

Астафьева Екатерина Михайловна

кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании Института востоковедения Российской академии наук, Россия, Москва, katy-ast@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

**Социально-экономическая специфика распространения
коронавируса COVID-19 в Сингапуре: проблемы и пути решения**

Аннотация: В статье анализируется специфика распространения коронавируса COVID-19 в Сингапуре, характеризующаяся явным преобладанием заражений в среде трудящихся-мигрантов. Автор приводит официальную статистику, а также рассматривает основные правительственные меры, предпринимаемые для решения этой проблемы. Особое внимание уделено вопросу сложившейся в сингапурском обществе ксенофобии по отношению к иностранным рабочим, а также мнения по этим вопросам государственных деятелей и ученых из Сингапура.

Ключевые слова: COVID-19, Сингапур, иностранные рабочие, меры противодействия пандемии коронавируса

Ekaterina M. Astafieva

PhD in History, Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, Institute of Oriental Studies RAS, Russia, Moscow. katy-ast@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

**Socio-economic specifics of the spread of coronavirus COVID-19
in Singapore: problems and solutions**

Abstract: The article analyzes the specificity of the spread of the coronavirus COVID-19 in Singapore, characterized by a clear predominance of infections among migrant workers. The author provides official statistics, and also examines the main government measures taken to solve this problem. Particular attention is paid to the issue of xenophobia prevailing in Singaporean society towards foreign workers, as well as the opinions of government officials and scientists from Singapore on these issues.

Keywords: COVID-19, Singapore, foreign workers, coronavirus pandemic response

Сегодня проблема пандемии COVID-19 стала одной из самых освещаемых тем. Много внимания уделяется динамике распространения вируса, социальным и экономическим последствиям эпидемии, мерам, принимаемым правительствами стран мира для предотвращения распространения коронавируса.

Безусловно, для каждой страны существует своя специфика и в масштабах распространения, и в последствиях для экономического развития. Специфической особенностью для Сингапура является то, что 90% инфицированных и заболевших – это иностранные рабочие. По данным на 12 мая в Сингапуре было подтверждено 24 671 случай заражения коронавирусом. 3 851 человек выздоровели, умерло – 21. Новых случаев на этот день – 884, при этом 877 – большинство новых случаев – это иностранные рабочие, проживающие в общежитиях¹. Необходимо отметить, что в основном часть инфицированных – 19 479 человек (по данным на 13 мая) находятся на карантине, госпитализированы только 1 037 человек, причем 19 из них в критическом состоянии². Всего, по данным на 10 мая 2020 г. было протестировано 216 102 человека.

Можно сказать, что по состоянию на середину мая ситуация с распространением COVID-19 в Сингапуре стабилизировалась, однако, по мнению министра здравоохранения Ган Ким Ена, число заражений может снова увеличиться, поскольку в стране началась постепенная отмена ограничительных мер. Выступая на пресс-конференции межведомственной целевой группы по противодействию COVID-19 12 мая, г-н Ган отметил, что число новых случаев заболевания сократилось в среднем с более чем 30 (на конец апреля) до 8 в день – на начало мая. В отдельном заявлении Министерства здравоохранения было заявлено, что различные инициативы, осуществляемые целевой группой, существенно сократили число заражений COVID-19 в сингапурской общине и позволили стабилизировать ситуацию с инфекцией в общежитиях для иностранных рабочих³.

Согласно прогнозам распространение коронавируса среди трудящихся-мигрантов в Сингапуре продолжится, несмотря на принимаемые меры по активному тестированию и предотвращению распространения заражений. Сингапурскими властями уже разработаны планы, которые позволят трудящимся-мигрантам, проживающим в общежитиях, безопасно вернуться на работу после возобновления некоторых видов экономической деятельности. В общей сложности 20 тысяч из этих работников, с подтвержденным в

настоящее время диагнозом COVID-19, как ожидается, будут готовы к выписке до конца мая. Об этом заявил министр национального развития Лоуренс Вонг, добавив, что еще больше, как ожидается, вернутся к работе в июне. По данным Министерства здравоохранения Сингапура на 12 мая уже 1 735 иностранных рабочих выздоровели и были выписаны⁴.

В настоящее время в Сингапуре ежедневно проводится тестирование около 3 000 человек, проживающих в общежитиях, причем в ближайшее время это количество планируется увеличить. В общей сложности протестировано более 32 000 трудящихся-мигрантов, при этом было отмечено значительное число бессимптомных носителей вируса. Тестирование проводится тестами полимеразной цепной реакции (ПЦР), но поскольку этот метод не выявляет вирус, когда тот находится в стадии инкубации, рабочие изолируются на период 14 дней, после чего проходят еще одно тестирование⁵.

