

**Кочеткова Екатерина Вячеславовна**

кандидат исторических наук,  
научный сотрудник Центра ЮВА,  
Австралии и Океании ИВ РАН,  
Россия, Москва, kati17@yandex.ru,  
<https://orcid.org/0000-0001-9305-2392>

**МАЛАЙЗИЯ В 2020-2021 ГГ.**

**Аннотация:** Статья посвящена основным событиям, происшедшим в Малайзии в 2020–2021 гг., на фоне политического и экономического кризиса из-за пандемии COVID-19, а также деятельность премьер-министров Малайзии в эти сложные для Малайзии и всего остального мира годы. Рассматриваются основные этапы и стратегия постковидного восстановления Малайзии.

**Ключевые слова:** Малайзия, Мухиддин Яссин, Исмаил Сабри Яacob, Пакатан Харapan, OMNO

**Для цитирования:** Кочеткова Е.В. Малайзия в 2020-2021 гг. // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том III, № 3 (52). С. 177–189. DOI:10.31696/2072-8271-2021-3-3-52-177-189

**Malaysia in 2020-2021**

**Abstract:** The article is devoted to the main events that took place in Malaysia in 2020-2021, against the background of the political and economic crisis due to the Covid -19 pandemic, as well as the activities of the Prime Ministers of Malaysia in these difficult years for Malaysia and the rest of the world. The main stages and strategy of the bridge-like restoration of Malaysia are considered.

**Keywords:** Malaysia, Muhiddin Yassin, Ismail Sabri Yaacob, Pakatan Harapan, OMNO

**Ekaterina V. Kochetkova**, PhD in History, Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Russia, Moscow, kati17@yandex.ru <https://orcid.org/0000-0001-9305-2392>

**For citation:** Kochetkova E.V. Malaysia in 2020-2021. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2021, T. III, № 3 (52). Pp. 177–189. DOI:10.31696/2072-8271-2021-3-3-52-177-189

2020 год во многом стал для Малайзии переломным. В результате ряда политических изменений и перестановок в правительстве в феврале 2020 г. Мухиддин Яссин (Парти Прибуми Берсату Малейсиа – РРВМ) становится премьер-министром Малайзии, сменив на этом посту легендарного Махатхира Мохамата.

Поскольку Малайзия является конституционной монархией, король имеет право назначать премьер-министра из числа политиков, пользующихся наибольшей поддержкой депутатов парламента.

Когда Махатхир Мохамат ушел в отставку всего через два года после своего избрания (за три года до истечения законного пятилетнего срока), король сделал беспрецедентный шаг – встретился со всеми 222 законодателями, чтобы выяснить, кого поддерживает большинство для формирования правительства. Он остановился на кандидатуре Мухиддина Ясина, за которого проголосовали политические партии, находившиеся тогда в оппозиции.

В 2020 г. из-за пандемии коронавируса экономическая ситуация в Малайзии, как и в других странах Юго-Восточной Азии, существенно ухудшилась. В секторе строительства, горнодобывающей промышленности и услуг в прошлом году наблюдался наибольший спад – на 19,4%, 10% и 5,5% соответственно<sup>1</sup>. Серьезным ударом для экономики Малайзии стало также падение мировых цен на нефть и газ.

С каждым днем внутривнутриполитическая обстановка в стране все больше дестабилизировалась, появилась высокая вероятность проведения досрочных всеобщих выборов в первой поло-

вине 2021 г., когда пандемия коронавируса, как предполагалось, должна была пойти на спад.

В сентябре 2020 г. лидер оппозиции Анвар Ибрагим заявил, что имеет достаточную поддержку большинства из 222 законодателей страны для формирования нового правительства, а также обвинил администрацию Мухиддина Яссина в использовании кризиса COVID-19 в качестве предлога для оправдания своего злоупотребления властью. Тем не менее, Куала-Лумпур намеревался продолжать восстановление пострадавшей от коронавируса экономики, а бюджет на 2021 г., обнародованный 6 ноября 2020 г., должен был стать крупнейшим в истории страны в попытке обратить вспять ее первую рецессию почти за 22 года.

