

## Сингапур и Фиджи: самая теплая дружба в Океании

### **Астафьева Екатерина Михайловна**

кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании Института востоковедения Российской академии наук, Россия, Москва, [katy-ast@yandex.ru](mailto:katy-ast@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

### **София Евгеньевна Пале**

кандидат исторических наук, научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Россия, Москва, [sophiapale@yandex.ru](mailto:sophiapale@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-4641-974X>

**Аннотация:** В последние годы Сингапур строит все более тесные отношения с малыми островными государствами Океании, и одни из самых крепких связей сложились с Фиджи. Укрепление взаимовыгодного сотрудничества между двумя небольшими, но очень старательными островными государствами способно обеспечить весомый вклад в устойчивое развитие не только в региональных масштабах, но и во всем мире.

**Ключевые слова:** Сингапур, Фиджи, экономическое взаимодействие, внешняя политика, укрепление отношений, Сингапурская программа сотрудничества, Альянс малых островных государств

## Singapore and Fiji: The Warmest Friendship in Oceania

### **Ekaterina M. Astafieva**

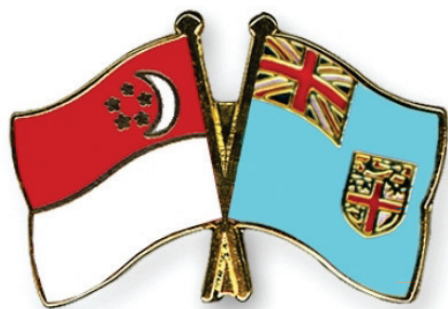
PhD in History, Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, Institute of Oriental Studies RAS, Russia, Moscow, [katy-ast@yandex.ru](mailto:katy-ast@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

### **Sophia E. Pale**

PhD in History, Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow, [sophiapale@yandex.ru](mailto:sophiapale@yandex.ru), <https://orcid.org/0000-0003-4641-974X>

**Abstract:** Singapore is building increasingly close relations with the small island states of Oceania, and some of the strongest ties that had been developed were the ones with Fiji. Strengthening mutually beneficial cooperation between the two small but very diligent island states can provide a significant contribution to sustainable development not only at a regional scale, but all around the world.

**Keywords:** Singapore, Fiji, economic cooperation, foreign policy, strengthening relations, Singapore Cooperation Programme, Alliance of Small Island States



Сингапур – небольшое, но очень благополучное островное город-государство в Юго-Восточной Азии с почти 6-миллионным населением, расположенное на южной оконечности Малаккского полуострова рядом с Малайзией и Индонезией. По уровню ВВП страна сравнима с Бельгией и Швейцарией; в 2014 г.

Сингапур был впервые объявлен самым дорогим для проживания городом мира<sup>1</sup>, а в 2020 г. он вновь занял первое место в этом рейтинге<sup>2</sup>.

Внешняя политика Сингапура направлена на поддержание дружественных отношений со всеми государствами<sup>3</sup>, и самое пристальное внимание в этом вопросе уделяется соседям по региону. Так как страна успешно поддерживает торговые и политические связи с Австралией и Новой Зеландией, сферой влияния которых является еще один близлежащий регион (самый большой в мире) – Океания, это позволяет Сингапуру строить все более тесные отношения с расположенными здесь многочисленными малыми островными государствами.

Наиболее богатые природными ресурсами островные страны Океании – это Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Вануату и Фиджи, находящиеся в субрегионе Меланезия у берегов Австралии. Союз этих четырех государств, берущий начало еще в 1986 г. и окончательно оформившийся в 2007 г. под названием «Передовая группа меланезийских государств» (*Melanesian Spearhead Group, MSG*), привлек внимание Сингапура, куда с 6-го по 10-е августа 2012 г. для ознакомительного визита были приглашены министры иностранных дел государств, входящих в эту межправительственную организацию, а также главы МИД еще семи малых островных стран Океании.

Произошло это в период недельного празднования 47-й годовщины независимости Сингапура, а главной целью ставилось предложить океанийским коллегам «из первых рук узнать о достижениях страны»<sup>4</sup>. Визит, который был организован и проведен Министерством иностранных дел Сингапура, был направлен на ознакомление министров иностранных дел 11-ти стран Океании с передовым опытом и достижениями Сингапура в области экономического развития, землепользования, управления водными ресурсами,

здравоохранения, образования и кадровой политики. По словам министра иностранных дел Фиджи Рату Иноке Кубуаболы, страны-участницы MSG, которым в совокупности принадлежит почти 90% природных ресурсов Тихого океана, могли бы «многому научиться у Сингапура»<sup>5</sup>.

