

**Мьянма-2020:  
всеобщие парламентские выборы**

**Симония Аида Алексеевна**

кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Россия, Москва,  
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

**Аннотация:** Несмотря на резкое ухудшение ситуации с COVID-19, 8 ноября 2020 г. в Мьянме состоялись всеобщие парламентские выборы. Особенность этих выборов не только в том, что они «пандемийные». Это вторые выборы, на которых Национальная лига за демократию (НЛД) одержала убедительнейшую победу. Электоральная поддержка партии даже расширилась по сравнению с предыдущими выборами 2015 года. К тому же они проводились, когда впервые у власти находилась бывшая оппозиционная партия НЛД. Победа НЛД была ожидаемой и предсказуемой. Итоги выборов можно рассматривать как личную победу Аун Сан Су Чжи и желание народа именно ее видеть в качестве лидера нации.

**Ключевые слова:** Мьянма, всеобщие парламентские выборы, Национальная лига за демократию, Аун Сан Су Чжи

**Myanmar 2020:  
General Parliamentary Elections**

**Aida A. Simoniya**

PhD in Economics, Leading Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow,  
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>,

**Abstract:** Despite the dramatic deterioration of the COVID-19 situation, General parliamentary elections were held in Myanmar on November 8, 2020. The peculiarity of these elections is not only that they are "pandemic". This is the second election in which the national League for democracy (NLD) won a landslide victory. The party's electoral support even expanded compared to the previous 2015 elections. They were also held when the former opposition NLD party was in power for the first time. The NLD's victory was expected and predictable. The election results can be seen as a personal victory for Aung San Suu Kyi and the desire of the people to see her as the leader of the nation.

**Keywords:** Myanmar, general parliamentary elections, the National League for Democracy (NLD), Aung San Suu Kyi

**Выборы 2020** в Мьянме стали знаковым событием в политической жизни страны. Но победа бывшей оппозиционной, ныне правящей партии не стала сенсацией, хотя правительство Национальной лиги за демократию (НЛД) в течение своего первого пятилетнего срока подвергалось резкой критике дома и за рубежом. Регулярно перечислялись неуспехи и даже поражения в разных областях – в экономике, в попытках проведения конституционной реформы, в действиях для достижения национального согласия и прекращения гражданской войны, в решении «проблемы рохинджей» и др. При этом не учитывалось, что НЛД нельзя считать *правящей* партией в полном смысле слова, ей приходится делить власть с могущественной армией, которая обладает правом вето в парламенте, имеет численное преимущество в составе Совета национальной обороны и безопасности и управляет всеми силовыми структурами в стране.

Несмотря на резкое ухудшение ситуации с COVID-19 в Мьянме<sup>1</sup> и призывы оппозиционных партий перенести парламентские выборы, они все-таки состоялись в назначенный срок – 8 ноября 2020 г. Явка избирателей была очень высокой, и во время голосования на избирательных участках были предприняты беспрецедентные меры общественной и личной защиты от вируса. Иностранцами наблюдателями не были зафиксированы какие-либо нарушения или фальсификации. Во избежание «карусельного голосования» использовались несмываемые чернила, которыми помечались мизинцы проголосовавших.

По конституции 2008 г. законодательная власть Республики Союз Мьянма осуществляется двухпалатным парламентом – Пьйдаунзу Хлютто (*Законодательное собрание Союза*), состоящим из нижней палаты Пьиду Хлютто (*Народное собрание*), в которой 440 депутатов, и верхней палаты Эмьота Хлютто (*Палата национальностей или Национальное собрание*), где 224 депутата. Три четверти депутатов в обеих палатах Законодательного собрания Союза избираются голосованием, а на 25% мест, зарезервированных за военной фракцией, армейские офицеры утверждаются главнокомандующим Силами обороны. Депутаты военной фракции назначаются не более чем на 4 года, периодически проводится ротация, так как многие офицеры предпочитают продолжать свою карьеру в армии.

Депутаты обеих палат избираются по мажоритарной системе в одномандатных избирательных округах на пять лет. Выборы считаются состоявшимися при явке 51% избирателей.