В начале 2021 г. Малайзия переживала всплеск заболеваемости с тех пор, как третья волна инфекции начала охватывать страну (с сентября 2020 г.), и государственные больницы оказались практически переполнены. С целью снижения роста числа случаев заболевания COVID-19 11 января 2021 г. по рекомендации Министерства здравоохранения правительство во главе с премьер-министром Малайзии Мухиддином Ясином объявило о новых ограничениях на передвижение по всей стране. В Малайзии было введено чрезвычайное положение для борьбы с пандемией коронавируса после того, как султан Абдулла Рияйтуддин Аль-Мустафа Биллах 12 января 2021 г. удовлетворил просьбу правительства об этой мере и согласился объявить режим ЧП до августа, что могло бы помочь кабинету Мухиддина Яссина справиться с обострением пандемии COVID-19 в стране.

Король утвердил чрезвычайные полномочия для администрации премьер-министра Мухиддина Яссина в качестве «упреждающего шага по контролю и уменьшению ежедневных случаев заражения COVID-19, которые с декабря 2020 г. неизменно превышали четырехзначные цифры»<sup>2</sup>.

Пять штатов – Малакка, Джохор, Пинанг, Селангор и Сабах и федеральные территории Куала-Лумпур, Лабуан и Путраджайя вошли в зону контроля за передвижением (МСО – Malaysian movement control order – Малайзийский приказ о контроле за передвижениями), а также запрещались все общественные собрания и посещение мест общепита. Только два человека на

семью могли выходить для покупки продуктов и находиться в радиусе 10 км от дома. Меры МСО включали как ограничения на передвижение, собрания и международные поездки, так и предусматривали закрытие промышленных предприятий, государственных и образовательных учреждений для сдерживания распространения COVID-19. Штаты Паханг, Перак, Негри Сембилан, Кедах, Тренггану и Келантан подпали под менее строгие условия МСО, в то время как в Перлисе и Сараваке был запущен План национального восстановления (National Recovery Plan), согласно которому были разрешены общественные собрания и межгосударственные поездки с соблюдением необходимых мер дистанцирования и прочих антиковидных мер.

Этот шаг, который был поддержан королем Абдуллой Ахмад Шахом, вызвал критику со стороны политических соперников Мухиддина Яссина за то, что он призвал приостановить работу парламента и избежать проведения досрочных выборов.

Лидер оппозиции Анвар Ибрагим заявил, что чрезвычайное положение, объявленное 12 января 2021 г., не является самоцелью и что для борьбы с инфекцией необходимы другие меры, такие как массовое тестирование и усиление отслеживания контактов. Он также отметил, что закрытие границ негативно скажется на бизнесе и средствах к существованию.

«Правительство должно немедленно принять меры, чтобы объявить о выделении дополнительной финансовой помощи в размере 500 млн рупий в течение двух следующих недель, а также о другой помощи, такой как программы субсидирования заработной платы и помощь предприятиям, которые непосредственно пострадали», – сказал Анвар Ибрагим в официальном заявлении<sup>3</sup>. Он также добавил, что правительство должно дать указание банкам восстановить мораторий на выплаты по кредитам.

В специальном обращении, которое транслировалось 12 января 2021 г. по национальному телевидению и платформам социальных сетей, премьер-министр также сообщил, что всеобщие выборы будут проведены, как только чрезвычайное положение будет отменено, на основе рекомендаций независимого комитета<sup>4</sup>. Мухиддин Яссин заверил малайзийцев, что в стране не будет комендантского часа или военного положения после

объявления чрезвычайной ситуации для борьбы с пандемией коронавируса. «Гражданское правительство будет продолжать функционировать. Чрезвычайное положение, объявленное королем, не является военным переворотом, и комендантский час не будет введен», — заявил Мухиддин Яссин<sup>5</sup>.

Национальное правительство — Perikatan Nasional еще в октябре прошлого года призывало к введению чрезвычайного положения для борьбы с пандемией. Мухиддин Яссин заявил, что на время чрезвычайного положения все заседания парламента или государственного собрания отменяются<sup>6</sup>.

«Я даю твердое обещание, что всеобщие выборы состоятся, как только независимый комитет подтвердит, что пандемия COVID-19 ослабла или полностью контролируется. Затем общественность должна будет избрать новое правительство», — сказал он<sup>7</sup>. А также добавил, что кабинет министров, исполнительные советы штатов и государственные службы продолжат функционировать в обычном режиме, и чрезвычайное положение не повлияет на их работу.