Инициатором мероприятия выступил сингапурский министр иностранных дел и министр юстиции Касивисванатхан Шанмугам. В ходе ознакомительного визита океанийские главы МИД встретились с премьер-министром Сингапура Ли Сянь Луном, с которым они обсудили текущее положение дел в Южно-Тихоокеанском регионе и перспективы дальнейшего сотрудничества. Это была первая в истории отношений Сингапура и малых островных государств Океании встреча на высшем уровне, проведенная в подобном формате<sup>6</sup>.

Одной из самых заинтересованных сторон в развитии отношений с Сингапуром выступило Фиджи – крупнейшее из всех малых островных государств Океании с населением почти 1 млн человек. В 2010-е гг. главным направлением внешней политики страны была диверсификация экономических связей со всеми странами мира, включая Китай и Россию, и предложение Сингапура о сотрудничестве во всех областях, в том числе, по вопросу изменения климата, вызвало живой отклик у фиджийского руководства, возглавляемого премьер-министром Фрэнком Баинимарамой<sup>7</sup>.

Фиджи установило официальные дипломатические отношения с Республикой Сингапур 30 ноября 1971 г., и с тех пор две страны поддерживают теплую дружбу на всех уровнях взаимодействия. Посол Фиджи в Джакарте, столице Индонезии, был аккредитован в Сингапуре.

Фиджи и Сингапур входят в Альянс малых островных государств (Alliance of Small Island States, AOSIS), начавший свою деятельность в 1990 г. AOSIS – это межправительственная организация низменных прибрежных и малых островных государств, основная цель которой – объединить голоса малых островных развивающихся государств в борьбе с глобальным потеплением. Обе страны активно следовали положениям Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 1992 г. и затем дополнившего ее Киотского протокола, вступившего в силу в 2005 г.

Сингапур оказывает Фиджи помощь в рамках «Сингапурской программы сотрудничества» (Singapore Cooperation Programme, SCP), учрежденной в 1992 г., в области государственного управле-

ния, гражданской авиации, банковского дела и финансов, управления портами, IT-технологий и т.д. Также помощь предоставляется по «Программам подготовки кадров в третьих странах» (Third Country Training Programmes, ТСТР), предусмотренным «Планом Коломбо» (международной организацией по оказанию помощи в развитии экономики государств Азиатско-Тихоокеанского региона). «План Коломбо» ведет деятельность с 1951 г., а Фиджи присоединилось к нему в 2015 г.<sup>8</sup>

Сингапур также не раз оказывал гуманитарную и финансовую помощь Фиджи после разрушительных тайфунов, нередких для тропических широт Тихого океана.

В 2011 г. глава Фиджи Ф. Баинимарама побывал (не в первый раз за свою жизнь) в Сингапуре, чтобы от себя лично и от лица стран-участниц MSG пожелать скорейшего выздоровления находившемуся на лечении в местном госпитале премьер-министру Папуа – Новой Гвинеи Майклу Сомаре. Вскоре после этого для укрепления взаимоотношений между Фиджи и Сингапуром был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам здравоохранения, который предусматривал не только обмен опытом и курсы профессиональной переподготовки и повышения квалификации для фиджийского медперсонала, но и поставку на Фиджи из Сингапура медицинского оборудования и лекарств<sup>9</sup>.

Помимо чисто экономического интереса к перспективам взаимодействия с Сингапуром, фиджийский премьер-министр Ф. Баинимарама проводил политику налаживания личных симпатий между представителями правящих кругов двух стран. Так, в марте 2015 г. он от себя лично и от лица всех граждан Фиджи направил соболезнования своему сингапурскому коллеге Ли Сянь Луну в связи с кончиной экс-премьер-министра страны – основателя Сингапура и создателя т.н. «сингапурского чуда» Ли Куан Ю, покинувшего этот мир в возрасте 91-го года. Как отметил в своем послании Ф. Баинимарама, Ли Куан Ю удалось «превратить Сингапур в страну, которой теперь завидуют во всем мире»<sup>10</sup>.

