

**Филиппины в ситуации распространения COVID-19:  
развитие эпидемии, меры правительства, позиция населения**

**Панарина Дарья Сергеевна**

кандидат культурологии, научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Россия, Москва, [daria2002panarina@gmail.com](mailto:daria2002panarina@gmail.com)

<https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

**Аннотация:** В статье рассматривается развитие ситуации по распространению коронавирусной инфекции на Филиппинах. Приводятся статистические данные, описывается имеющаяся система тестирования и сложности с ним связанные, затрагиваются официальные меры, принятые правительством президента Р. Дутерте для борьбы с инфекцией и порожденным ею кризисом. Автор, в том числе, касается реакции населения на текущую ситуацию, подробно рассматривает, что представляет собой введенный полный карантин, и чем он отличается от общего карантина.

**Ключевые слова:** COVID-19, полный карантин, меры по борьбе, субсидии, тестирование, медицинские работники, ограничения

**The Philippines in COVID-19 spread situation:  
epidemic development, government contra-measures, Filipinos' views**

**Daria S. Panarina**

PhD in Culturology, Researcher, Center for Southeast Asia, Australia and Oceania, Institute of Oriental Studies, RAS, Russia, Moscow,

[daria2002panarina@gmail.com](mailto:daria2002panarina@gmail.com), <https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

**Abstract:** The paper examines how the situation with the COVID\_19 spread developed in the Philippines starting from the first cases and to the time when Enhanced Community Quarantine was introduced on all Luzon Island. The author gives official statistics on coronavirus in the country, describes now existing system of the virus testing including all the factors hampering it, touches upon governmental measures taken in order to stop COVID-19 from further spread and overcome economic crisis, which was caused by the epidemic. Moreover, the author considers local people's reaction on the current situation, in detail tells what the Enhanced Community Quarantine is like and how it differs from General Community Quarantine.

**Keywords:** COVID-19, Enhanced Community Quarantine, contra-measures, subsidies, testing, medical personnel, restrictions

Человеческая история богата на значимые события – от важных научных и географических открытий до войн, революций и мировых эпидемий. Во все времена в мире в каждом веке, так или иначе, происходили события, оказывавшие большое влияние как на местном, так и на глобальном уровне. Не стал исключением и нынешний XXI век, ознаменовавшийся несколькими мировыми кризисами, крупными политическими конфликтами, постоянной напряженностью между сильными мировыми державами, и вот теперь, в 2020 г. – пандемией нового для человека вируса COVID-19, провоцируемого вирусным штаммом SARS-CoV-2.

Пандемия в любые времена это бедствие, которое затрагивает всех людей по всей земле, во всех странах, вне зависимости от их происхождения, национальности, расы, самоидентификации, ориентации, социального, экономического или даже политического положения. Перед лицом болезни как таковой все люди, безусловно, равны, а в условиях мировой эпидемии нового, еще неизученного и постоянно мутирующего вируса это равенство<sup>†</sup> становится только сильнее. И в ситуации, когда этой общей бедой уже затронуты сотни стран, а счет зараженным в мире идет на миллионы, особенно важно серьезно относиться к происходящему и проявлять сознательность, сохраняя при этом ясность мысли и критическое мышление в оценках текущей ситуации.

Страны Юго-Восточной Азии также не обошел новый вирус, называемый в народе попросту коронавирусом или более по-научному COVID-19. И в наибольшей степени оказались затронуты 3 страны, а именно Сингапур (1 место по числу зараженных в регионе ЮВА), Индонезия (2 место) и Филиппины (3 место)<sup>1</sup>. Ситуацию на Филиппинах я бы хотела рассмотреть в данной работе, проанализировать ход распространения вируса, меры, предпринятые филиппинским правительством и настроения и реакцию местного населения в это непростое время.

### **Филиппины: развитие COVID-19 – от первых случаев до нынешнего момента**

По данным на 4 мая 2020 г. в стране зафиксировано в общей сложности 9 485 подтвержденных случаев заражения, из них 1 315

---

<sup>†</sup> В данном случае подобного рода равенство очень хорошо описывает японский термин *бё:до:ка* (平等化), не имеющий аналогов ни в русском, ни в английском языках. Фактически, это полное уравнительство вне зависимости от каких-либо внешних факторов и изначальных характеристик или возможностей человека.

человек поправились и 623 человека умерли<sup>2</sup>. Самый сильный прирост заразившихся наблюдался 31 марта – тогда было зафиксировано 538 новых случаев за сутки<sup>3</sup>. При этом, самый низкий показатель пришелся на 4 апреля, когда стало известно только о 76 новых случаях COVID-19. Эпидемия коронавируса захватила всю страну, так, по крайней мере 1 случай был зафиксирован в каждом из 17 регионов Филиппин.

Согласно отчету № 1<sup>4</sup> Министерства здравоохранения Филиппин от 9 марта 2020 г., предоставленного Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) первые случаи заражения COVID-19 на Филиппинах произошли в конце января – начале февраля 2020 г. и в течение месяца (с 5 февраля по 6 марта) с того момента новых случаев не было. Это связано, в частности, с тем фактом, что первыми зараженными были китайцы, вернувшиеся на Филиппины из Уханя (главного очага эпидемии) и из Гонконга, но не сами филиппинцы. Вероятно, это затишье стало тем фактором, который давал властям обманчивую надежду на то, что распространения вируса в стране удастся избежать, в связи с чем какие-либо строгие ограничительные меры долго не вводились, а президент Дутерте выражал сомнения в истинной опасности нового вируса и призывал граждан не бояться и не соблюдать социальную дистанцию так уж строго<sup>5</sup>.