В первую неделю января 2021 г. в Малайзии ежедневно регистрировалось более 2 тыс. новых случаев заболевания коронавирусом, при этом среди инфицированных оказались и служащие правительственных учреждений. 12 января было зарегистрировано рекордное число на тот период – 3 309 случаев<sup>8</sup>.

Чрезвычайное положение в Малайзии должно было действовать с 11 января по 1 августа 2021 г. Оно могло быть отменено раньше, если независимый комитет посчитает, что пандемия находится под контролем; гражданское правительство остается на месте; никакого военного правления; никакого комендантского часа, никаких заседаний парламента или государственного собрания; никаких выборов; кабинет министров, государственные исполнительные советы и государственные службы продолжают функционировать; экономическая деятельность будет продолжаться в обычном режиме в соответствии с протоколами здравоохранения; король может издавать указы в чрезвычайных ситуациях, например, призывая правительство использовать частные медицинские учреждения, чтобы облегчить нагрузку на государственные больницы<sup>9</sup>.

Генеральный директор здравоохранения Нур Хишам Абдулла в начале 2021 г. заявил, что его особенно беспокоит большое количество смертей в стране. С 1 по 12 января был зафиксирован 71 смертельный случай. Для сравнения, за первые девять месяцев 2020 г. было зарегистрировано менее 100 смертельных случаев<sup>10</sup>.

Коронавирус не обошел и членов правительства. У министра экономики Мустапы Мохаммеда был выявлен положительный результат теста через три дня после того, как он участвовал в совещании партии Прибуми Берсату Малейсиа (Берсату), на котором присутствовали премьер-министр Мухиддин Яссин и несколько других членов кабинета министров. Датук Сери Рина Мохд Харун, министр по делам женщин, семьи и развития общин 10 января также получила положительный результат теста на коронавирус, после чего она была госпитализирована. Два других министра, которые сидели рядом с Датуком Сери Мустапой на встрече – министр в Департаменте управления премьер-министра Мохд Редзуан Юсоф и министр связи и мультимедиа Сайфуддин Абдулла отправились на карантин.

В резком увеличении числа зараженных COVID-19 обвинили политических активистов, которые вернулись из штата Сабанг после выборов там 26 сентября 2020 г. и стали распространителями инфекции, вызвавшей всплеск заболеваемости по всему полуострову.

Растущее число случаев COVID-19 в Малайзии также распространялось и на медицинский персонал. В декабре 2020 г. министерство здравоохранения сообщило, что 1 771 медицинский работник, в основном, медсестры, заразились COVID-19 с начала пандемии. Две трети этих случаев были зарегистрированы в ходе третьей волны инфекции<sup>11</sup>.

В начале января 2021 г. Нур Хишам Абдулла призвал к введению более жестких ограничительных мер, хотя предприятия выразили обеспокоенность тем, что это еще больше повредит экономике страны.

Решение премьер-министра Малайзии Мухиддина Яссина прибегнуть к чрезвычайным мерам для сдерживания распространения COVID-19 подверглось резкой критике в политических кругах. Бывший премьер-министр Махатхир Мохамад по-

лагал, что в этом не было необходимости. «Даже без чрезвычайной ситуации правительство обладает достаточными возможностями для управления ситуацией с COVID-19. Если вы скажете малайзийцам, чтобы они не перемещались, они не будут перемещаться. Скажите им, чтобы они оставались дома, они останутся дома», — цитирует его «The Star Online»<sup>12</sup>.

В начале августа 2021 г. стало известно, что Мухиддин Яссин потерял поддержку большинства в парламенте после того, как часть депутатов крупнейшей в стране Объединенной малайской национальной организации (ОМНО) выразила недоверие правительству и отказалась поддержать его. Премьер-министр в течение двух недель безуспешно пытался достичь компромисса с оппозиционными партиями, представленными в парламенте, и 16 августа 2021 г. объявил о своей отставке. Две трети подразделений партии ОМНО приняли решение разорвать связи с Берсату (партией Мухиддина Яссина).

