследований Юго-Восточной Азии (ISEAS) в Сингапуре, стратегическое партнерство Вьетнам рассматривает, прежде всего, с точки зрения безопасности, экономических выгод и повышения международного статуса Вьетнама¹¹. С его точки зрения, любое стратегическое партнерство основывается на следующих базовых подходах:

- Во-первых, позиции в области безопасности. Стратегическое партнерство способствует укреплению обороноспособности Вьетнама и подкрепляет его дипломатические возможности, что чрезвычайно важно в контексте поддержания национальной безопасности на должном уровне, обеспечения национального суверенитета и сохранения территориальной целостности;

- Во-вторых, в области экономического взаимодействия. Экономическое сотрудничество в рамках стратегического сотрудничества должны быть ориентировано на повышение эффективности социально-экономического развития Вьетнама, прежде всего в таких сферах, как торговля, инвестиции, содействие международному развитию в целях укрепления международного экономического положения Вьетнама;

- В-третьих, повышение международного авторитета Вьетнама. При заключении договоров о Стратегическом партнерстве важен выбор страны, имеющей определенный статус в современной мировой политике. Выбор партнеров по стратегическому партнерству должен способствовать укреплению позиций Вьетнама на мировой арене, укреплению позиций страны в решении национально-значимых международных проблем.

Кроме того, при заключении стратегического партнерства необходимо иметь в виду наличие с партнером долгосрочных взаимовыгодных отношений, и наличие высокого политического дове-

рия. Всеобъемлющий характер является более высоким уровнем развития стратегических отношений, наивысшей их формой.

Предпосылки для установления вьетнамо-российского всеобъемлющего стратегического партнерства и его содержание на современном этапе

На пути к такой форме сотрудничества, как всеобъемлющее стратегическое партнерство и Вьетнам и Россия, прошли через сложные периоды собственного исторического развития после развала СССР и всего биполярного мира. Период 1990-х годов являлся наиболее трудным для вьетнамо-российских отношений. Глобализационные процессы вовлекают все большее количество стран в сложные многоуровневые процессы, уровень научно-технического развития стран начинает приобретать все более значимый фактор.

Что касается Вьетнама, то страна достигла существенных результатов во всех сферах как политической, так и экономической жизни, благодаря продуманной политике обновления, инициированной в 80-х гг. XX в.¹². Высокий и стабильный социально-экономический рост, достигнутый уровень обеспечения безопасности страны и расширение сети международных контактов способствовали укреплению авторитета Вьетнама на международной арене.

Вьетнам также активно участвовал в деятельности ряда региональных и мировых институтов и организаций (ООН, АСЕАН, Восточноазиатский саммит, АТЭС) и нормализовал отношения с США в 1995 г.

Что касается России, то ее внешняя политика, начиная с 2000 г. была направлена на создание благоприятных международных условий с целью реализации национальных проектов, а также на восстановление прежних позиций в мире, утраченных ею после развала СССР. Укрепление отношений со странами СНГ, Западной Европы, США и основными партнерами в Азии, Латинской Америки и Африки являлось приоритетом внешней политики России. Россия также уделяла большое внимание укреплению отношений с Китаем, Индией и Европейским союзом, расширению взаимоотношений со странами Азии, включая Юго-Восточную Азию и Вьетнам¹³.

Продолжая традицию вьетнамско-советских отношений, вьетнамско-российские отношения постепенно восстанавливались и развивались. В июне 1994 г. премьер-министр Вьетнама Во Ван Ки-

ет прибыл с официальным визитом в РФ¹⁴. Во время этого визита обе стороны подписали Договор об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам¹⁵, обновив Договор, подписанный с Советским Союзом 11 марта 1978 г.. В марте 1997 г. председатель Государственной Думы РФ, а в ноябре 1997 г. премьер-министр РФ В. Черномырдин посетили Вьетнам. Затем президент Вьетнама Чан Дык Лыонг и премьер-министр Фан Ван Кхай тоже прибыли с официальными визитами в Российскую Федерацию в августе 1998 г. и сентябре 2000 г.¹⁶.