Такая специфическая ситуация с распространением коронавирусной инфекции рождает в сингапурском обществе множество проблем, связанных с критическим осознанием зависимости от дешевой иностранной рабочей силы. Встает вопрос о том, сможет ли сингапурская экономика справиться с возросшими издержками, и смогут ли граждане Сингапура принять трудовых мигрантов, живущих в их среде. В настоящее время в Сингапуре проживают 400 000 трудящихся-мигрантов и их будущее весьма неопределенно. Вероятно, в ближайшее время количество иностранных рабочих сократится.

Правительство Сингапура взяло на себя обязательство повысить уровень жизни в общежитиях после завершения борьбы с коронавирусом. В частности, предлагается не только увеличить количество общежитий и метраж жилой площади на одного работника, но и ужесточить меры государственного регулирования. Одна из проблем состоит в том, что на протяжении многих лет практика размещения трудящихся-мигрантов в жилых районах вызывала, мягко говоря, «опасения» со стороны местных жителей. В частности, в 2008 г. более 1400 жителей Серангуна подписали петицию против общежития, расположенного в их районе⁶.

К сожалению, необходимо признать, что пандемия обострила многие вопросы, касающиеся иностранной рабочей силы в Сингапуре. На сегодняшний день около 200 000 трудящихся-мигрантов размещены в 43 специально построенных общежитиях по всему

Сингапuru. Это лицензированные общежития, которые должны соответствовать требованиям закона об общежитиях для иностранных работников (FEDA), в частности, в них должны быть выделены специальные помещения под лазареты и изоляторы. Управляющие также обязаны составлять планы действий в чрезвычайных ситуациях на случай пандемии для обеспечения условий карантина. За нарушение требований закона предусмотрен штраф в размере до 50 тыс. синг. долл. и тюремное заключение сроком до года. Несмотря на это, около 20 специализированных общежитий – почти половина – нарушают лицензионные требования FEDA, о чем 4 мая в парламенте сообщил министр труда Джозефин Тео⁷.

Еще 95 000 рабочих размещены в 1200 переоборудованных заводских общежитиях; 20 000 – во временных строительных помещениях, 85 000 (в основном рабочих в строительном секторе) размещены в квартирах Совета по жилищному строительству и развитию (HDB), частных жилых помещениях и пр. Эти места проживания не подпадают под действие FEDA из-за их меньшего размера. Каждое специально построенное общежитие вмещает от 1 500 до 25 000 рабочих, в каждой комнате могут быть размещены от 12 до 20 человек, зачастую такие номера оснащены двухэтажными кроватями. По закону на одного проживающего в общежитии предписывается как минимум 4,5 кв м жилой площади, включая спальные помещения, кухню, столовую и туалетную зоны. Управляющие в значительной степени придерживались этих минимальных стандартов, а также других руководящих принципов Национального агентства по окружающей среде, согласно которым, на каждые 15 жителей должен быть один туалет. Однако, несмотря на то, что специально построенные общежития удовлетворяли потребности рабочих в «нормальные времена», управляющие общежитий заявили, что эти крупные объекты не рассчитаны на функционирование в условиях пандемии такого крупного масштаба. Общежитие – это, по сути своей, – место довольно плотного проживания. Управляющий директор общежитий S11 Джонатан Чеа, в частности, указал, что «(Общежития) не были предназначены для размещения большого числа (инфицированных), ожидаемых во время пандемии». По состоянию на начало мая общежитие S11 Dormitory @ Punggol является крупнейшим инфекционным кластером Сингапура – 2535 случаев⁸. В своем посте в Facebook посол по особым поручениям Томми Кох заявил, что Сингапур должен пересмотреть свое отношение к «нашим незаменимым иностранным рабочим», профессор

Кох сравнил общежития S11 с «бомбой замедленного действия, ожидающей взрыва». «То, как Сингапур относится к своим иностранным рабочим, – это не первый мир, а третий мир», – сказал он. «Они живут в переполненных общежитиях и набиты, как сардины, по 12 человек в комнате. В общих номерах нет ни чистоты, ни санитарных условий»⁹.

Поскольку в начале апреля количество инфицированных в общежитиях начало увеличиваться, 7 апреля была создана межведомственная целевая группа для оказания поддержки иностранным рабочим. 1 мая 2020 г. на официальном сайте Министерства трудовых ресурсов (МОМ) было опубликовано документ о «Комплексном подходе к обеспечению благополучия иностранных работников, проживающих в общежитиях». Согласно этому документу, усилиями целевой группы были развернуты более 170 бригад быстрого реагирования, из них: 43 размещены в специально построенных общежитиях, и 127 мобильных бригад быстрого реагирования для переоборудованных заводских общежитий, временных помещений и частных жилых помещений¹⁰.