### **От первых случаев до конца апреля**

Первыми местными жертвами стала супружеская пара, которая не выезжала за пределы Филиппин и таким образом стала первыми филиппинцами, заразившимися непосредственно на родине. Супруг, 62-летний филиппинец обратился к врачу 1 марта (первые симптомы проявились у него 25 февраля) и был госпитализирован в больницу в Маниле с диагнозом пневмония высокой степени тяжести. 5 марта у него подтвердилось наличие коронавируса. Его супруга в возрасте 59 лет поступила в больницу Научно-исследовательского института тропической медицины (НИИТМ) с похожими симптомами 5 марта и 9 марта на момент создания первого отчета для ВОЗ находилась в стабильном состоянии<sup>6</sup>.

Только в первых числах марта начали вводиться первые серьезные меры по регулированию распространения вируса внутри страны. И если сначала они касались только запрета на выезд на территорию континентального Китая, в Гонконг, Макао и в Южную Корею, то уже 7 марта Министерство здравоохранения объявило в стране Систему экстренного оповещения о COVID-19 Красного ко-

да (подуровень 1) чтобы подготовиться к возможному увеличению числа подозреваемых и подтвержденных случаев заражения в стране и содействовать мобилизации ресурсов, включая закупки критически важных товаров и обеспечение необходимых услуг<sup>7</sup>. В министерстве также рекомендовали филиппинскому президенту ввести «чрезвычайное положение в области общественного здравоохранения», уполномочивающее Минздрав мобилизовать ресурсы для закупки защитного снаряжения и введения превентивных карантинных мер. 9 марта президент Родриго Дутерте издал Прокламацию № 922, согласно которой в стране было объявлено чрезвычайное положение в области здравоохранения<sup>8</sup>. Еще через 3 дня, 12 марта президент Дутерте ввел Красный код (подуровень 2), что подразумевало частичное закрытие Большой Манилы, чтобы предотвратить распространение COVID-19 по всей стране<sup>9</sup>. Режим самоизоляции был территориально расширен 16 марта, охватив весь о. Лусон, фактически был введен «полный карантин населенных пунктов»<sup>10</sup>. Другие местные органы власти за пределами Лусона последовали данному примеру и ввели аналогичные превентивные меры. 17 марта президент Дутерте издал Прокламацию № 929, в которой на Филиппинах объявлялось бедственное положение предварительно на период в шесть месяцев<sup>11</sup>.

7 апреля президент Дутерте принял рекомендацию Межучрежденческой целевой группы по возникающим инфекционным заболеваниям о продлении полного карантина на Лусоне до 30 апреля<sup>12</sup>. 17 апреля поступило сообщение о том, что в стране удалось снизить показатель распространения вируса с 1,5 до 0,65. Это означало, что среднее число людей, которые могут заразиться от 1 инфицированного уменьшилось с более чем одного до менее одного<sup>13</sup>. Последние данные свидетельствуют о том, что Филиппины сейчас добиваются большего успеха в «выравнивании кривой»<sup>14</sup>. Однако существует опасность новой волны вируса, поэтому требуется наращивать объемы проводимого тестирования на COVID-19 по всей стране, с тем чтобы быстрее и лучше выделять новые случаи заражения, изолировать инфицированных людей и пресекать таким образом дальнейшее распространение коронавируса. 28 апреля полный карантин был продлен до 15 мая на территории Большой Манилы, Калабарсона, Центрального Лусона (кроме Авроры), Пангасинана, Бенгуэ, в Багио Сити, провинциях Илоило, Себу, в Себу Сити и Давао Сити<sup>15</sup>.

### Система тестирования на вирус

4 февраля 2020 г. Национальный институт здравоохранения Университета Филиппин (УФ), Манила, объявил, что ему удалось разработать комплекты для тестирования COVID-19. Эти комплекты, в случае массовой продажи будут стоить в 6 раз дешевле (1300 песо), чем зарубежные тестовые комплекты, стоимость которых составляет 8000 песо за штуку. Институт УФ подчеркнул необходимость выпуска отечественных и гораздо более дешевых комплектов для тестирования. Министерство здравоохранения и Управление по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов рекомендовали Институту отложить производство до завершения процесса проверки. Еще в начале мая массовое производство так и не было запущено, таким образом прошло уже около 2 месяцев, однако применение собственных филиппинских тестовых наборов до сих пор невозможно<sup>16</sup>. Это двоякая ситуация: с одной стороны в сложившихся условиях важно быстрое реагирование и экономия, с другой – использование не сертифицированных медикаментов чревато последствиями.

Научно-исследовательский институт тропической медицины (НИИТМ) в Мунтинлупе, Большая Манила, стал первым медицинским учреждением, в котором начали проводить тестирование при подозрении на COVID-19 с 30 января 2020 г. 26 февраля 2020 года, и почти через 3 недели после объявления Института УФ, НИИТМ приобрела 19000 наборов для тестирования за рубежом. Но темпы тестирования тем не менее оставались довольно низкими, и получение результата могло занять около недели, поскольку все тесты обрабатывались основном в Австралии<sup>17</sup>. На данный момент на Филиппинах имеется 20 субнациональных лабораторий, способных обнаруживать SARS-CoV-2. Страна провела 120 736 тестов (по состоянию на 2 мая), включая повторные тесты, и проверила более 106 520 человек. Согласно данным от 13 мая, как минимум, по одному случаю было подтверждено в 60 из 81 провинции Филиппин<sup>18</sup>.

Кроме НИИТМ тестирование на коронавирус также начали проводить и другие медицинские учреждения страны. Так, с 20 марта в четырех из них, а именно в Южно-Филиппинском медицинском центре в городе Давао, в медицинском центре имени Винсенте Сотто в городе Себу, в больнице общего профиля и медицинском центре в Багио, в медицинском центре в Бенгете и в больнице Сан-Лазаро в Маниле, начали проводиться тесты на COVID-19. 25

марта президент подписал Республиканский закон № 11469<sup>19</sup>, что дало ему дополнительные полномочия для борьбы со вспышкой вируса. По состоянию на 1 мая 2020 г. на Филиппинах имеется 20 центров тестирования COVID-19, которые сертифицированы Министерством здравоохранения, а 47 лабораторий проходят процедуру сертификации, чтобы также стать испытательными центрами<sup>20</sup>.