Еще в 1960-х гг. у Ли Куан Ю сложились дружеские отношения с покойным фиджийским премьер-министром и впоследствии президентом Рату Камисесе Марой – «отцом-основателем» независимого государства Фиджи. Ли Куан Ю посетил Фиджи в 1986 г. и в ходе банкета обратился к премьер-министру К. Мару с такими словами:

«Фиджи и Сингапур выстроили прекрасные двусторонние отношения. Они основаны на том, что оба государства состоят в Содружестве наций<sup>2</sup>, разделяют общие ценности и стремятся к более справедливому и мирному сосуществованию всех наций на принципах равноправия. Я несказанно рад нашей с вами многолетней дружбе. Тесные связи между Фиджи и Сингапуром будут расти по мере расширения сотрудничества между АСЕАН и странами южной части Тихого океана»<sup>11</sup>.

Учитывая давнюю традицию хороших отношений между двумя островными государствами, усиление желания со стороны Сингапура к взаимодействию со странами Океании в середине 2010-х гг. воспринялось фиджийской стороной как сигнал к активным действиям по дальнейшему укреплению и расширению обоюдных связей.

Одним из таких действий стало открытие в апреле 2016 г. прямых перелетов между Фиджи и Сингапуром, осуществляемых фиджийским авиаперевозчиком «*Fiji Airways*» на регулярной основе, что значительно облегчило транспортное сообщение и увеличило торговый и туристический потоки в обоих направлениях<sup>12</sup>. И уже к концу 2016 г. число туристов из Сингапура выросло на 120%<sup>13</sup>. Рейсы выполняются дважды в неделю, а с 2017 г. – трижды в неделю в разгар сезона<sup>14</sup>, что теоретически дает возможность посетить Фиджи около 28-ми тыс. туристов из Сингапура<sup>15</sup>. Туризм приносит свыше 30% поступлений в бюджет Фиджи: с середины 2010-х гг. страну посещают от 700 тыс<sup>16</sup> до 900 тыс<sup>17</sup> туристов в год – это примерно столько же, сколько граждан страны.

Также в апреле 2016 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Управлением наземного транспорта Фиджи и Управлением наземного транспорта Сингапура для обмена информацией и обмена опытом в области транспортных систем. По справедливому мнению фиджийской стороны, Сингапур – это «страна с одной из лучших транспортных систем в мире»<sup>18</sup>. В свою очередь, сингапурские коллеги обязались провести обучение сотрудников Управления наземного транспорта Фиджи в целях улучшения фиджийской транспортной системы.

---

<sup>2</sup> Содружество наций – старейшее межгосударственное объединение на добровольной основе, закрепившее свое название в 1946 г., в которое входят Великобритания и почти все ее бывшие колонии. Членами Содружества являются 53 независимых государства.

Интересно отметить, что на Фиджи постоянно проживают около 20-ти сингапурцев, которые ведут финансовую и торговую деятельность (занимаются обменом валют, рыбным промыслом и переработкой морепродуктов, держат небольшие кафе и магазинчики и др.). Основная их часть переехала на Фиджи еще в начале 1990-х гг. Как минимум два раза в год все они собираются на званный обед в честь приезда Верховного комиссара Сингапура на Фиджи (в странах, принадлежащих к Содружеству наций, т.е. входивших в Британскую империю с системой комиссариата, происходит обмен верховными комиссарами, а не послами).



***Расстояние между Фиджи и Сингапуром – 8,5 тыс. км (на 1 тыс. км больше, чем между Москвой и Нью-Йорком), а перелет прямым рейсом занимает чуть более 10-ти часов***

В период с 2010 по 2015 гг. на Фиджи было зарегистрировано 12 сингапурских инвестиционных проектов стоимостью примерно 250 млн фиджийских долларов (примерно 116 млн долл. США по курсу на сентябрь 2020 г.).

Стремительное развитие получила двусторонняя торговля: начиная с середины 2010-х гг. Фиджи ежегодно импортирует 90% топлива<sup>19</sup> из Сингапура, который стал главным партнером по импорту, а экспортирует в основном драгоценные металлы и минеральную воду.

«Сингапур – фантастический рынок для Фиджи, потому что Сингапур импортирует все. У нас есть большие возможности для расширения торговых связей с Сингапуром», – заявил министр промышленности, торговли и туризма Фиджи Файяз Сиддик Койя еще в 2016 г.<sup>20</sup>. Однако в последующие годы Сингапур отказался покупать рыбу и сельхозпродукцию Фиджи, включая главный товар фиджийского экспорта – сахар, и поэтому занимает самые нижние сточки среди партнеров Фиджи по экспорту.