В обязанности бригад быстрого реагирования входит изучение всех аспектов благополучия работников, начиная с обеспечения их продуктами питания и поддержания гигиены и заканчивая помощью в получении медицинского обслуживания и денежных переводах. Еще одним важным аспектом работы является оптимизация безопасных дистанционных мер. Команды часто развертываются посменно, чтобы обеспечить круглосуточную поддержку 24/7. Под руководством целевой группы во всех 43 общежитиях оперативно были созданы собственные медицинские пункты. Кроме того, для оказания помощи трудящимся-мигрантам на местах развернуто 12 мобильных медицинских бригад в составе более 50 медицинских работников.

Под руководством целевой группы создаются дополнительные жилые помещения для рабочих. В качестве краткосрочной меры для этих целей используются плавучие помещения, круизные суда, а также спортивные залы. Кроме того, существует план постройки новых общежитий для размещения некоторых здоровых и выздоровевших работников.

Наряду с этим осуществляется ежедневное обеспечение питанием 43 общежитий, жители общежитий могут приобрести товары из мини-маркетов через онлайн-заказы и доставку товаров. Было распространено более 410 тыс. наборов, содержащих предметы

первой необходимости, такие как термометры, дезинфицирующие средства для рук и маски. Также рабочим был обеспечен Wi-Fi доступ и распределены более 200 тыс. SIM-карт. Для бесплатного просмотра доступны более 300 фильмов на тамильском и хинди каналах.

Помимо удовлетворения непосредственных потребностей иностранных рабочих, министерство трудовых ресурсов активно привлекает работодателей к обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты продолжали своевременно получать свою заработную плату. С учетом ограничений на выплату заработной платы наличными в этот период, особенно иностранным работникам, проживающим в общежитиях, признанных изолированными районами, министерство ввело требование к работодателям выплачивать заработную плату с помощью электронных средств. Число работников, которые имеют банковские счета, увеличилось с 472 тыс. до 521 тыс. Из 8 500 работодателей, представивших декларации в министерство, около 3% (или около 300 работодателей) указали, что они задолжали зарплату своим работникам. В этом направлении министерством трудовых ресурсов введен особый контроль, чтобы гарантировать выплаты. По сообщениям, семь работодателей испытывают финансовые трудности и, возможно, не смогут платить своим работникам. В этом случае меры по оказанию помощи будут предпринимать Фонд помощи трудящимся-мигрантам.

Целевая группа также облегчила доступ иностранным рабочим к услугам по переводу денежных средств. В тесном сотрудничестве с банками и агентами по переводу денежных средств, такими как POSB, Государственный банк Индии, GCC Exchange, Mass Express и Pay2Home были созданы временные киоски по переводу денежных средств, установлены киоски самообслуживания и предоставлены рекомендации по использованию электронного перевода денежных средств на родных языках работников. Работодателям также было предложено осуществлять денежные переводы от имени своих работников¹¹.

При активном участии властей управляющим общежитиями удалось снизить уровень заполняемости общих номеров примерно до 65–70%, т.е. в настоящее время в номере с восемью кроватями проживает около пяти или шести человек, а в номере с двенадцатью кроватями – от восьми до девяти иностранных рабочих. Однако радикально проблему безопасного дистанцирования в общежитиях решить технически невозможно. Единственный путь – строитель-

ство новых помещений, согласно новым стандартам, что потребует увеличения затрат работодателей на аренду. Уже сейчас эти расходы растут, поскольку для соблюдения норм безопасности некоторые работодатели по собственной инициативе и за собственные средства размещают своих рабочих в менее стесненных условиях. Например, оплата за проживание 39 рабочих в помещении, предназначенном для 48 человек, обходится в месяц в 359 синг. долл., против 300¹².

Проблема в том, что принятие новых норм для размещения трудовых мигрантов приведет к удорожанию жилья, что неприемлемо для многих подрядчиков, особенно при реализации долгосрочных текущих контактов, заключенных на основе старых цен. В связи с этим встает насущный вопрос, сможет ли государство как-то разделить эти новые дополнительные расходы с работодателями. И здесь важно учитывать прирост конечной стоимости для потребителя.

Хотя, справедливости ради, нужно отметить, что в Сингапуре уже не первый год проводится программа, нацеленная на уменьшение зависимости экономики страны от иностранной рабочей силы. В частности, компания Teambuild Engineering & Construction специализируется на сборке готовых объемных конструкций (PPVC) на предприятиях с использованием автоматизации, что позволило эффективно перенести большую часть работ, ранее выполняемых на строительных площадках, на заводы.