Для сравнения следует сказать, что до 30 января в стране не было медицинских учреждений, которые могли бы подтвердить случаи заражения вирусом<sup>21</sup>. До этой даты Научно-исследовательский институт тропической медицины в Мунтинлупе проводил предварительные тесты в случае подозрений на COVID-19, чтобы определить, инфицированы ли потенциальные больные коронавирусом, но не было возможности обнаружить новый штамм у пациентов<sup>22</sup>. Полученные в ходе тестирования образцы приходилось отправлять за границу в Научную лабораторию по инфекционным заболеваниям штата Виктории в Мельбурне, Австралия для того, чтобы провести подтверждающие тестирования специально на наличие штамма SARS-CoV-2<sup>23</sup>. С 31 января по 9 марта 2020 г. было проведено в общей сложности 2000 тестов из расчета от 200 до 250 человек, проходивших тестирование в день<sup>24</sup>. Возможности тестирования правительства Филиппин были расширены к концу марта 2020 г. По состоянию на 23 марта только НИИТМ может самостоятельно протестировать до 600 человек в день, другие лаборатории, за исключением больницы Сан-Лазаро, могут выполнить 100 тестов, в то время как больница Сан-Лазаро может сделать 50 тестов в день<sup>25</sup>. По прогнозам специалистов число возможных тестирований, которые смогут выполнять все перечисленные лаборатории, будет неуклонно расти. С 11 апреля в разных регионах страны началось массовое тестирование строго среди наиболее восприимчивых и вероятных пациентов для которых был высок риск заражения, таких как медицинские работники, будущие матери и пациенты с сопутствующими заболеваниями<sup>26</sup>.

### **Возрастной и территориальный фактор**

Как и во многих других странах, охваченных коронавирусом, территориально картина распространения заболевания показывает, что вирус затрагивает в первую очередь крупные и более густонаселенные регионы. Поэтому на Филиппинах на первом месте по числу зараженных столичный регион Большой Манилы – здесь 7464 случая, на втором – Центральные Висайи с 1733 случаями и на

третьем Калабарсон с 1306 случаями. Во всех остальных регионах страны уровень распространения коронавируса значительно ниже и в большинстве своем исчисляется не сотнями, а десятками. Еще 2 региона, где счет идет на сотни это Центральный Лусон (402 зараженных) и Давао (172 зараженных). Все данные приведены за 13 мая, и следует учитывать, что статистика неизменно растет, данные постоянно обновляются и доступны на сайте Минздрава Филиппин<sup>27</sup>. Так, еще 1 мая вторым после столичного региона по числу зараженных был Калабарсон, тогда как на данный момент он сместился на 3 место.

Следует обратить внимание, что регион Калабарсон расположен на границе со столичным регионом и является по многим параметрам одним из самых экономически развитых и успешных регионов страны. Это также самый населенный регион Филиппин согласно переписи населения 2015 г. когда здесь проживало свыше 14 млн чел. В регионе также самая высокая численность рабочей силы – 10 195 000 человек, что составляет 14% от общей численности рабочей силы страны. Численность населения трудоспособного возраста увеличилась на 3% в 2018 г. Уровень занятости увеличился с 93,0% в 2017 году до 93,4% в 2018 г.<sup>28</sup>. Кроме того, данный регион остается на втором месте в стране после столичного региона по вкладу в ВВП Филиппин. Так, рост экономики Калабарсона в 2017 г. был зафиксирован на уровне 6,7%, что на 1,9% выше, чем в 2016 г. Таким образом, рост экономики региона находился в пределах целевого показателя от 5,2 до 6,8%. В 2017 г. валовой региональный внутренний продукт Калабарсона вырос до 1,46 трлн песо по сравнению с 1,36 трлн песо в предыдущем году<sup>29</sup>. В свете этих данных не удивительно, что в этом регионе Филиппин наблюдается достаточно сильный всплеск нового вируса COVID-19.

Со своей стороны регион Центральные Висайев так же является быстро и стабильно развивающейся экономикой и уже несколько лет занимает 4-е место в стране по экономическому росту. Так, в 2018 году (последние данные от Статистического агентства Филиппин) региональный валовой внутренний продукт Центральные Висайев вырос на 7,6% (для сравнения – в 2017 г. этот показатель составил 5,2%), таким образом в 2018 г. Центральные Висайи обогнали Калабарсон по региональному ВВП. Регион заработал 593,85 млрд песо стоимости товаров и услуг, в основном за счет сферы услуг<sup>30</sup>. К тому же именно в этом регионе расположена провинция Себу со столицей в городе Себу, которая является одной из

самых развитых провинций на Филиппинах, а в регионе представляется собой главный центр коммерции, торговли и производства<sup>31</sup>.

