

Кучеренко Григорий Николаевич

сотрудник Центра Юго-Восточной Азии,
Австралии и Океании ИВ РАН,
аспирант ИВ РАН, Россия, Москва,
gri7595@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

**ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ
КАМБОДЖЕЙ И КИТАЕМ В ПЕРИОД
РАСПРОСТРАНЕНИЯ COVID-19**

Аннотация: Появление болезни, ставшей известной как COVID-19, оказало крайне негативное влияние на международное сообщество, темпы роста экономик практически всех стран мира испытали значительное снижение или отрицательный рост, экономические связи оказались ослаблены или же были вовсе прерваны, медицина как развитых стран, так и стран «третьего мира» также вынуждена была функционировать в условиях невиданной доселе нагрузки. Допандемийные системы здравоохранения продемонстрировали свою хрупкость в условиях глобального заражения и уязвимость общества к повторным локдаунам. Помимо этого, вирус также привёл к усугублению ряда традиционных и новых вызовов в сфере безопасности, например эксперты утверждают, что годы прогресса в деле защиты окружающей среды могут быть потеряны из-за недостаточного инвестирования в инициативы по декарбонизации промышленности и обновления инфраструктуры, вызванного экономическими проблемами. Всё это повлияло на то, что восприятие Китая во многих странах мира резко ухудшилось, так как именно в Китае произошла первая вспышка заболевания, однако Камбоджа продолжила свою политику укрепления связей с Пекином, несмотря на негативные явления, вызванные пандемией.

Ключевые слова: Камбоджа, пандемия, сотрудничество, внешняя политика, безопасность, вакцины

Для цитирования: Кучеренко Г.Н. Особенности развития отношений между Камбоджей и Китаем в период распространения Covid-19 // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том IV, № 4 (53). С. 123–131. DOI:10.31696/2072-8271-2021-2-2-51-123-131

Peculiarities of the Development of Relations between Cambodia and China during the Spread of COVID-19

Abstract: The emergence of the disease that became known as Covid-19 has had an extremely negative impact on the international community, the growth rates of the economies of almost all countries of the world have experienced a significant decline or negative growth, economic ties have been weakened or have been completely interrupted, medicine of both developed and "third world" countries has also been forced to function under unprecedented pressure. Pre-pandemic health systems have demonstrated their fragility in the face of global infection and society's vulnerability to repeated lockdowns. In addition, the virus has also exacerbated several traditional and new security challenges, such as experts claiming that years of progress in protecting the environment could be lost due to underinvestment in decarbonization initiatives and infrastructure renewal caused by economic problems. All this has contributed to the fact that the perception of China in many countries of the world has deteriorated sharply, since it was China that experienced the first outbreak, but Cambodia has continued its policy of strengthening ties with Beijing despite the negative phenomena caused by the pandemic.

Keywords: *Cambodia, pandemic, cooperation, foreign policy, security, vaccines*

Grigory N. Kucherenko, Center for Southeast Asia, Australia and Oceania, Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, post-graduate student of the Institute of Oriental Studies RAS, Russia, Moscow, gri7595@yandex.ru <https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

For citation: Kucherenko G.N. Peculiarities of the Development of Relations between Cambodia and China during the Spread of COVID-19. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2021, T. IV, № 4 (53). Pp. 123–131. DOI:10.31696/2072-8271-2021-2-2-51-123-131

Распространение вируса COVID-19 привело к тому, что публичный образ КНР в мире претерпел изменения в худшую сторону. Наиболее негативно о Пекине отзывались жители трёх стран, находящихся недалеко от Китая: Южной Кореи, Австралии и Японии¹. В первую очередь это вызвано тем, что отношения между этими странами и Китаем традиционно оставляют желать лучшего и пандемия лишь усугубила уже имевшиеся тенденции. Соответственно, из-за того, что восприятие Пекина в вышеперечисленных странах стало более критическим, их власти приняли более жёсткую позицию в контексте двусторонних отношений. В частности, 4 июля 2020 года Япония отменила визит председателя КНР Си Цзиньпина, затем разработала заявление, осуждающее принятие Китаем закона о национальной безопасности, затрагивающего Гонконг, что сыграло немалую роль в дальнейшем ухудшении отношений между странами².