Ни для кого не секрет, что правительство Фиджи рассматривает Сингапур как образец для подражания: например, Управление жилищного хозяйства Фиджи построено по принципу Совета по жилищному строительству и развитию Сингапура (HDB); а в 2012 г. реформирование Национального резервного фонда Фиджи было проведено при участии сингапурских консультантов по образцу Центрального резервного фонда Сингапура<sup>21</sup>.

В 2019 г. Фиджи вновь обратилось к сингапурскому опыту – на этот раз в области городского планирования: эксперты государственного агентства «*Singapore Cooperation Enterprise*», учрежденного в 2006 г. Министерством торговли и промышленности и Министерством иностранных дел Сингапура с целью взаимодействия с иностранными государствами в сфере обмена опытом градостроительства, разработали генеральный проект планирования для трех фиджийских городов – столицы Сувы, Нади и Лаутоки с расчетом на 50 лет вперед, предусматривая их дальнейшую конгломерацию. Ожидается, что к 2075-му г. на Фиджи будет проживать 1,2 млн человек, из которых более миллиона станут городскими жителями<sup>22</sup>.

«Мы хотели бы полностью перенять опыт Сингапура», – ранее признался источник, близкий к правительству<sup>23</sup>.

В международной политике Фиджи и Сингапур также следуют общему курсу. Ярким подтверждением этому служит то, что в феврале 2020 г. две страны первыми в мире ратифицировали Сингапурскую конвенцию о медиации, которая вступит в силу спустя 6 месяцев после ее ратификации третьей страной. С момента открытия для подписания 7 августа 2019 г. Сингапурскую конвенцию о медиации подписали уже 52 страны. Данная конвенция ООН «является инструментом содействия международной торговле и поощрения медиации в качестве альтернативного и эффективного метода урегулирования торговых споров. Будучи обязательным для исполнения международным документом, она, как ожидается, придаст определенность и стабильность международным рамкам в области медиации и тем самым будет способствовать достижению Целей в области устойчивого развития»<sup>24</sup>, – говорится на официальном сайте ООН. Использование медиации (посредничества) в международной торговле и инвестициях будет способствовать разрешению конфликтов без прохождения формальных, нередко длительных и дорогостоящих, юридических процедур<sup>25</sup>.

В заключение хотелось бы отметить, что укрепление взаимовыгодных дружественных связей и эффективное сотрудничество

между совсем небольшими, но очень старательными государствами способно обеспечить весомый вклад в развитие не только в локальных масштабах, но и во всем мире.

<sup>1</sup> Singapore named the world's most expensive city (March 4, 2014), URL: <https://www.fbcnews.com.fj/world/singapore-named-the-worlds-most-expensive-city/>

<sup>2</sup> Singapore Among Most Expensive Cities to Live in 2020, Again (June 16, 2020), URL: <https://seasia.co/2020/06/16/singapore-among-most-expensive-cities-to-live-in-2020-again>

<sup>3</sup> Подробнее см.: Астафьева Е.М. Глава 11. Сингапур: стратегия «баланса сил» и её имплементация в контексте территориальных споров в Южно-Китайском море // Южно-Китайское море: современные вызовы и угрозы (Коллективная монография) / отв. ред. – сост. Е.М. Астафьева, Ин-т востоковедения РАН. – М.: ИВ РАН, 2020. С. 308-343.

<sup>4</sup> Pacific ministers on Singapore study visit (8 August 2012), URL: <https://www.mnz.co.nz/international/pacific-news/206436/pacific-ministers-on-singapore-study-visit>

<sup>5</sup> Pacific ministers on Singapore study visit (8 August 2012)...