Что касается возрастного распределения случаев заражения коронавирусом, то здесь вырисовывается интересная картина. В ходе распространения пандемии по странам мира постоянно поступали противоречивые мнения касательно того, какая группа населения наиболее подвержена опасности быть инфицированной новым коронавирусом. Выдвигались различные предположения, одно из которых состояло в том числе в том, что первые, кому стоит опасаться COVID-19 – это люди пожилого возраста старше 60 лет. Тем не менее, как стало понятно с течением времени, риск заразиться коронавирусом достаточно высок и у более молодых групп населения. Как видно из таблицы 2 наибольшее число заразившихся попадает в группу людей в возрасте 30–39 лет (1400 случаев), на втором месте категория людей в возрасте 50–59 лет (1341 случай), на третьем месте вышли люди 60–69 лет и на четвертое – 40–49 лет. При этом показательно, что уровень смертности выше среди тех, кому 80–89 лет (30,6%) и тех, кто старше 90 (30%), хотя случаи заражения настолько пожилых людей довольно низки. Следует, также учитывать, что ситуация меняется с каждым днем, конечные результаты возможно будет подсчитать только после окончания эпидемии (или ее первой волны). К примеру, если в начале мая данные по смертности в возрастных категориях были, как указано выше, то сейчас, в середине месяца они сместились. Согласно данным 30 отчета Министерства здравоохранения Филиппин от 11 мая<sup>32</sup> среди 11086 подтвержденных случаев заражения 5986 пришлось на мужчин (54%) и 5100 на женщин (46%), то есть тенденция распределения заболеваемости по половому признаку сохраняется, а самыми подверженными вирусу возрастными оказались люди 30–39 лет (21,1%) и на втором месте люди 20–29 лет (17,0%)<sup>33</sup>. В целом уровень смертности от коронавирусной инфекции 2019–2020 гг. (COVID-19) на Филиппинах в настоящее время составляет около 7%, что подразумевает около 7 смертей и 93 потенциальных выживших на каждые 100 случаев. Еще рано делать какие-либо более-менее точные выводы, но возможно есть вероятность того, что результаты текущей эпидемии коронавируса для Филиппин не будут настолько серьезными, как для других стран мира.



### **Экономические и социальные меры по сдерживанию и борьбе с коронавирусной инфекцией**

Как и во всех прочих странах, затронутых коронавирусной инфекцией, правительство вводит ряд поддерживающих экономических мер, чтобы помочь бизнесу и населению страны в создавшейся ситуации. Группа экономистов президента Р. Дутерте, основываясь на Прокламации 929, подготовила пакет помощи в размере 27,1 млрд. песо. Предполагается, что эти меры помогут осуществлению инициатив по улучшению оснащения работников здравоохранения и предоставлению мер по оказанию помощи и восстановлению отдельным лицам и секторам, пострадавшим от негативного воздействия пандемии. Деньги планируется распределить следующим образом:

1. 14 миллиардов песо на помощь Управлению туристической инфраструктуры и предпринимательской зоны, с тем чтобы помочь Департаменту туризма развернуть различные программы и проекты для поддержки туристического сектора.
2. 3,1 млрд выделит на сдерживание COVID-19, включая приобретение тестовых наборов. Также планируется взять в долг один млрд долларов у многосторонних учреждений.
3. 1,2 млрд песо пойдут в счет пособий по безработице для перемещенных работников.
4. 3 млрд выделит Службе технического образования при Управлении по развитию для технического обучения.
5. 2,8 млрд – на долю Министерства сельского хозяйства для его программы выживания и восстановления.
6. 1 млрд пойдет Министерству торговли и промышленности в Фонды изменения и развития или Pondo sa Pagbabago at Pag-Asenso (P3). Сюда включен специальный кредитный пакет микрофинансирования для малых предприятий или корпораций<sup>34</sup>.

В соответствии с Республиканским Актом 11469<sup>35</sup> президент вправе вводить следующие временные экстренные меры с целью борьбы с кризисом, вызванным пандемией:

- Предоставить экстренную субсидию примерно 18 млн домохозяйств с низким доходом: при условии, что субсидия составит минимум от 5000 песо до максимум 8000 в месяц в течение 2 месяцев. Субсидия будет рассчитываться на основе преобладающих региональных минимальных ставок заработной платы.

Также в расчете размера экстренной субсидии должен учитываться факт других субсидий.

- Позаботиться о том, чтобы выдача, распространение и получение медицинских изделий, предназначенных для устранения чрезвычайной ситуации с COVID-19 в области общественного здравоохранения, не было излишне задержано и чтобы данные медицинские товары были должным образом сертифицированы регулирующим органом или аккредитованной третьей стороной из стран с установленным регулированием. Это требование не распространяется на продукцию медицинского назначения, которые не требуют сертификации или разрешения от Управления по контролю за продуктами и лекарствами.
- Обеспечить доступность кредитов для производственных секторов экономики, особенно в сельской местности, посредством таких мер, как, среди прочего, снижение эффективных процентных ставок по кредитам и резервных требований кредитных организаций.
- Либерализовать предоставление стимулов для производства или импорта критического или необходимого оборудования или материалов, включая медицинское оборудование и материалы. Импорт этого оборудования и материалов освобождается от пошлин на ввоз, налогов и прочих сборов.
- Обеспечить доступность товаров первой необходимости, в частности продуктов питания и лекарств, путем принятия мер, которые могут быть разумно необходимы для облегчения и / или сведения к минимуму нарушения в цепочке поставок, особенно в отношении основных товаров и услуг, в максимально возможной степени.
- Продолжать санкционировать альтернативные условия труда работников в сфере исполнительной власти, а также, когда это будет необходимо, в других независимых ветвях власти и конституционных органах, и в частном секторе.
- Сохранять и регулировать распределение и использование энергии, топлива, энергии и воды, а также обеспечить адекватное снабжение данными ресурсами.
- Несмотря на любой закон об обратном, прекратить реализацию соответствующих программ, проектов или видов деятельности любого агентства Исполнительного департамента, включая работу государственных корпораций, функционирующих согласно бюджетным вложениям в 2019 и 2020 финансовых годах по

Общему закону об ассигнованиях. Независимо от того, были ли данные программы реализованы или нет, ассигнования по ним становятся необязательными, и предназначаются для использования для увеличения вложений в любые статьи расходов, непосредственно связанные с операциями поддержки и мерами реагирования, которые необходимы или полезны для разрешения чрезвычайной ситуации с COVID-19, в соответствии с заявленной национальной политикой. Любой неиспользованный остаток средств в целевом фонде на момент объявления чрезвычайного положения должен быть использован для расширения мер по борьбе с COVID-19 и выполнения заявленной национальной политики, изложенной в настоящем документе.