К сожалению, обвинения и работодателей и управляющих общежитиями в обществе не прекращаются, именно их считают виновными в продолжении распространения коронавируса в Сингапуре. По мнению некоторых экспертов, некоторые из работодателей и управляющих пренебрегли своими обязанностями.

По мере того, как власти пытаются смягчить последствия распространения вируса, вводятся новые краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные планы, касающиеся новых жилищных условий для трудящихся-мигрантов, которые оправились от COVID-19, – об этом сообщил министр национального развития Лоуренс Вонг, который является сопредседателем межведомственной целевой группы, возглавляющей деятельность по реагированию на вспышку заболевания COVID-19. Хотя детали этих планов пока неизвестны, было выдвинуто несколько предложений, в частности, относительно повышения минимального уровня жилой площади, указанного в FEDA.

Вице-президент группы по правам трудящихся-мигрантов (TWC2) г-н Алекс Ас, отметил, что работодатели и управляющие не являются социальными службами, и, безусловно, не могут в ущерб своей прибыли увеличивать свои расходы. «Это то, для чего существует правительство – обеспечить социально обусловленные минимальные стандарты, но делать это нужно повсеместно, чтобы сохранить равные условия для всех предприятий», – сказал он. Он предложил удвоить жилую площадь на одного человека до 9 кв м – что эквивалентно 10 рабочим, живущим в четырехкомнатной квартире HDB. По мнению доцента Тезейры, назначенного члена парламента, необходимо провести надлежащее исследование, чтобы определить разумный уровень жилой площади. «Если мы введем один набор стандартов для жизни сингапурцев в подобной ситуации, например, долгосрочное общежитие, общежитие или армейский лагерь для жителей, то было бы совершенно несправедливо применять более низкий стандарт к трудящимся-мигрантам только потому, что они являются трудящимися-мигрантами», – сказал он¹³.

Центр по делам трудящихся-мигрантов (MWC) также настоятельно призвал внести изменения в федеральное законодательство, чтобы оно охватывало все жилые помещения, где проживают трудящиеся-мигранты, независимо от их размера или типа, за исключением порога в 1000 койко-мест, после которого вступает в силу FEIDA. «Это то, к чему MWC призывает с момента принятия FEIDA, – сказал председатель Центра и бывший член парламента Ео Гуат Кван, – поскольку большинство жилых объектов, которые исследуем в ходе работы, это бывшие фабричные общежития или более мелкие»¹⁴. Также MWC предлагает ввести нормы минимального соотношения персонала общежития к жильцам, для гарантии достаточной рабочей силы, с целью выполнения уборки и поддержания безопасности. Но эти предложения, вероятно, приведут к значительному увеличению стоимости жилья для рабочих-мигрантов, к тому же, введение новых норм может привести к сокращению койко-мест.

Однако главная проблема, как представляется, это разобщенность внутри сингапурского общества между сингапурской общиной и трудящимися-мигрантами. И главный вопрос заключается в том, следует ли Сингапуру и дальше полагаться на дешевую рабочую силу рабочих-мигрантов. Пандемия коронавируса обострила эту проблему, поставив правительство страны перед необходимостью корректировки стратегии экономического развития Сингапу-

ра. Одним из главных направлений, в связи с этим, становится повышение производительности труда местной рабочей силы. Примечательно, что еще в 2012 г. тогдашний министр финансов Тарман Шанмугаратнам заявил, что легкая доступность иностранной рабочей силы снижает стимулы для компаний повышать производительность труда.

Проблема в том, что на сегодняшний день в Сингапуре прочно укоренилась система, полагающаяся на использование низкоквалифицированного и низкооплачиваемого труда, при этом в стране сформировалась своеобразная категория жителей, которые имеют ограниченные права в качестве иностранца – непостоянного жителя. При этом все понимают, что уровень жизни этой категории намного ниже, чем у среднего сингапурского жителя. Попытки повышения этого уровня, предпринимаемые со стороны правительства, путем введения новых норм и правил, не встречают одобрения у работодателей, поскольку это приводит к повышению их расходов.

Но готовы ли сингапурцы платить за более высокие издержки, которые неизбежно возникнут в результате предложения трудящимся-мигрантам лучших условий? Исследования свидетельствуют о том, что отношение сингапурцев к трудящимся-мигрантам не изменилось, несмотря на проявление сочувствия всякий раз, когда происходил крупный инцидент. На вебинаре IPS исполнительный директор MWC Бернанд Менон посетовал, что, несмотря на события, такие как забастовка водителей автобусов SMRT в 2012 г. и восстание Little India в 2013 г. году, импульс, возникающий из онлайн-дискуссий о благосостоянии рабочих, в конечном итоге затухает¹⁵.