На общенациональных парламентских выборах в Республике Союз Мьянма одновременно избираются депутаты двухпалатного союзного и 14 региональных парламентов – семи в традиционно бирманских областях и семи в этнических штатах. Партийное строительство в Мьянме на новом переходном этапе началось после принятия закона о политических партиях в марте 2010 г. для участия в выборах ноября того же года, хотя многопартийная система впервые, после четверти века, была возрождена еще на выборах 1990 г. Мьянма относится к числу тех редких стран, где политические партии часто формируются по национальному признаку. В двух основных противоборствующих партиях Национальной лиге за демократию (НЛД) и Союзной партии солидарности и развития (СПСР), в основном, представители титульной нации, т.е. бирманцы, но существует еще ряд этнических партий из семи национальных штатов. Более половины политических партий представляют группы этнических меньшинств как основных семи крупных народов, имеющих свои административно-территориальные образования (штаты), так и более мелких подгрупп. На нынешней стадии переходного периода вопрос идентичности для этнических меньшинств остается одним из важнейших. Поэтому партии создавались, прежде всего, по этническому принципу, а не по политическому выбору. Этнические партии весьма разношерстны по своей истории, численности и структуре, и часто среди некоторых из них возникают противоречия. Политика каждой из этих партий строится на защите интересов своей национальной группы.

В выборах ноября 2020 г. приняли участие 87 политических партий и несколько независимых кандидатов. Из 37 млн человек зарегистрированного электората проголосовали более 32 млн. В 2020 году впервые смогли отдать свои голоса 5 млн молодых людей, достигших 18 лет, которые выросли в современных реалиях при нынешнем правительстве. В беспокойных областях некоторых штатов Шан, Чин и Ракхайн, где ведутся боевые действия, или ситуация не контролируется центральным правительством, выборы были отменены. Только в штате Ракхайн не смогли проголосовать около 1,1 млн человек.

Особенность выборов 2020 г. не только в том, что они «пандемийные». Всеобщие выборы в 2020 г. впервые проводились в но-

вой политической обстановке, когда у власти последние пять лет впервые находилась бывшая оппозиционная партия Национальная лига за демократию (НЛД). Это третьи свободные выборы, в которых принимала участие НЛД, и в третий раз одержала победу, причем, на этот раз впервые в статусе *правлящей*. Проводились еще дополнительные выборы в парламент 1 апреля 2012 г., в результате которых Аун Сан Су Чжи и 42 ее соратника по партии победили почти во всех округах, завоевав 43 места из 44, и впервые получили возможность легально принимать участие в политической жизни страны.

Первые свободные выборы после военного переворота 1962 г., когда избиратели смогли отдать свои голоса за кандидатов по своему выбору, состоялись в мае 1990 г. Тогда военная администрация во главе с генералом Со Мауном сдержала свое обещание провести свободные выборы на многопартийной основе, и выборы состоялись в назначенный срок. Однако результаты оказались неожиданными для военных – убедительную победу одержала созданная на волне протестного движения в сентябре 1988 г. партия Национальная лига за демократию (НЛД), несмотря на то, что генеральный секретарь молодой партии Аун Сан Су Чжи уже почти год находилась под домашним арестом. В 1990 г. за НЛД проголосовали 52,5% избирателей, однако военная хунта не признала результаты тех выборов, и они вошли в историю как «украденная победа». После этого на протяжении более четверти века НЛД вела мирную борьбу с военным режимом за демократию. Из этих 25 лет лидер НЛД Аун Сан Су Чжи провела под домашним арестом в общей сложности 15 лет.

Через 20 лет – в 2010 г. – состоялись следующие выборы, для участия в которых по распоряжению председателя госсвета мира и развития старшего генерала Тан Шве массовая общественная неправительственная организация солидарности и развития, существующая с 1993 г., была преобразована в *Союзную партию солидарности и развития (СПСР)*. Значительная часть генералитета была отправлена в отставку, чтобы они могли принять участие в выборах в качестве гражданских лиц от новой партии и занять ключевые позиции в правительстве. В числе отставных генералов был и ставший президентом Тейн Сейн. Руководство НЛД приняло решение не участвовать в выборах 2010 г. в знак протеста против принятых законах о политических партиях и выборах, а также из соли-

дарности с Аун Сан Су Чжи, которая в то время все еще находилась под домашним арестом.

Президенту Тейн Сейну выпала доля стать *президентом-реформатором* – именно в период его президентства (2011–2016 гг.) были проведены неслыханные реформы по демократизации в бирманском обществе. Были выполнены практически все условия стран Запада, необходимые для снятия политических и экономических санкций, что и было главным стимулом прогрессивных преобразований в стране. В те годы началось активное сближение стран Запада с правительством Мьянмы, сопровождавшееся визитами в страну практически всех мировых лидеров, включая президента США Б. Обаму, который побывал там дважды.