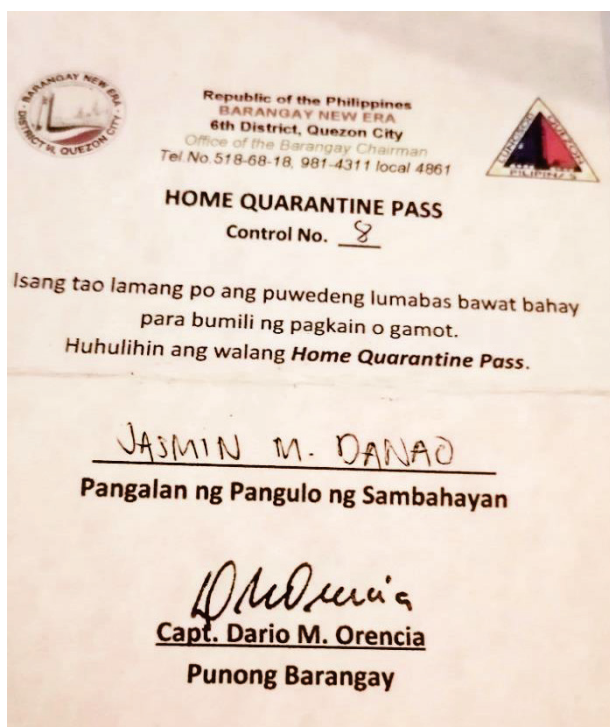
- Сдвинуть установленные законом сроки подачи и представления любого документа, сроки уплаты налогов, выплат и других сборов, требуемых по закону, и сроки оформления любых льгот, чтобы облегчить бремя для лиц, находящихся в полном карантине.
- Поручить всем банкам, квазибанкам, финансовым компаниям, кредитным компаниям и другим финансовым учреждениям, государственным и частным, включая Систему страхования государственных услуг, Систему социального обеспечения и Фонд взаимопомощи, ввести как минимум 30-дневный льготный период для оплаты всех ссуд, включая, помимо прочего, зарплату, личные, жилищные и автомобильные ссуды, а также платежи по кредитным картам, подлежащие выплате в течение периода полного карантина без начисления процентов, штрафов, сборов. Лицам с несколькими займами также предоставляется минимальный тридцатидневный льготный период для каждого займа.
- Ввести как минимум 30-дневный льготный период для арендной платы за жилье, подлежащей выплате в течение периода полного карантина, без учета процентов, штрафов, сборов<sup>36</sup>.

Разумные и продуманные – на бумаге – меры, на деле сталкиваются со множеством препятствий, нарушений, задержек, трудностями исполнения на местах, зачастую в результате не слишком хорошего управления, коррупции, бюрократии. Пока ситуация развивается оценить ее объективно достаточно сложно, однако интересно будет осветить социальные и экономические результаты кризиса, вызванного пандемией, когда она (или первая волна) завершится. Сейчас же мне хотелось бы сказать несколько слов о позиции простого населения в этих сложных условиях.

## Филиппины: позиция населения в локдауне – истории из жизни

В ходе пандемии в мире все страны столкнулись с одними и теми же проблемами: как максимально ограничить распространение коронавируса и избежать больших жертв среди населения и при этом постараться не выйти из пандемии (а выйти из нее нужно чем раньше, тем лучше) в состоянии глубокого экономического и социального кризиса. Пандемия вытаскала на свет божий и подчеркнула множество социальных проблем, которые зрели годами. И в этой ситуации интересны не только различия в условиях введенного везде карантина, но и реакция населения на это испытание и на меры, предпринимаемые правительствами государств.

В частном видео-разговоре от 21.04.2020 с Жасмин Миньянг (Jasmin Miniang) сотрудницей Центра АСЕАН в университете New Era в Кесоне, Большая Манила, мне посчастливилось узнать детали установленного полного карантина, который на данный момент охватывает не только Манилу, но и весь о. Лусон. Полный карантин состоит в следующем:



1. Запрещено выходить после 18:00.
2. Чтобы выйти за пределы своего барангая (в городе это, фактически, квартал, который ограничен запираемыми воротами на входе), необходим специальный пропуск-карточка. Пропуск перманентный. При этом, в тех районах, где много случаев заражения коронавирусом, проверяющие могут не выпустить за пределы барангая даже при наличии пропуска.
3. Продуктовые магазины и аптеки работают по сокращенному графику – до 17:00 (обычный график работы – до 21:00). Кроме них также работают банки, однако все прочие учреждения, такие как почта, школы, колледжи, университеты, торговые центры, общественные места закрыты.

4. В продуктовые магазины и аптеки пускают не более 10 человек за раз, на входе проверяют температуру тепловизором. Наличие медицинской маски и перчаток на посетителе обязательно, без них в магазин войти нельзя.
5. Доставку продуктов питания можно заказать у крупного магазина или в сети ресторанов, однако заказ повезут только в пределах того города в составе Большой Манилы, в котором проживает заказчик. Доставка других товаров из онлайн-магазинов не осуществляется.
6. Введен сухой закон.
7. Общественный транспорт не ходит, поэтому передвижение по городу возможно только пешком или на личном транспорте. При этом в машине должно находиться не более 2 человек. Такси заказать нельзя, равно как и нельзя выехать за пределы города проживания.
8. Многие люди потеряли свои рабочие места, поскольку фирмы и компании закрываются. Другие работают удаленно. Школам и вузам также рекомендовано организовать дистанционное обучение<sup>37</sup>.
9. В качестве помощи населению раздают т.н. relief bags от барангеев (на муниципальном уровне), то есть продуктовые пакеты. На



семью полагается один такой пакет с рисом и рыбными консервами на неопределенный срок<sup>38</sup>. Для примера, семья Жасмин получила от барангеев 3 кг риса и 6 банок консервированных сардин, плюс от церкви Иглесиа ни Кристо, членом которой она является им было выдано еще 5 кг риса, 4 упаковки кофе и 3 банки консервированных сардин. Порядок и организация раздачи таких пакетов зависят от

мэра конкретного города, поэтому не редки случаи, когда люди не получают свои пакеты, или получают меньшее их количество чем другие семьи<sup>39</sup>.