В декабре 2019 г., Международная организация труда и орган ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин совместно опубликовали подробное исследование отношения общества к труду мигрантов в Японии, Сингапуре, Малайзии и Таиланде, согласно которому за последние девять лет (в 2010 г. было проведено аналогичное исследование) общая поддержка трудящихся-мигрантов сократилась. «Уровень знаний о трудящихся-мигрантах в этих четырех странах остается низким, и преобладают дискриминационные отношения со значительным числом представителей общественности в странах назначения мигрантов, заявляющих, что трудящиеся-мигранты не должны пользоваться равными условиями труда с гражданами», – говорится в докладе.

Исследование показало, что 36% из 1005 сингапурских респондентов считают, что трудящиеся-мигранты не должны получать те же условия труда, что и местные работники, или иметь право вступать в профсоюз. Около 40% заявили, что трудящиеся-мигранты, которые в конечном итоге подвергаются эксплуатации, виноваты только сами, большинство – 60% – не согласны с тем, что трудящиеся-мигранты должны получать такую же зарплату и льготы, как и граждане, а 53% заявили, что трудящиеся-мигранты угрожают культуре и наследию страны. Тем не менее, большинство сингапурских респондентов (58%) признали, что трудящиеся-мигранты оказывают в целом положительное воздействие на национальную экономику Сингапура¹⁶.

Таким образом, вполне очевидно, что пришло время кардинально менять отношение в обществе к иностранным рабочим, по мнению доцента Сингапурского университета управления Юджина Тана, «SG United [сингапурская нация] должна была включать в себя трудящихся-мигрантов с самого начала ... Мы, как общество, не можем стремиться использовать преимущества их пребывания здесь и в то же время не быть готовыми нести издержки их пребывания среди нас»¹⁷.

В заключение хотелось бы выразить надежду на то, что сингапурское общество, в конечном итоге, справится с проблемой ксенофобии в отношении иностранных рабочих, хотя говорить о полноценной социальной интеграции этой группы в население Сингапура не приходится.

¹ Today Online, 13 May 2020, URL: https://www.todayonline.com/singapore/new-covid-19-cases-may-12?cid=emarsys-today_TODAY%27s%20morning%20briefing%20for%20May%2013,%202020%20%28ACTIVE%29_newsletter_13052020_today

² <https://www.moh.gov.sg/covid-19>

³ CNA, 12 May 2020, URL: https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/covid-19-community-cases-falling-but-singapore-must-remain-12724684?cid=h3_referral_inarticlelinks_24082018_cna

⁴ CNA, 13 May 2020, URL: https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/covid-19-migrant-workers-dormitories-discharged-circuit-breaker-12725016?cid=emarsys-cna_20200513_0100_FINAL+CNA+Mon+to+Sat+newsletter+%280740%29_newsletter_13052020_cna&sc_customer=8319a4d5-95a5-41f3-892c-2a3801651b0b&sc_src=email&sc_lid=37801&sc_lid=105523142&sc_uid=2Rwt1ymO3R

⁵ CNA, 13 May 2020, URL: <https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/covid-19...>

⁶ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers problem requires serious soul searching, from top to bottom, CNA, 11 May 2020, URL: <https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/coronavirus-covid-19-foreign-workers-big-read-dormitories-12718880>

⁷ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign...

⁸ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign...

⁹ https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/coronavirus-covid-19-s11-westlite-dormitories-workers-12614988?cid=h3_referral_inarticlelinks_24082018_cna

¹⁰ Comprehensive Approach to Take Care of the Well-Being of Foreign Workers Living in Dormitories, Ministry of Manpower, 1 May 2020, URL:

<https://www.mom.gov.sg/newsroom/press-releases/2020/0501-comprehensive-approach-to-take-care-of-the-well-being-of-foreign-workers-living-in-dormitories>

¹¹ Comprehensive Approach to Take Care of the Well-Being of Foreign Workers...

¹² Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers...

¹³ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers...

¹⁴ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers...

¹⁵ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers...

¹⁶ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers...

¹⁷ Ng Jun Sen, By Justin Ong. Singapore. The Big Read: Solving Singapore's foreign workers problem requires serious soul searching, from top to bottom, CNA, 11 May 2020, URL: <https://www.channelnewsasia.com/news/singapore/coronavirus-covid-19-foreign-workers-big-read-dormitories-12718880>