Тогда же правительство Тейн Сейна сделало первые шаги к взаимодействию с оппозицией – Аун Сан Су Чжи была освобождена сразу после проведения выборов ноября 2010 г., затем приглашена для дружеской личной беседы с президентом, в ходе которой был подан сигнал о желании властей сотрудничать с оппозиционной партией и, наконец, НЛД смогла начать легальную политическую деятельность, приняв участие в довыборах 1 апреля 2012 г.

Следующие выборы, согласно конституции 2008 г., были назначены на ноябрь 2015 г., на которых НЛД одержала внушительную победу в борьбе за места во всех законодательных органах, в том числе и в этнических регионах страны, завоевав в совокупности 886 из 1146 мест в союзном парламенте и в национальных и региональных ассамблеях. Бывшая правящая партия СПСР, выдвинувшая 1122 кандидата, получила всего 118 мест в законодательных органах страны. Партия национального единства (ПНЕ), созданная на осколках бывшей «невиновской» Партии бирманской социалистической программы (ПБСП), выдвинувшая 763 кандидата, получила одно место в Палате национальностей в избирательном округе штата Качин. Из 22 победивших партий 18 получили менее 1% мест в законодательных органах Союза и регионов<sup>2</sup>. Это была первая результативная победа НЛД, которая привела ее к власти.

Отметим, что эти две главные победы НЛД на всеобщих парламентских выборах произошли в очень разных условиях. В 2015 г. на Западе существовал оптимизм по поводу политических реформ в Мьянме, хотя в стране уже наблюдалось тревожное распространение антимусульманских настроений, но западные наблюдатели не придавали тогда большого значения этому явлению и считали, что

Аун Сан Су Чжи справится с этой проблемой. И та победа была встречена мировым сообществом с энтузиазмом. Однако к 2020 г. отношение большей части Запада к НЛД и ее лидеру стало совсем другим. Основная причина этого – события в штате Ракхайн в 2016–2017 гг., которые привели к массовому исходу рохинджей на территорию соседней Бангладеш, – т.е. «кризис рохинджей». Поэтому реакция на победу НЛД в 2020 г. весьма сдержанная.

Окончательные итоги выборов 2020 г. были объявлены через неделю – 15 ноября. Кандидаты правящей Национальной лиги за демократию (НЛД) во всех законодательных органах, в совокупности, завоевали 920 из 1117 мест (82% от общего числа), улучшив свой результат 2015 года на 61 место. Главная политическая сила оппозиции – бывшая правящая Союзная партия солидарности и развития (СПСР) получила 71 место (6,4% от общего числа), ухудшив свой показатель 2015 г. на 46 мест.

Из участвовавших в выборах 48 этнических партий, только 17 будут иметь своих депутатов в Союзном и региональных парламентах. Таким образом в Союзном парламенте у НЛД будет 396 мест, или 62 % (258 в нижней палате и 138 в верхней палате), а у ее главного соперника СПСР – (33 места, или 3% – 26 в нижней палате и 7 в верхней палате) и 166 мест, или 25%, зарезервированных в парламенте за представителями вооруженных сил. Убедительная победа партии Аун Сан Су Чжи на выборах, тем не менее, не дает возможности потеснить армию. Ей и в дальнейшем придется делить власть с военными.

Фактически, с армейской фракцией, которая обладает правом *вето*, в парламенте Республики Союз Мьянма действует «трехпалатный парламент». Особенно это очевидно в процедуре избрания президента страны.

Главой Республики Союз Мьянма и главой исполнительной власти является президент. Он избирается Президентской избирательной коллегией из трех кандидатов, выдвинутых двумя палатами и военной фракцией парламента по результатам прямого голосования. Двое других становятся вице-президентами. Президент и два вице-президента избираются на пять лет, и могут занимать эти посты не более двух сроков подряд, и они не должны быть депутатами от какого-либо избирательного округа.

Таким образом, завоевав большинство в законодательном собрании, НЛД получает право избрать президента и сформировать правительство. Новое правительство, которое Национальная лига за



демократию (НЛД) сформирует после победы на выборах, должно приступить к работе в конце марта 2021 г. Сразу же после выборов стало ясно, что персональный состав кабинета министров будет значительно пересмотрен, так как в предыдущем составе правительства не все министры соответствовали своим должностям.