10. Кроме того, люди освобождены от всех выплат на время коронавируса и продления полного карантина: можно не оплачи-

вать кредиты, квартплату, коммунальные платежи, налоги. Тем не менее, когда ситуация нормализуется, все выплаты должны быть возмещены. Центральный банк рекомендует другим банкам не начислять сейчас проценты по кредитам и кредитным картам.

Согласно опросу, проведенному на Филиппинах, большинство (69%) респондентов заявили, что правительство действовало надлежащим образом в связи со вспышкой коронавируса COVID-19 в стране по состоянию на февраль 2020 года. Только один процент высказал мнение, что правительство вообще не отреагировало на ситуацию. Около 23% считают, что правительство в недостаточной мере противостоит пандемии, и 7% полагают, что введенные меры, наоборот, чрезмерны<sup>40</sup>. В целом среди населения главенствует мнение, что сейчас то время, когда можно в полной мере проверить и оценить, как выбранная народом власть справляется с защитой своих граждан в бедственном положении. Безусловно, что люди живут в атмосфере неуверенности и зачастую страха, поскольку сложно прогнозировать что будет дальше, а также потому, что нынешнее правительство известно своими жесткими мерами, и президент Дутерте уже делал громкие заявления в прессе с призывами к полиции стрелять в нарушителей режима самоизоляции<sup>41</sup>.

В таком режиме филиппинцы, проживающие в районах высокого риска заражения, будут жить как минимум до 15 мая 2020 г. Если к этому времени ситуация кардинально изменится, то возможно станет ввести послабления и заменить полный карантин (enhanced community lockdown) на общий карантин (general community quarantine). На данный момент в режиме полного карантина до 15 мая остаются Национальный Столичный Регион, Регион III, за исключением провинции Аврора, Регион IV-A или КАЛАБАРСОН, Пангасинан, Бенгет, включая город Багио, Илоило, провинция Себу, включая город Себу, и город Давао. Все другие области или провинции, не упомянутые в списке, будут в состоянии общего карантина<sup>42</sup>, который подразумевает следующие правила:

1. Работникам отдельных отраслей не первой необходимости разрешается выйти на работу, а именно тем, кто работает в: электронике, экспорте, производстве, онлайн коммерции, службах доставки, ремонтных услугах, техническом обслуживании, жилищном строительстве.
2. Половина сотрудников работают на дому, 50% работают на рабочих местах в сферах: финансов, аутсорсинга бизнес-

- процессов, торговли и обслуживания (кроме сферы досуга и развлечений).
3. Останутся закрытыми: школы, развлекательные центры, места досуга и отдыха, игровая индустрия, туристические услуги.
  4. НЕ разрешается выходить из дома: детям (от 0 до 20 лет), пожилым людям (60 лет и старше), людям с проблемами здоровья.
  5. ТОЛЬКО магазины, реализующие товары первой необходимости, будут открыты в торговых центрах. Торговые центры ограничат вход покупателей.
  6. Системы кондиционирования в торговых центрах будут работать в урезанном объеме. WIFI в торговых центрах не будет предоставляться. Не разрешается празднично гулять без определенных целей.
  7. Приоритетные строительные проекты могут возобновиться.
  8. Неработающим людям в возрасте 21-59 лет разрешено покупать еду и выходить на улицу, чтобы воспользоваться основными услугами.
  9. Общественный транспорт будет работать с ограниченной пропускной способностью.
  10. Органы местного самоуправления обязуются реализовывать ПРОГРАММУ для неработающих.
  11. Аэропорты и порты будут работать только для обеспечения бесперебойной доставки товаров<sup>43</sup>.

Маловероятно, что после 15 мая станет возможно свободное передвижение населения, сохраняется необходимость всегда иметь при себе документы, удостоверяющие личность. Также сохраняются все пропускные пункты, а граждан призывают соблюдать правила во избежание допросов со стороны полиции. Такие меры необходимы в связи с высокой опасностью второй волны вируса, которая может иметь еще более серьезные последствия, и которой Филиппины всеми силами стараются избежать.

Это страшное время для всех, но есть отдельные категории людей, которым сейчас страшнее и сложнее всех прочих, те, кто ежедневно борются за жизни многочисленных пациентов, подвергая себя риску заражения – это медицинский персонал: от врачей до медсестер и санитарок. Это самоотверженные люди, чей труд бесценен и здесь мне хотелось бы привести несколько примеров из жизни филиппинских врачей и медсестер во время пандемии коронавируса в доказательство их большого труда.

Приведу пример женщины по имени Ма Розела Вергара-Виверо (Твини), 31 год. Она работает фельдшером в клинике, частном амбулаторном учреждении, которое обслуживает города Бакур и Имус. Ее муж бросил мореплавание, чтобы заботиться об их ребенке. Твини даже не рассматривала возможность отпуска сейчас.



Забота о пациентах – это то, к чему она всегда готовилась, это цель, в которую она верит, поэтому она готова ходить на работу столько, сколько потребуется.

Иногда она плачет. Она боится заболеть, в том числе потому, что это неизбежно приведет к разлуке с семьей. Ее муж поддерживает ее. Он говорит ей, что она справится, что она достаточно сильная и крепкая, чтобы бороться. Он никогда не говорил ей оставаться дома. И своей задачей считает поддерживать супругу.