Экономические отношения также развивались. Двусторонний товарооборот постепенно увеличивался. Если в 1992 г. товарооборот между двумя странами составлял 204,8 млн долл., то в 1998 г. - 357 млн, в 1999 г. он увеличился до 400 млн, в 2000 г. составил 363 млн долл.¹⁷.

Официальный визит президента В.В. Путина во Вьетнам 28 февраля 2001 г. явился важным этапом в развитии двусторонних отношений. Это был первый официальный визит президента России во Вьетнам после 1990 г. В 2001 г. также была принята «Декларация о стратегическом партнерстве в XXI веке» между двумя странами.

За годы развития двусторонних отношений в рамках стратегического партнерства, диалоги на высшем уровне имели важное значение в продвижении сотрудничества. Президент Вьетнама неоднократно посещал Россию с официальным визитом в октябре 2010 г. и в июле 2012 г., в апреле 2016 г. Президент России нанес официальный визит в страну и принял участие в саммите Россия-АСЕАН в октябре 2010 г., а также в ноябре 2013 г.; первый вице-премьер и премьер-министр России посетили с официальным визитом в ноябре 2011 г., в ноябре 2012 г., в ноябре 2018 г.¹⁸, подтвердив намерение развивать стратегическое партнерство.

Можно отметить наиболее востребованные области сотрудничества - торговля, ядерная энергетика, добыча нефти и газа во Вьетнаме, России и третьих странах. Совместное советско-вьетнамское предприятие «Вьетсовпетро», например, занимается разработкой месторождений и распределением потоков нефти. Военно-техническое сотрудничество также значительно развивалось. Вьетнам за эти годы приобрел необходимые стране современные виды российского вооружения и военную технику, такие как подводные лодки, патрульные катера, самолеты и ракеты¹⁹. В рамках

совершенствования механизмов взаимодействия и эффективной реализации соглашения о свободной торговле между Вьетнамом и Евразийским экономическим союзом и устранения существующих в этой сфере проблем, создана Российско-Вьетнамская рабочая группа высокого уровня по приоритетным инвестиционным проектам под председательством министров промышленности и торговли РФ и Вьетнама²⁰.

Подобное развитие взаимодействия, при традиционно высоком статусе двусторонних отношений позволила двум странам перейти к заключению в 2012 г. всеобъемлющего стратегического партнерства.

Ключевые отличия всеобъемлющего стратегического партнерства от предыдущих уровней взаимодействия

Главным содержательным моментом в установлении более высокой формы сотрудничества в новых международных реалиях XXI века является, в первую очередь, осознание странами своих глобальных интересов и необходимости установления именно всеобъемлющего характера двусторонних отношений, без которого интересы двух стран не могут быть реализованы в полной мере.

Россия и Вьетнам уже не первое десятилетие выступают с единых позиций по ключевым вопросам международных отношений. Обе страны выступают за принципы многополярной и справедливой системы международного взаимодействия. Россия и Вьетнам всячески содействуют укреплению центральной координирующей роли ООН в решении важнейших вопросов международной повестки дня. Обе страны не поддерживают политику расширения военных союзов, развертывание систем ПРО на блоковой основе, попытки обеспечить безопасность одних государств за счет других. Руководства двух стран отвергают односторонние и часто несогласованные действия США, направленные на неоправданное вмешательство во внутренние дела суверенных государств²¹. Также единство позиций двух стран наблюдается в негативных оценках политики тех государств, которые игнорируют важнейшие международные соглашения и договоренности, лежащие в основе миропорядка, заложенного договоренностями Ялтинско-Потсдамской системы. Россия и Вьетнам выступают за неукоснительное соблюдение Устава ООН, других норм международного права, включая Конвенцию ООН 1982 г. по морскому праву²². В целом, российско-вьетнамское внешнеполитическое взаимодействие на всех уровнях

является успешным примером партнерской координации, взвешенного и прагматичного подхода к решению наиболее острых проблем современности. Очевидным является и то, что слаженные действия обеих сторон на глобальном уровне в тесном взаимодействии друг с другом способствуют не только укреплению позиций России и Вьетнама, но и оказывают благоприятное воздействие на международную систему в целом.