*Празднование победы НЛД на улицах Янгона. Ноябрь 2020 г.*

Национальная лига за демократию вновь подтвердила свою популярность среди населения, и даже превзошла свой блестящий результат на предыдущих выборах пять лет назад. НЛД победила не только в центральной Мьянме, где подавляющее большинство населения бирманцы, что было ожидаемо, но и в законодательных органах власти этнических штатов. Причина такой убедительной победы НЛД в большой степени кроется в личной харизме Аун Сан Су Чжи, в ее безграничной популярности, даже можно сказать, обожании бирманским населением лидера партии. Народ ценит то, что она посвятила свою жизнь политической борьбе с военным режимом, пожертвовав семьей, личным счастьем. На Западе она утратила свой имидж «иконны демократии» из-за кризиса рохинджа, который длится уже пятый год, но в своей стране Аун Сан Су Чжи еще более укрепила свой авторитет, особенно, когда в декабре прошлого года отправилась в Международный суд в Гааге защищать свою страну от обвинений в геноциде. Тогда она получила всенародную массовую поддержку всех слоев населения<sup>3</sup>. Народ также оценил ее усилия в борьбе с распространением COVID-19.

Победа НЛД в центральной Мьянме – на территории с титульным бирманским буддистским населением – была предопределена, это было вполне ожидаемо. Но НЛД получила большинство и в этнических штатах. Единственная этническая партия, которая обошла НЛД в своем штате, это Араканская национальная партия. С одной стороны, победа НЛД говорит о ее популярности не только среди бирманцев, но с другой – победа НЛД в национальных штатах стала большим ударом для этнических партий. И в дальнейшем это может привести к еще более глубокому антагонизму между центром и периферией и потенциальным вооруженным конфликтам в будущем. Предвидя это, руководство НЛД предложило 48 этническим партиям объединить с ней усилия в деле создания союзного федеративного государства и прекращения гражданской войны. В обращении говорится, что сотрудничество с этническими партиями будет осуществляться независимо от того, сколько мест в парламенте они получили<sup>4</sup>. Это первая подобная инициатива НЛД. После победы в 2015 г. со стороны НЛД не поступало такого предложения, что и породило раскол в ее отношениях с этническими партиями страны. Все прошедшие пять лет правящая партия упорно игнорировала политические силы этнических меньшинств и отрицала возможность создания с ними каких-либо коалиций.

Поражение и деградация главной оппозиционной Союзной партии солидарности и развития (СПСР) были вполне ожидаемыми и предсказуемыми для всех, кроме самой партии. Победа НЛД оказалась для них «неожиданностью». Уже на третий день после голосования, когда стали известны предварительные итоги выборов, руководство партии потребовало от Союзного избиркома провести новые «справедливые» выборы под контролем военных. Было высказано много критических замечаний по организационным вопросам и даже обвинения в том, что раздача риса и растительного масла домохозяйствам, пострадавшим от пандемии COVID-19, равносильна подкупу избирателей со стороны правящей партии<sup>5</sup>. Действительно, правительство периодически предоставляет такую помощь потерявшим работу в виде распространяемых бесплатно основных продуктов питания, начиная с конца марта 2020 г. Отметим также, что в те же дни главком Мин Аун Хлайн заявил, что он уважает выбор народа и согласен с итогами голосования.

Бывшая правящая партия не смогла перестроиться и стать альтернативой НЛД, отказаться от военных связей и авторитарного прошлого. Эта партия была создана бывшим председателем госссо-



вета старшим генералом Тан Шве для видимости перехода к гражданскому правлению и подготовки тылов для генералитета. С этой задачей квазигржданское правительство Тейн Сейна справилось блестяще. А теперь, выполнив свою миссию, она, как и Партия национального единства, созданная на руинах Партии бирманской социалистической программы в 90-х годах, судя по всему, канет в лету, как и всякое искусственное образование.

Партия, состоящая из бывших военных, привыкших исключительно подчиняться приказам, не гибкая; она так и не овладела искусством предвыборной агитации, ее победа в 2010 г. была результатом использования административного ресурса, но главное – бойкота тех выборов со стороны НЛД. Последние пять лет Союзная партия солидарности и развития не сотрудничала с правительством НЛД ни в экономической, ни в социальной сфере, ни даже в борьбе с пандемией COVID-19. В то время как на этом поприще весьма активно проявили себя и гражданское правительство, и армия. Главнокомандующий Мин Аун Хлайн лично вместе с другими офицерами сдавал донорскую кровь для нужд национального здравоохранения, не говоря уже о финансовых пожертвованиях.

Поскольку в этой партии состоит старшее поколение военных, она по-прежнему ассоциируется с диктаторским режимом, т.е. с военной хунтой. Представляется, что об этой партии вряд ли придется еще когда-нибудь вспомнить. Народ Мьянмы считает её партией прошлого, что и продемонстрировал своим голосованием.

Для народа Мьянмы эти выборы не были чем-то рутинным, обычным. После 50 лет военной диктатуры, они только второй раз в жизни получили возможность отдать свой голос за партию по своему выбору и повлиять на формирование гражданского руководства страны.