По мнению депутата парламента от ОМНО Назри Азиза, который всего через несколько часов после объявления ЧП отозвал свою поддержку из Перикатан Насионал (ПН), введение ЧП стало признанием поражения правящей власти. «Для меня, когда Мухиддин Яссин объявил о режиме чрезвычайной ситуации, стало ясно, что он признал свое поражение и больше не пользуется поддержкой большинства», — сказал Датук Сери Назри журналистам 12 января 2021 г. Решение Назри Азиза выйти из ПН означало, что премьер-министр Мухиддин Яссин фактически потерял свое преимущество в парламенте, поскольку другой депутат из ОМНО сделал это несколькими днями ранее, в результате чего Мухиддина Яссина поддерживали уже только 109 законодателей в парламенте из 222.

Вице-президент ОМНО Исмаил Сабри Якоб был приведен к присяге в качестве премьер-министра королем Малайзии 21 августа 2021 г., через пять дней после того, как его предшественник Мухиддин Яссин подал в отставку. Назначение Исмаила Сабри Якоба ознаменовало крах правительства РН (Pakatan Harapan), а также возвращение партии ОМНО к власти всего через три года после того, как она потеряла федеральную власть впервые с момента обретения страной независимости.

Сразу же после отставки правительства Верховный глава Малайзии заявил о необходимости рассмотрения вотума доверия новому премьеру на очередной сессии парламента, но уже 7 сентября 2021 г. в администрации королевского дворца сообщили, что монарх согласился не выносить этот вопрос на будущую сессию.

На сегодняшний день Исмаил Сабри Якоб пользуется поддержкой 114 из 222 законодателей, при этом два места в парламенте вакантны. Его предшественник Мухиддин Яссин стал премьер-министром также без проведения всеобщих парламентских выборов, и пробыл на посту главы правительства всего 18 месяцев — самый короткий срок в истории страны.

Девятый премьер-министр Малайзии Исмаил Сабри Якоб встретился с представителями оппозиции и предложил ряд реформ и более широкие меры по борьбе с кризисом COVID-19 в обмен на их поддержку в парламенте. Стало известно, что ему удалось достичь соглашения с оппозиционным блоком *Pakatan Harapan* (Альянс надежды). Как пишет газета «The Straits Times», 89 депутатов этого политического объединения будут поддерживать инициативы нового правительства при голосовании или воздерживаться<sup>13</sup>.

Новоиспеченный премьер-министр представил свой кабинет министров утром 27 августа 2021 г., в составе которого доминировала его собственная партия ОМНО. Бывший премьер Мухиддин Яссин был назначен председателем Национального совета по восстановлению менее чем через три недели после того, как его вынудили уйти с поста, что отражает его влияние в правительстве премьер-министра Исмаила Сабри Якоба, сохранившего значительное количество старших министров на тех же постах. Должность же заместителя премьер-министра остается свободной, как и при предыдущей администрации.

Датук Сери Тенгку Зафрул Азиз остался на посту министра финансов. Бывший министр науки, технологий и инноваций депутат от Рембау (член ОМНО) Хайри Джамалуддин возглавил Министерство здравоохранения. При предыдущей администрации Национального альянса — Перикатан Насионал (PN) Хайри Азиз был министром-координатором Национальной программы иммунизации от COVID-19. Также были сохранены на

своих постах несколько старших министров из предыдущей администрации, таких как министр международной торговли и промышленности Азмин Али, министр труда Фадилла Юсоф, министр образования Радзи Джидин и министр обороны Хишаммуддин Хусейн. «Я надеюсь, что назначение этого кабинета министров даст стране новую уверенность в том, что она поднимется и объединится против COVID-19, а также избавит малайзийские семьи от страданий из-за этой пандемии», — заявил Исмаил Сабри Якоб в общенациональном телевизионном обращении<sup>14</sup>.

Таким образом Исмаил Сабри Якоб сформировал правительство, состоящее из тех же депутатов от тех же партий, что и в администрации Мухиддина Яссина, а фракция Ахмада Захида Хамиди (одного из видных оппозиционеров) получила всего один пост заместителя министра. Всего в новом кабмине — 31 министр и 38 заместителей. По замыслу нового премьер-министра Малайзии министерства страны должны представить результаты своей работы в первые 100 дней пребывания у власти. Охарактеризовав кабинет министров как «разочаровывающий», бывший премьер Махатхир Мохамад сказал: «Были назначены те же люди, хотя некоторые из них и не работали при Мухиддине»<sup>15</sup>. Такого же мнения придерживаются и другие политические деятели страны.