Пандемия – время, когда проявляются и лучшие и худшие качества людей, время, когда проверяются на прочность политические, экономические, социальные структуры любого общества. В каком состоянии Филиппины выйдут из пандемии коронавируса, какие немедленные и долгосрочные последствия ожидают страну в экономическом плане, как оценит население качество работы правительства в столь сложных условиях, какие меры будут приняты в стране для предупреждения возникновения подобных ситуаций в будущем – покажет время. По окончании пандемии будет интересно изучить эту тему, однако сейчас еще рано делать выводы.

<sup>1</sup> По данным на 2 мая 2020 г. COVID-19 pandemic in the Philippines. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/COVID-19\\_pandemic\\_in\\_the\\_Philippines](https://en.wikipedia.org/wiki/COVID-19_pandemic_in_the_Philippines).

<sup>2</sup> COVID-19 Tracker. Philippines. Department of Health. URL: <https://ncovtracker.doh.gov.ph/>.

<sup>3</sup> Philippines' COVID-19 deaths now 88; cases breach 2,000 / By Julia Mari Ornedo. GMA News Online. March 31, 2020. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/news/nation/732050/philippines-covid-19-cases-now-2-084-deaths-rise-to-88/story/>.

<sup>4</sup> С 9 мая Министерство здравоохранения страны подготовило 26 отчетов о ситуации с коронавирусом, последний из которых датируется 1 мая 2020 года.



- <sup>5</sup> The wrong way to do a lockdown in the Philippines / By Richard Javad Heydarian. Asia Times. April 8, 2020. URL: <https://asiatimes.com/2020/04/the-wrong-way-to-do-a-lockdown-in-the-philippines/>.
- <sup>6</sup> Coronavirus Disease (COVID-19) Situation Report 1. Philippines. March 9, 2020 / World Health Organization. URL: [https://www.who.int/docs/default-source/wpro---documents/countries/philippines/emergencies/covid-19/who-phl-sitrep-1-covid-19-9mar2020.pdf?sfvrsn=2553985a\\_2](https://www.who.int/docs/default-source/wpro---documents/countries/philippines/emergencies/covid-19/who-phl-sitrep-1-covid-19-9mar2020.pdf?sfvrsn=2553985a_2).
- <sup>7</sup> Coronavirus Disease (COVID-19) Situation Report 1. Philippines. March 9, 2020...
- <sup>8</sup> DOH recommends declaration of public health emergency after COVID-19 local transmission / By Ted Cordero. GMA News Online. March 7, 2020. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/news/nation/728715/doh-recommends-declaration-of-public-health-emergency-after-covid-19-local-transmission/story/>
- <sup>9</sup> Metro Manila to be placed on 'lockdown' due to COVID-19 / CNN Philippines. March 12, 2020. URL: <https://cnnphilippines.com/news/2020/3/12/COVID-19-Metro-Manila-restrictions-Philippines.html>
- <sup>10</sup> Duterte orders Luzon-wide 'enhanced community quarantine' / By Virgil Lopez. GMA News Online. March 16, 2020. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/news/nation/729875/duterte-orders-lockdown-of-entire-luzon-due-to-covid-19-threat/story/>
- <sup>11</sup> State of public health emergency declared in PH / By Azer Parrocha. Philippine News Agency. March 9, 2020. URL: <https://www.pna.gov.ph/articles/1095955>.
- <sup>12</sup> Duterte approves Luzon-wide community quarantine until April 30 / PhilStar Global. April 7, 2020. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2020/04/07/2006056/duterte-approves-luzon-wide-community-quarantine-until-april-30>
- <sup>13</sup> Filipinos start to 'flatten curve' but expert warns vs. 'resurgence' of COVID-19 cases if they let their guard down / CNN Philippines. April 17, 2020. URL: <https://www.cnnphilippines.com/news/2020/4/17/flatten-curve-filipinos-.html>
- <sup>14</sup> Filipinos start to 'flatten curve' but expert warns vs. 'resurgence' of COVID-19 cases...
- <sup>15</sup> Philippines revises list of areas under ECQ from May 1 to 15 / By Virgil Lopez. GMA News Online. April 28, 2020. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/news/nation/735883/gov-t-revises-list-of-areas-under-ecq-from-may-1-to-15/story/>
- <sup>16</sup> COVID-19: Its Impact on the Philippines - Parts I, II, III and IV of V / by De Silva Raymund. Europe Solidaire Sans Frontières. May 4, 2020. URL: <http://www.europe-solidaire.org/spip.php?article52772>
- <sup>17</sup> COVID-19: Its Impact on the Philippines - Parts I, II, III and IV of V...
- <sup>18</sup> COVID-19 Tracker. Philippines. Department of Health. URL: <https://ncovtracker.doh.gov.ph/>
- <sup>19</sup> Implementing Rules and Regulations of Section 4(aa) of Republic Act № 11469 Otherwise Known as the "Bayanihan to Heal as One Act" / Official Gazette. Government of the Philippines. April 1, 2020. URL: <https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2020/03mar/20200401-IRR-RA-11469-RRD.pdf>
- <sup>20</sup> Philippines now has 17 COVID-19 testing centers / By Vince Ferreras. CNN Philippines. April 17, 2020. URL: <https://www.cnnphilippines.com/news/2020/4/17/Philippines-now-has-17-testing-facilities-COVID-19-.html>
- <sup>21</sup> Why nCoV fatality's infection was confirmed later than Philippines' first case / GMA News Online. February 3, 2020. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/news/nation/724652/why-ncov-fatality-s-infection-was-confirmed-later-than-philippines-first-case/story/>