В своем первом телевизионном выступлении после объявления результатов выборов Аун Сан Су Чжи, опасаясь, что всенародные ликования на улицах в связи с победой НЛД могут привести к новой вспышке инфекции, призвала общественность и в дальнейшем соблюдать антикоронавирусные меры. Аун Сан Су Чжи пообещала в свой следующий срок правления добиться прогресса в реформе конституции и в мирных переговорах с этническими вооруженными группировками – но обе эти задачи трудно реализуемы, так как армейская фракция в парламенте по-прежнему фактически обладает правом вето в решении этих вопросов.

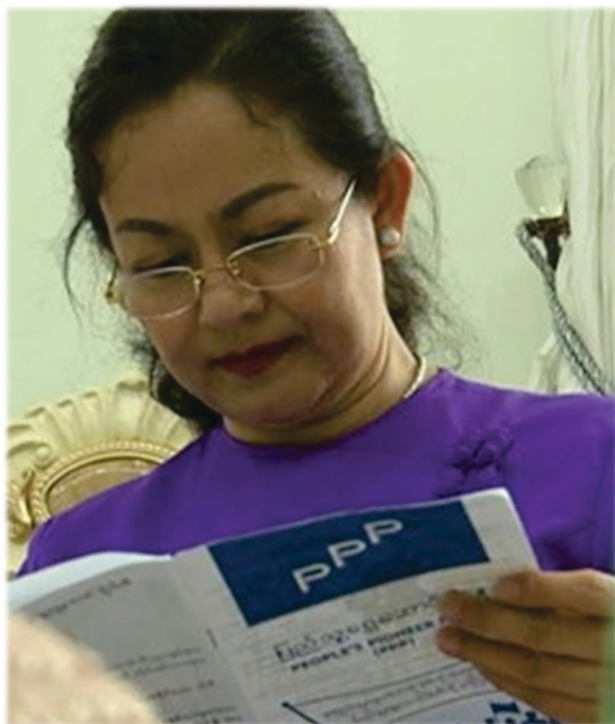
Именно поэтому для Аун Сан Су Чжи и ее партии одним из главных средств для построения демократического общества должна стать экономика. Эта тема, однако, во время двухмесячной избирательной кампании почти не обсуждалась, несмотря на то, что и отечественные, и иностранные инвесторы были разочарованы результатами Су Чжи во время ее первого срока правления. По их словам, НЛД «не спешила» с преобразованиями в этой сфере, а План устойчивого развития Мьянмы, в котором определены меры по реформированию министерств и ведомств, был принят только в августе 2018 г., т.е. в середине предыдущего пятилетнего срока во власти НЛД. В 2016 г., вскоре после прихода Су Чжи к власти, Всемирный банк предсказал, что ВВП Мьянмы будет расти в среднем на 8,2% в год, но при НЛД средний рост ВВП не достигал и 7%. Хотя инвестиционная среда, похоже, улучшилась с введением в действие в 2018 г. нового Закона о компаниях и в 2017 г. Закона об инвестициях, но это было лишь продолжением курса предыдущего правительства Союзной партии солидарности и развития Союза (СПСР). Предприниматели разочарованы неспособностью НЛД проводить эффективную политику и считают, что их возможности ограничивает бюрократическая волокита. Сумма одобренных иностранных инвестиций в течение предыдущих четырех с половиной лет правления Су Чжи составляла в среднем 5,3 миллиардов долларов в год, что меньше 5,5 миллиардов долларов при правительстве ПСРС. Ожидалось, что демократизация Мьянмы увеличит поток инвестиций из Европы и США, но деньги идут в основном из азиатских стран – Китая, Японии и Южной Кореи.

При этом в стране почти нет инфраструктуры для промышленной деятельности. Частые отключения электроэнергии препятствуют стабильному производству на заводах, а отсутствие хороших автомобильных и железных дорог затрудняет создание надежных цепочек поставок для компаний. Есть лишь немногочисленные успешные проекты, такие как построенные при содействии Японии особая экономическая зона и индустриальный парк Тилава около Янгона, площадью около 630 га, где работают 112 компаний, половина из которых японские.

На это накладывается нерешенная ситуация с рохинджа, омрачающая отношения Мьянмы с западными странами и заставляющая инвесторов осторожно оценивать перспективы работы с этой страной<sup>6</sup>.