По сравнению с содержанием стратегического партнерства Вьетнама и России, Всеобъемлющее стратегическое партнерство СРВ и РФ имеет более полный и всесторонний формат. Помимо сотрудничества в таких областях, как политика, дипломатия, экономика и оборона, в Совместном заявлении о дальнейшем укреплении отношений ВСП Вьетнама и Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. обе страны заявили о своем намерении продолжать расширять сотрудничество в таких областях, как научно-техническое сотрудничество, образование и подготовка кадров для народного хозяйства страны различной квалификации, в гуманитарной области, а также развивать сотрудничество между отдельными регионами и городами. Впервые были затронуты вопросы о поддержке и развитии вьетнамской общины в Российской Федерации и российской общины во Вьетнаме.

В результате, можно сказать, что сотрудничество двух стран приобрело новое наполнение. 29 мая 2015 г. между Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) и Социалистической Республикой Вьетнам было подписано беспрецедентное «Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами с одной стороны и Социалистической Республикой Вьетнам с другой стороны»²³. Для государств-членов ЕАЭС это Соглашение является первым преференциальным торговым соглашением, подписанным в подобном формате. До сих пор подобные преференциальные соглашения государства-члены ЕАЭС подписывали только в отдельном двухстороннем формате. Вьетнам в значительной степени заинтересован в сотрудничестве в рамках ЕАЭС как механизме сотрудничества, выходящем за рамки одного региона. Продвижение российской инициативы Большого Евразийского партнерства, которое было озвучено президентом Путиным в 2015 г., как идея об установлении глобального интеграционного пространства с ЕАЭС и странами Юго-Восточной Азии при воз-

можном сопряжении с другими выгодными инициативами региона также является значимой инициативой для активного участия Вьетнама в ее реализации²⁴.

Характерной чертой двусторонних отношений между Вьетнамом и Россией, закреплённых в ВСП является то, что они базируются на принципе «уважения национального суверенитета и независимости, уважения территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды, и других признанных норм международного права»²⁵.

Заключение

Таким образом, после распада биполярной системы и начала формирования новой системы международных отношений, возникает новая парадигма международного сотрудничества, одной из форм которой является высокий уровень стратегического партнерства между странами, отвечающий общим целям и интересам. Всеобъемлющее стратегическое партнерство между Вьетнамом и Россией является одним из важнейших геостратегических направлений внешней политики России и Вьетнама.

С повышением стратегического партнерства до уровня Всеобъемлющего стратегического партнерства между Вьетнамом и Российской Федерацией, в совместном заявлении о дальнейшем укреплении отношений ВСП между РФ и СРВ, подписанным в ноябре 2013 г. также отмечена возрастающая роль Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) в глобальных делах, а также необходимость углубления регионального сотрудничества в интересах обеспечения прочного мира, стабильности и устойчивого развития в АТР²⁶.

¹ Кобелев Е.В. "СССР/Россия Вьетнам: фрагменты истории" // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, №. 25. 2014. С. 45-54.

² Динь К.Т. *Vài nét về quan hệ đối tác chiến lược* (Некоторые характеристики стратегического партнерства). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tapchicongsan.org.vn/Home/PrintStory.aspx?distribution=22829&print=true>.

³ Чан В.Т. *Xu hướng mới đối tác thay cho liên minh quân sự* (Новая тенденция: стратегическое партнерство вместо военного союза). [Электронный ресурс]. URL: <http://thanhnien.vn/thoi-su/quoc-phong/xu-huong-moi-doi-tac-chien-luoc-thay-cho-lien-minh-quan-su-461915.html>.

⁴ Schneier E. *Structured Strategic Partnership Handbook*. Lulu publishing. 2018. P. 41.