- <sup>22</sup> DOH probes 8 cases of suspected nCoV / By Sheila Crisostomo, Alexis Romero. PhilStar Global. January 28, 2020. URL: <https://www.philstar.com/headlines/2020/01/28/1988394/doh-probes-8-cases-suspected-ncov>
- <sup>23</sup> PH acquires confirmatory test kits for novel coronavirus / CNN Philippines. January 29, 2020. URL: <https://cnnphilippines.com/news/2020/1/29/Novel-coronavirus-confirmatory-test-kits-primers-RITM.html>
- <sup>24</sup> With only 250 people tested a day, Philippine health sector appears ill-prepared for COVID-19 / By Prinz Magtulis. PhilStar Global. March 9, 2020. URL: <https://www.philstar.com/business/2020/03/09/1999444/only-250-people-tested-day-philippine-health-sector-appears-ill-prepared-covid-19>
- <sup>25</sup> DOH sends 100,000 test kits to RITM, testing centers nationwide / CNN Philippines. March 23, 2020. URL: <https://cnnphilippines.com/news/2020/3/23/Coronavirus-Philippines-test-kits-testing-centers.html>
- <sup>26</sup> ‘Mass testing’ for suspected COVID-19 cases, high-risk patients only /By Janine Peralta. CNN Philippines. April 4, 2020. URL: <https://www.cnnphilippines.com/news/2020/4/4/mass-testing-for-puis-pums-high-risk-patients.html>
- <sup>27</sup> COVID-19 Tracker. Philippines. Department of Health. URL: <https://ncovtracker.doh.gov.ph/>
- <sup>28</sup> CALABARZON REGIONAL ECONOMIC SITUATIONER 2018. P. 4. URL: <http://calabarzon.neda.gov.ph/wp-content/uploads/2019/04/CALABARZON-ARES2018.pdf>
- <sup>29</sup> Ibid. P. 1.
- <sup>30</sup> Central Visayas’ economy grows by 7.6 in 2018 / Regional Accounts Release. PSA. 25 April 2019. URL: <http://rso07.psa.gov.ph/regional-accounts/press-release/title/Central%20Visayas%E2%80%99%20economy%20grows%20by%207.6%20in%202018>
- <sup>31</sup> 2019 REGIONAL SOCIAL and ECONOMIC TRENDS. REGION VII- CENTRAL VISAYAS / Republic of the Philippines. PSA. Regional Statistical Services Office VII. Cebu city. September 2019. URL: <http://rso07.psa.gov.ph/sites/default/files/2019%20RSET%20of%20Central%20Visayas.pdf>
- <sup>32</sup> Более свежие данные можно посмотреть на сайте Минздрава, на 13 мая они выглядят следующим образом: 11618 зараженных, из них 8595 человек на излечении, 772 умерли и 2251 поправились. URL: <https://ncovtracker.doh.gov.ph/>
- <sup>33</sup> Coronavirus disease (COVID-19) Situation Report 30. Philippines. 11 May 2020. World Health Organization. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WHO%20PHL%20SitRep%2030\\_COVID-19\\_11May2020.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WHO%20PHL%20SitRep%2030_COVID-19_11May2020.pdf) P. 2.
- <sup>34</sup> COVID-19: Its Impact on the Philippines - Parts I, II, III and IV of V / by De Silva Raymund. Europe Solidaire Sans Frontières. May 4, 2020. URL: <http://www.europe-solidaire.org/spip.php?article52772>
- <sup>35</sup> Приводятся выдержки из закона: REPUBLIC ACT 11469 OR THE “BAYANIHAN TO HEAL AS ONE ACT” (the “Act”) / Government and institution measures in response to COVID-19. KPMG. April 15, 2020. URL: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/philippines-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>
- <sup>36</sup> Приводятся выдержки из закона: REPUBLIC ACT 11469 OR THE “BAYANIHAN TO HEAL AS ONE ACT” (the “Act”) / Government and institution measures in response to COVID-19. KPMG. April 15, 2020. URL: <https://home.kpmg/xx/en/home/insights/2020/04/philippines-government-and-institution-measures-in-response-to-covid.html>
- <sup>37</sup> Тут важно напомнить, что дистанционное обучение предполагает в первую очередь наличие хорошей бесперебойной связи и доступа к сети Интернет, а на Филип-

пинах с этими услугами большие проблемы, даже в столичном регионе: скорость передачи данных низкая, тарифы высокие.

<sup>38</sup> Как выразилась Жасмин, «пока о вас снова не вспомнят».

<sup>39</sup> Так, семья Жасмин, проживающая в Кесоне получила всего 1 пакет от муниципалитета, тогда как в других городах (в Маниле, Пасиг Сити) ее знакомые на тот момент получили уже 3.

<sup>40</sup> Perception on government's response to coronavirus COVID-19 Philippines 2020 / Published by Martha Jean Sanchez. March 27, 2020. URL:

<https://www.statista.com/statistics/1103474/philippines-population-perception-of-government-response-coronavirus-covid-19/>

<sup>41</sup> Philippine President Says Those Violating Anti-Virus Measures Could be Shot / VOA News. April 02, 2020. URL: <https://www.voanews.com/science-health/coronavirus-outbreak/philippine-president-says-those-violating-anti-virus-measures>

<sup>42</sup> Palace presents latest IATF resolutions / Presidential Communications Operations Office. April 28, 2020. URL: [https://pcoo.gov.ph/news\\_releases/palace-presents-latest-iatf-resolutions/](https://pcoo.gov.ph/news_releases/palace-presents-latest-iatf-resolutions/)

<sup>43</sup> Executive Order № 112. Malacanan Palce, Manila. URL:

<https://www.officialgazette.gov.ph/downloads/2020/04apr/2020030-EO-112-RRD.pdf>

Статья поступила в редакцию 15.05.2020, принята к публикации 30.05.2020.