Первым решающим шагом НЛД в ближайшие три месяца станет формирование нового правительства. Пять лет назад многие кадровые решения были явно неудачными, потому что новых министров назначали с учетом их заслуг перед демократическим движением, а не из соображений компетентности. Некоторые министры, такие как Со Вин, отвечающий за экономику, находятся уже в преклонном возрасте. Самой Аун Сан Су Чжи тоже уже 75 лет, и официальный представитель НЛД не исключил, что она может уйти с должности государственного советника в течение своего второго срока. До сих пор неизвестно, кто придет ей на смену, и не вызовет ли ее уход политические потрясения. Некоторые эксперты считают, что без Аун Сан Су Чжи ее партия неизбежно развалится, и кое-кто уже готовится занять ее место.

В выборах 2020 приняла участие новая партия People's Pioneers Party (далее «PPP») во главе с ее лидером 53-х летней Те Те Кхайн. Она прошла сложный путь – от студенческой активистки до зубного врача, а потом стала ювелирным магнатом, сделавшей свое богатство на добыче и продаже мьянманских рубинов. Будучи студенткой, во время революционных событий 1988 года Те Те Кхайн сразу же примкнула к демократическому движению. Она вспоминает, что тогда безоговорочно верила Аун Сан Су Чжи, которая была для студенческих активистов «такой особенной».



*Те Те Кхайн лидер новой партии People's Pioneers Party (PPP)*

После подавления антиправительственных выступлений и военного переворота 1988 г. Те Те Кхайн занялась бизнесом, но вернулась в политику, когда страна перешла к гражданскому правлению. В 2015 г. она была избрана депутатом от Национальной лиги за демократию, однако после критики партийных порядков была изгнана из рядов НЛД. «НЛД больше не является решением для страны, – считает Те Те Кхайн, – Партия управляется очень хаотично и стиль руководства авторитарный». По ее сло-

вам, в НЛД лояльность ценится выше компетентности, главенствует тактика «затыкания дыр» и преобладает страх, как бы не расстроить Аун Сан Су Чжи. При этом, «все решения принимает один человек». Она заявляет, что в «PPP» – «коллективное руководство», а средний возраст ее кандидатов на выборах – 46 лет. Она обещает увеличить число рабочих мест, повышение зарплаты и снижение налогов, хотя и не объясняет, откуда возьмет на это средства.

Одним из приоритетов «PPP» провозглашается устранение противоречий между гражданским правительством и военными, которые во многом вызваны натянутыми отношениями между Аун Сан Су Чжи и главкомом Мин Аун Хлайном. «Если отец и мать ссорятся ... дети не знают, что делать», – объясняет Те Те Кхайн, добавляя, что военные являются «частью решения» в процессе государственного строительства. Она признает, что «в прошлом армия принимала много неправильных решений и совершала много деструктивных действий», но считает, что новое поколение военных «приветствует создание профессиональной армии». Реакцию военных на вооруженные акции боевиков рохинджа в 2017 г. в штате Ракхайн она считает «чрезмерно жесткой», но отрицает их намерение совершать геноцид или этническую чистку. По ее словам, рохинджа «никогда не будут коренными жителями» Мьянмы, но те, кто живет в стране на протяжении трех или четырех поколений, должны иметь право на получение гражданства.

«PPP» хочет охватить максимально широкий спектр избирателей. В ее списках на выборы – первый в истории избирательных кампаний страны открытый кандидат-гей, один кандидат-мусульманин и один буддийский националист, известный своей исламофобией. Многие эксперты считают плюсом то, что Те Те Кхайн хорошо понимает проблемы бизнеса и экономики. «PPP» выставила своих кандидатах почти в трети избирательных округов и ставила задачу получить хотя бы пять процентов мест. Основными для себя Те Те Кхайн считает всеобщие выборы 2025 г., когда Аун Сан Су Чжи будет 80 лет. По ее мнению, НЛД с уходом ее нынешнего лидера «обанкротится», каких бы преемников Аун Сан Су Чжи себе ни выдвигала<sup>7</sup>. В популистских заявлениях Те Те Кхайн нет ничего нового или отличающегося от политической платформы НЛД. Более того, руководство НЛД не первый год работает над решением этих задач. Но легче декларировать, нежели претворять эти заявления в жизнь.

Подобный прецедент уже был. В 2010 г., когда НЛД приняла решение бойкотировать выборы, часть ее однопартийцев, не желая терять шанс поучаствовать в выборах 2010 г., откололась и создала свою партию со схожим названием *Национальная демократическая сила – НДС* (National Democratic Force), используя также некоторые символы НЛД (крестьянскую бамбуковую шляпу) и такую же демократическую платформу. На выборах 2010 г. эта партия даже получила несколько мест в союзном парламенте. Но на следующих выборах 2015 г., в которых НЛД уже принимала участие, «отколовшаяся» партия выдвинув 274 кандидата, не получила ни одного места. Впоследствии, некоторые члены руководства НДС вновь вернулись в лоно НЛД. На выборах 2020 новая партия People's Pioneers Party (PPP) тоже не получила ни одного места.