Генеральный секретарь ОМНО Ахмад Маслан был обвинен в отмывании денег и предоставлении ложных показаний в малайзийской антикоррупционной комиссии по делу экс-преьера Наджиба Разака в 2013 г., но был оправдан и выдвинут на пост вице-спикера парламента<sup>16</sup>. Экс-премьер Малайзии Наджиб Разак получил приглашение стать советником по экономическим вопросам с полномочиями министра нынешнего главы кабинета Исмаила Сабри Якоба.

Наджиб Разак бессменно возглавлял правительство с 2009 по 2018 гг., одновременно занимая пост министра финансов. Однако после поражения на всеобщих выборах в мае 2018 г. он оказался под следствием из-за крупнейшего в истории страны коррупционного скандала, связанного с государственным инвестиционным фондом 1MDB. Правоохранительные органы считают, что экс-премьер присвоил не менее 4,5 млрд долл. США.

В июле прошлого года он был приговорен к 12 годам лишения свободы и штрафу в размере 210 млн рингитов (50,7 млн долл. США) за экономические преступления, связанные с фондом SRC International, который входит в структуру IMDb. Однако адвокаты подали апелляцию и внесли залог, что позволяет Наджибу Разаку оставаться на свободе и даже сохранять за собой статус депутата парламента.

Следующие парламентские выборы должны состояться в 2023 г. Насколько жизнеспособным окажется правительство Исмаила Сабри Яакоба, предсказать очень трудно. Все признаки указывают на еще более непредсказуемый сценарий поствыборного развития событий, который мы наблюдали в 2018 г., а также дальнейшие политические перемены после добровольной отставки великого Махатхира Мохамеда. В настоящее время Малайзия находится в сложной политической ситуации, когда уже третий по счету премьер-министр возглавляет страну на фоне обострившегося кризиса COVID-19 и экономики, ослабленной неоднократными жесткими карантинными мерами.

Общие расходы Малайзии на здравоохранение по-прежнему составляют менее 5% от ее валового внутреннего продукта (ВВП), что значительно ниже прогнозируемого среднего показателя, близкого к 10% ВВП для стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). По прогнозам, в 2021 г. он достигнет 5% ВВП в преддверии утверждения следующего федерального бюджета Малайзии, который должен быть представлен в конце октября текущего года<sup>17</sup>.

По состоянию на 11 октября 2021 г., число подтвержденных случаев COVID-19 в Малайзии составило 2 346 303 с начала пандемии, а общее число погибших достигло 27 329 чел.<sup>18</sup>

Несмотря на это, в настоящий момент Малайзия начинает выходить из своего недавнего пика заболеваемости COVID-19. Еженедельный средний показатель смертности также продолжает постепенно снижаться.

Малайзия полностью вакцинировала 90% своего взрослого населения и сняла ограничения на поездки по всей стране после девяти месяцев карантина. То есть полностью привиты 66% всех жителей страны<sup>19</sup>. Министр здравоохранения заявил, что обязательная вакцинация необходима, поскольку различные

штаты перешли к смягчению контроля. По его мнению, способность страны полностью выйти из пандемии будет зависеть не только от усилий правительства, но и от соблюдения ее гражданами всех установленных властями мер.

Резкий всплеск заболеваемости привел к тому, что число погибших в Малайзии стало одним из самых высоких на душу населения в Азии, несмотря на то, что осенью 2021 г. число новых случаев инфицирования уменьшилось на фоне расширения программы вакцинации.

Пандемия COVID-19 в сочетании со снижением госрасходов и уменьшением государственных и частных инвестиций привела к сокращению экономических показателей в 2020 г. Несмотря на тяжелые последствия пандемии для Малайзии, МВФ прогнозирует в течение 2021 г. экономический рост на 6,5%. Также по его прогнозам в 2022 г. произойдет стабилизация экономического роста на уровне 6,0%. В целях достижения этих показателей правительство Малайзии принимает ряд мер для поддержки своей экономики, включая рационализацию субсидий, программу бюджетной реформы и выделения дополнительных средств для осуществления различных проектов<sup>20</sup>.