- ⁵ Nadkarni V. Strategic Partnerships in Asia: Balancing without alliances. N.Y. Routledge. 2010. P. 81.
- ⁶ Casarini N. Remaking Global Order: The Evolution of Europe-China Relations and its Implications for East Asia and the United States. Oxford. Oxford university press. 2009. P. 93.
- ⁷ Zhao S. China-US Relations Transformed: Perspectives and Strategic Interactions. N.Y. Routledge. 2008. P. 19.
- ⁸ Динь К.Т. Quan hệ đối tác chiến lược trong quan hệ quốc tế hiện nay: lý thuyết, thực tiễn thế giới và Việt Nam (Стратегическое партнерство в текущих международных отношениях: теория, практика в мире и во Вьетнаме). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.vjol.info/index.php/ncca/article/view/19037>.
- ⁹ МИД России. Внешнеполитическое досье. Вопросы двусторонних отношений России с иностранными государствами и региональными объединениями. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mid.ru/vnesnepoliticskoe-dos-e>
- ¹⁰ Ле Х.Х. Вьетнам: Сколько стратегических партнеров - это достаточно? [Электронный ресурс]. URL: <http://nghiencuuquocte.org/2014/05/24/viet-nam-bao-nhieu-doi-tac-chien-luoc-la-du/>.
- ¹¹ Ле Х.Х. Вьетнам: Сколько стратегических партнеров - это достаточно?
- ¹² Shelton-Woods L. Vietnam: A Global Studies Handbook. California. ABC-CLIO. 2002. 138 p.
- ¹³ Локшин Г. М. Политическое сотрудничество России и Вьетнама // ЮВА: актуальные проблемы развития. 2014. №25. С. 55-63.
- ¹⁴ Shearman P. Russian Foreign Policy Since 1990. N.Y. Rotledge. 1995. P. 241.
- ¹⁵ Правовой Департамент МИД России. Договор об основах дружественных отношений между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-308/48253
- ¹⁶ Кобелев Е.В. Российско-вьетнамские отношения: реальность и перспективы // Вьетнамские исследования. 2015. №5. С. 21-43.
- ¹⁷ Во Д. Л. Этапы и направления двусторонних отношений в 1990-е гг. // Российско-вьетнамские отношения: современность и история. Взгляд двух сторон. 2013. - С. 82-103.
- ¹⁸ Президент Чыонг Тан Шанг совершил официальный визит в Российскую Федерацию с яркими результатами. [Электронный ресурс]. URL: <https://canthotv.vn/chu-tich-nuoc-truong-tan-sang-ket-thuc-tot-dep-chuyen-tham-lien-bang-nga/>.
- ¹⁹ Клименко А. Ф. Национальные интересы России в АТР, их соотношение с интересами других акторов в регионе // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2013. №18. С 28-55.
- ²⁰ МИД России. Всеобъемлющее стратегическое партнерство с Вьетнамом. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mid.ru/strategiceskoe-partnerstvo-s-v-etnamom>

²¹ Андреев П. С. Россия Вьетнам: текущее состояние двустороннего сотрудничества и перспективные направления развития экономических отношений // Общество: политика, экономика, право. 2013. №1. С. 106-110.

²² Мосяков Д. В. Конфликт в Южно-Китайском море и возможные пути его разрешения // ЮВА: актуальные проблемы развития. 2013. №21. С. 16-22.

²³ Соглашение о свободной торговле между государствами-членами ЕАЭС и Социалистической Республикой Вьетнам [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eurasiancommission.org>

²⁴ Шпаковская М.А. Курылев К.П. Куклин Н.С. Россия, Вьетнам и контуры «Большого Евразийского Партнерства» // ЮВА: актуальные проблемы развития. 2018. № 4 (41). С. 136-145.

²⁵ Договор об основах дружественных отношений между СРВ и РФ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-302/48253.

²⁶ Совместное заявление о дальнейшем укреплении отношений всеобъемлющего стратегического партнёрства между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1562>