На наш взгляд, рано ставить точку в деятельности Аун Сан Су Чжи и ее партии. Правительство Мьянмы завершает работу над новым амбициозным планом экономического восстановления и реформ. Об этом будет объявлено в течение переходного периода после выборов, и он станет частью стратегического плана на следующие пять лет. Министерства и ведомства проводят заключительные «всесторонние консультации» перед обнародованием окончательного текста. «Дорожная карта» экономического восстановления и реформ разработана с помощью международных финансовых учреждений – Азиатского банка развития и Всемирного банка, а также иностранных инвесторов и местных торговых палат.

План экономической устойчивости и реформ Мьянмы (The Myanmar Economic Resilience and Reform Plan – MERRP) – официальное название документа – был разработан после недавней оценки результатов Плана экономической помощи в связи с Covid-19 (Economic Relief Plan – CERP), который реализовывался с конца апреля 2020 г. По мнению министра Таун Туна, которое он высказал в своем выступлении онлайн перед представителями международного бизнеса, «краткосрочные меры стимулирования должны дополняться долгосрочной реформой экономической политики. Поэтому CERP можно считать оперативным ответом на негативное воздействие пандемии, а MERRP – это меры по восстановлению экономики в долгосрочной перспективе»<sup>8</sup>.

Новый план будет направлен на поддержание макроэкономической и финансовой стабильности, определение приоритетных стратегий роста на долгосрочную перспективу, в том числе связанных с возобновляемыми источниками энергии. Он будет включать



в себя поддержку сельского хозяйства и инфраструктуры и продвижение инноваций. Предварительная версия плана содержит, по крайней мере, шесть общих целей: укрепление макроэкономической среды; усиление частного сектора и содействие его росту; помощь инклюзивному росту сельских районов посредством развития сельского хозяйства; меры по поддержанию стабильности финансового сектора; создание условий для социальной мобильности; смягчение для уязвимых групп негативного эффекта от экономических потрясений. В документе также перечислены 16 стратегий и более 130 планов конкретных действий. Некоторые из них включают расширение поддержки пострадавших от пандемии секторов экономики, которая уже реализовывалась как часть CERP. По словам экономического советника Аун Сан Су Чжи Ш. Торнелла (Sean Turnell), MERRP будет включать в себя увеличение расходов на здравоохранение и связанную с ним инфраструктуру в целях долгосрочного экономического развития и в качестве меры противодействия Covid-19. Будут также приняты меры по либерализации условий

ведения бизнеса и поощрению иностранных инвестиций<sup>9</sup>.



*Государственный советник  
Аун Сан Су Чжи. Сентябрь 2020*

Для большинства бирманцев эти выборы стали выражением доверия не только лично к Аун Сан Су Чжи и желания видеть ее и в дальнейшем в качестве лидера нации. Многие верят, что правительству НЛД все-таки удастся достичь национального при-

мирения, установить мир в стране и добиться устойчивого экономического развития. Главная причина успеха НЛД – это доверие к этой партии и ее правительству, чего нельзя сказать об остальных почти 90 старых и новых партий, участвовавших в выборах 2020. Ни ограничения в предвыборной агитации из-за пандемии, ни критическое заявление главкома Мин Аун Хлайна о «слабости и недостатках» Союзной избирательной комиссии при организации голосования, не повлияли на явку 27 млн сторонников НЛД, которые знали за кого они идут голосовать.

Автор редакционной статьи журнала *Иравади* проводит параллель между парламентскими выборами в Мьянме и президентскими в США. «Конечно, выборы в Мьянме – это внутреннее дело», но выбор народа может послужить сигналом во внешний мир. В последние годы правительство Мьянмы, которое народ избрал в 2015 г., подвергается резкой критике со стороны мирового сообщества за непропорциональную силовую реакцию на события в штате Ракхайн. Причем многие критики за рубежом, осуждают не только армию и правительство, но и весь народ Мьянмы. Выборы ноября 2020 г. подтвердили консолидацию активной части населения и избранного руководства страны. В 2020 г. успех НЛД даже превзошел предыдущий. Подавляющая поддержка избирателей – 83% мест в Союзном парламенте (исключая 25% – квоту военных) – говорит сама за себя, особенно, если сравнивать официальные итоги президентских выборов в США: за президента Д. Трампа проголосовали 71 млн сторонников, за Дж. Байдена – 75 млн. Сокрушительная победа НЛД подтверждает мандат доверия народа Мьянмы Аун Сан Су Чжи и ее партии. Мьянма только вступила на путь демократизации общества, но избиратели верят, что НЛД удастся превратить молодую «неоперившуюся» демократию в зрелую полноценную<sup>10</sup>.