<sup>6</sup> MFA Press Statement: Singapore – Pacific Ministerial Study Visit, 6 to 10 August 2012, URL: <https://www.mfa.gov.sg/Newsroom/Press-Statements-Transcripts-and-Photos/2012/08/MFA-Press-Statement-Singapore--Pacific-Ministerial-Study-Visit-6-to-10-August-2012>

<sup>7</sup> Подробнее см.: Пале С.Е. Глава 10. «Отец нации» Фрэнк Баинимарама – лучший лидер для Фиджи // Многоликая элита Востока, Том 1 (Коллективная монография) / отв. ред. – сост. Е.М. Астафьева; Ин-т востоковедения РАН. – М.: ИВ РАН, 2020. С. 379-424

<sup>8</sup> Secretary General of the Colombo Plan Secretariat, URL: <https://fijiembassy.co.kr/secretary-general-of-the-colombo-plan-secretariat/>

<sup>9</sup> 06 August 2012: Minister for Foreign Affairs and International Cooperation, Ratu Inoke Kubuabola this morning met Singapore's Minister for Foreign Affairs, Mr K Shanmugam whilst attending a six-day Singapore-Pacific Ministerial Study Visit to Singapore, URL: <http://www.foreignaffairs.gov.fj/media-publications/media-release/28-foreign-minister-kubuabola-meets-singaporean-counterpart>

<sup>10</sup> PM sends condolence message to Singapore (March 23, 2015), URL: <https://www.fbcnews.com.fj/news/pm-sends-condolence-message-to-singapore/>

<sup>11</sup> Speech by Prime Minister Lee Kuan Yew at the banquet hosted by the Rt Hon Ratu Sir Kamisese Mara, Prime Minister of Fiji, in Suva, on 9 April 1986, URL: <https://www.nas.gov.sg/archivesonline/data/pdfdoc/lky19860409.pdf>, P. 3

<sup>12</sup> Singapore next for Fiji Airways (October 20, 2015), URL: <https://www.fbcnews.com.fj/news/singapore-next-for-fiji-airways/>

<sup>13</sup> Fiji Airways Increases Singapore flights to Three per Week in Peak Seasons (02 November 2017), URL: <https://newsroom.aviator.aero/fiji-airways-increases-singapore-flights-to-three-per-week-in-peak-seasons/>

<sup>14</sup> Fiji Airways Increases Singapore flights to Three per Week in Peak Seasons...

<sup>15</sup> S'pore-Fiji friendship takes off to greater heights (7 July 2016), URL: <https://www.todayonline.com/business/spore-fiji-friendship-takes-greater-heights>

<sup>16</sup> Annual Review of Visitor Arrivals in Pacific Island Countries 2016, URL: <https://corporate.southpacificislands.travel/wp-content/uploads/2017/02/2016-Annual-Visitor-Arrivals-ReviewF.pdf>



<sup>17</sup> Fiji Visitor Arrivals 1994-2020 Data, URL: <https://tradingeconomics.com/fiji/tourist-arrivals>

<sup>18</sup> LTA Fiji signs MOU with LTA Singapore (April 30, 2016), URL: <https://www.fbcnews.com.fj/news/lta-fiji-signs-mou-with-lta-singapore/>

<sup>19</sup> Fiji Fuels Imports by country in US\$ Thousand 2018, URL: [https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/FJI/Year/2018/TradeFlow/Import/Partner/by-country/Product/27-27\\_Fuels](https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/FJI/Year/2018/TradeFlow/Import/Partner/by-country/Product/27-27_Fuels)

<sup>20</sup> S'pore-Fiji friendship takes off to greater heights (7 July 2016)...

<sup>21</sup> Forum on Pension Fund and Social Security 14-15 December, 2013, Singapore, URL: [https://www.world-psi.org/sites/default/files/documents/research/fiji\\_national\\_provident\\_fund\\_-\\_rajeshwar\\_singh.pdf](https://www.world-psi.org/sites/default/files/documents/research/fiji_national_provident_fund_-_rajeshwar_singh.pdf), P. 12

<sup>22</sup> Singapore experts propose 50 year urban development plan (June 26, 2019), URL: <https://www.fbcnews.com.fj/news/singapore-experts-propose-50-year-urban-development-plan/>

<sup>23</sup> S'pore-Fiji friendship takes off to greater heights (7 July 2016)...

<sup>24</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации (Нью-Йорк, 2018 год) («Сингапурская конвенция о медиации»), URL: [https://uncitral.un.org/ru/texts/mediation/conventions/international\\_settlement\\_agreements](https://uncitral.un.org/ru/texts/mediation/conventions/international_settlement_agreements)

<sup>25</sup> UN Convention that promotes mediation to resolve trade disputes moves closer to entry into force (25 February 2020), URL: <https://news.un.org/en/story/2020/02/1058031>

Статья поступила в редакцию 28.09.2020, принята к публикации 10.10.2020.