Исмаилу Сабри Якобу предстоит нелегкая борьба с будущей пандемией COVID-19, а также осуществление программы по стабилизации внутренней политической и экономической обстановки в стране. Несмотря на длительное чрезвычайное положение и жесткие ограничения, в Малайзии пока еще сохраняется один из самых высоких в мире уровней инфицирования и смертности на душу населения.

Неопределенность усугубляется тем, что Исмаил Сабри Якоб, как и его предшественник Мухиддин Яссин, имеет незначительное парламентское большинство, что подчеркивает непрочность его администрации на фоне опасений политических манипуляций и вражды внутри и за пределами ОМНО. Лидер оппозиции Анвар Ибрагим призвал своих сторонников смириться с таким исходом, но при этом добавил, что его трехпартийный альянс, который победил ОМНО в 2018 г., будет работать еще усерднее, чтобы вернуть себе народное доверие на следующих всеобщих выборах.

Поскольку в 2018 г. больше половины жителей Малайзии проголосовали против правящей тогда партии ОМНО, а в 2021 г. она вновь пришла к власти, Исмаил Сабри Якоб должен выступить с позиций «примирителя», допуская некоторых членов оппозиции к важным политическим ролям. Экономика страны находится в тяжелом состоянии, ослабленная бесхозяйственностью и безграмотными действиями прежнего правительства. Исмаилу Сабри Якобу необходимо создать компетентную команду и отойти от ошибок, допущенных правительством Мухиддина Яссина, а также решить серьезные проблемы управления страной. Поскольку созданный им кабинет состоит в основном из «старой гвардии» предыдущей администрации, вызывает серьезные опасения, сможет ли он соответствовать ожиданиям общественности. Новому премьер-министру Малайзии предстоит не только стремиться к сотрудничеству с оппозиционными силами, но и к сохранению национального единства, а также хрупкого социально-экономического и межконфессионального баланса, с таким трудом достигнутых его предшественниками в сильно поляризованном малайзийском обществе.

<sup>1</sup> The Straits Times, 11.02.2021.

<sup>2</sup> The Straits Times, 12.01.2021.

<sup>3</sup> The Straits Times, 11.01.2021.

<sup>4</sup> В заявлении он также высказался о том, что правительство сформирует двухпартийный независимый комитет из депутатов и экспертов в области здравоохранения, который будет рекомендовать, возможно ли досрочное прекращение чрезвычайной ситуации — The Straits Times, 12.01.2021.

<sup>5</sup> The Straits Times, 12.01.2021.

<sup>6</sup> Национальный альянс (Perikatan Nasional — PN) — политическая коалиция, состоящая из Малайзийской объединенной партии коренных народов (БЕРСАТУ), Панмалайской исламской партии (PAS), Партии солидарности Родины (STAR Sabah), Прогрессивной партии Сабаха (САПП) и более поздней партии Геракан Ракъят Малейсиа (ГЕРАКАН). Создание этой партии было инициировано кабинетом Мухиддина Яссина 10 марта 2020 г. Этой коалиции ранее предшествовала Ассоциация Альянса Малайзийских партий или также известная как Партия Перикатан Малайзии (PPPM). Коалиция была правящим правительством Малайзии с марта 2020 по август 2021 года.

<sup>7</sup> The Straits Times, 12.01.2021.

<sup>8</sup> The Straits Times, 12.01.2021.

- <sup>9</sup> The Straits Times, 12.01.2021.  
<sup>10</sup> The Straits Times, 11.01.2021.  
<sup>11</sup> The Straits Times, 11.01.2021.  
<sup>12</sup> The Star Online, 12.01.2021.  
<sup>13</sup> The Straits Times, 12.09.2021.  
<sup>14</sup> The Straits Times, 29.08.2021.  
<sup>15</sup> The Straits Times, 29.08.2021.  
<sup>16</sup> The Straits Times, 01.10.2021.  
<sup>17</sup> The Straits Times, 13.10.2021.  
<sup>18</sup> The Straits Times, 11.10.2021.  
<sup>19</sup> The Straits Times, 13.10.2021.  
<sup>20</sup> URL: <https://www.asiafundmanagers.com/int/malaysia-economy/>, 3 October 2021.