\*\*\*

Когда номер уже находился в печати, стало известно, что 1 февраля 2021 года в Мьянме произошел военный переворот. На тот день намечалось первое заседание избранного парламента, но ранним утром все политическое руководство страны, включая государственного советника Аун Сан Су Чжи и президента страны Вин Мьина, было арестовано и помещено под домашний арест. Были отключены телефонная связь и интернет. По телевизионному каналу Myawaddy TV, принадлежащему вооруженным силам, было объявлено о смещении руководства страны и введении в стране чрезвычайного положения сроком на один год. Вся полнота власти переходит в руки главнокомандующего старшего генерала Мин Аун Хлаина. Как отмечает газета *The Myanmar Times*, в соответствии со статьей 419 Конституции 2008 года в случае передачи ему власти он имеет право выполнять полномочия законодательной, исполнительной и судебной ветвей. Полномочия президента временно возлагаются на первого вице-президента представителя военной фракции парламента отставного генерала Мьин Свья. Военные также отстранили 24-х министров и их заместителей и сформировали новый орган власти – Государственный административный

совет, состоящий из 11 человек, во главе со старшим генералом Мин Аун Хлаином. Члены нового совета будут ответственны за сферы финансов, здравоохранения, иностранных дел, обороны. Причиной совершения государственного переворота военные называют отказ правящей Национальной лиги за демократию и Союзной избирательной комиссии пересмотреть итоги выборов ноября 2020 г. и пересчитать голоса. Новая администрация обещает провести всеобщие выборы через год под контролем военных.

---

<sup>1</sup> На день голосования было зарегистрировано 61 тысяча зараженных и 1400 погибших. К 9 декабря 2020 г. число случаев заражения составило 103166, летальных исходов – 2174. О ситуации с коронавирусом в Мьянме подробно см.: Симония А.А. COVID-19 в Мьянме: влияние на общество и власть // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020. Том II, №2 (47), С.45-64.

<sup>2</sup> Подробно см.: Симония А.А. Парламентские и президентские выборы в Мьянме 2015–2016 гг. // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. Выпуск XXX. ИВ РАН, Москва, 2016. С. 93–117.

<sup>3</sup> Подробно см.: Симония А.А. Гаагский процесс: Аун Сан Су Чжи отрицает геноцид в Мьянме // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020. Том I, №1(46), С. 115-126

<sup>4</sup> NYEIN NYEIN. NLD Reaches Out to Myanmar's Ethnic Parties Seeking Federal Union and an End to Civil War. URL: <https://www.irrawaddy.com/elections/nld-reaches-myanmars-ethnic-parties-seeking-federal-union-end-civil-war.html?fbclid=IwAR0m63VyaI-LakiL07GGtKjPCZZ>

<sup>5</sup> The Irrawaddy. 11.11.2020. URL: <https://www.irrawaddy.com/elections/myanmar-opposition-party-demands-election-rerun-military-involvement>.

<sup>6</sup> Yuichi Nitta. Suu Kyi's Myanmar election win fails to excite foreign investors Overseas companies put off by red tape, poor infrastructure and plight of Rohingya. URL: <https://asia.nikkei.com/.../Suu-Kyi-s-Myanmar-election...>

<sup>7</sup> Ousted and outspoken: the lady taking on The Lady in Myanmar | AFP  
[/https://www.youtube.com/watch?v=cPJvt303OXw](https://www.youtube.com/watch?v=cPJvt303OXw)

<sup>8</sup> Larry Jagan. Myanmar maps out recovery and reform. Bangkok Post. 23.11.2020. URL: <https://www.bangkokpost.com/business/2024039/myanmar-maps-out-recovery-and-reform?fbclid=iwar1q-yhm43lqv8ky4jka3vzknlp8lne3u-e7ksqf6qcp7zdrhuub9v2tkq>

<sup>9</sup> Larry Jagan. Myanmar maps out recovery and reform. Bangkok Post. 23.11.2020...

<sup>10</sup> The Irrawaddy. 23.11.2020. URL: <https://www.irrawaddy.com/opinion/commentary/another-nld-victory-means-myanmar-world.html>