Однако стоит заметить, что помимо однозначно негативного восприятия роли Китая в борьбе с пандемией, разделяемого рядом стран, присутствует также и более нейтральная или же положительная оценка, характерная для некоторых государств Юго-Восточной Азии. В этом смысле стоит подчеркнуть позицию властей Камбоджи, известной традиционно тесными отношениями с Китаем. Премьер-министр королевства Хун Сен изначально стал отстаивать позицию, согласно которой развитие отношений с КНР оставалось приоритетным во внешней политике королевства. Так, в самый разгар пандемии, в феврале 2020 г., он совершил официальный государственный визит в Китай, намереваясь посетить Ухань, чтобы поддержать оставшихся там кхмерских граждан, которых Камбоджа ранее отказалась эвакуировать, однако в закрытый город его всё же не пустили, вместо этого Хун Сену пришлось отправиться в Пекин. Прибыв туда, он произнёс речь, в которой говорилось следующее: «Во-первых, я выразил солидарность с китайским правительством и китайскими гражданами в эти трудные времена. Во-вторых, я совершил этот визит, чтобы укрепить дух и уверенность камбоджийских граждан и учащихся, что живут и учатся в Китае, и борются с трудностями наряду с китайскими гражданами. В-третьих, я дал знать камбоджийским гражданам, что их болезнь вызвана не вирусом “Корона”, но вирусом страха»³.

Помимо этого, премьер-министр также обвинил некоторые страны в развязывании психологической войны с пандемией в качестве предлога.

Хун Сен стал не единственным высокопоставленным кхмерским политиком, совершившим визит в Китай в этот турбулентный период. Народом Сиамони, король Камбоджи, вместе с королевой-матерью Народом Монинеат также посетил Китай в рамках обычной проверки здоровья. Стоит отметить, что отец правящего монарха, Народом Сианук, регулярно приезжал в КНР с той же целью. Подобные поездки кхмерских монархов являются одним из символов тесных отношений Китая и Камбоджи. Находясь в Пекине, Народом Сиамони встретился с министром иностранных дел КНР Ван И, отметив успешную борьбу республики с заболеванием и поблагодарив Китай за медицинских экспертов и припасы, присланные в Камбоджу. Он отметил: «Я уверен, что кхмеро-китайские отношения лишь укрепятся»⁴. Позиция руководства Камбоджи может показаться достаточно специфичной в глобальном контексте, так как далеко не все страны выражают столь яркую поддержку Китаю с учётом текущих процессов, но тому есть несколько причин. Во-первых, страны Юго-Восточной Азии в целом как региона осознают, что они связаны с Китаем, в том числе и в сфере здравоохранения, поэтому совместная работа по борьбе с распространением коронавируса гораздо продуктивнее в их случае, нежели чем конфронтация.

Во-вторых, сама Камбоджа является одним из наиболее близких союзников Китая в ЮВА, в определённых случаях выступая как проводник китайских интересов на международной арене. Это вызвано рядом факторов: Китай является крупнейшим инвестором в камбоджийскую экономику, предоставляет наибольшие объёмы помощи, оказывает Камбодже поддержку на международной арене и тд.

Именно экономический фактор и привёл к тому, что Хун Сен, в частности, отказался прекращать воздушное авиасообщение между странами, утверждая, что это нанесло бы сокрушительный удар экономике королевства⁵. Что касается инвестиций, то согласно всемирному инвестиционному отчёту ЮНКТАД за 2020 год, в 2019 году Камбоджа зарегистрировала самый высо-

кий за всю свою историю объём прямых иностранных инвестиций - 3,7 млрд долл. США (на 16% больше по сравнению с 3,2 млрд долл. США в 2018 г.), в основном благодаря активным инвестициям в обрабатывающую промышленность и сферу услуг⁶. Большая часть средств поступила из Китая, стран-членов АСЕАН и Японии. Из них значительная доля была направлена в финансовый сектор (64%), а остальная часть - в нефинансовый сектор. Президент Торговой палаты Камбоджи также считал, что страна сможет привлечь дополнительные ПИИ, поскольку на тот момент она пыталась заключить соглашение о свободной торговле с Китаем⁷. Впоследствии данное соглашение было ратифицировано в сентябре 2021 г., на данный момент пока ещё рано говорить о том, насколько оно повысит товарооборот, однако кхмерские власти намерены достичь объёма в 10 млрд долл. в 2023 г., при том что в 2020 г. этот показатель составлял 8 млрд долларов⁸.

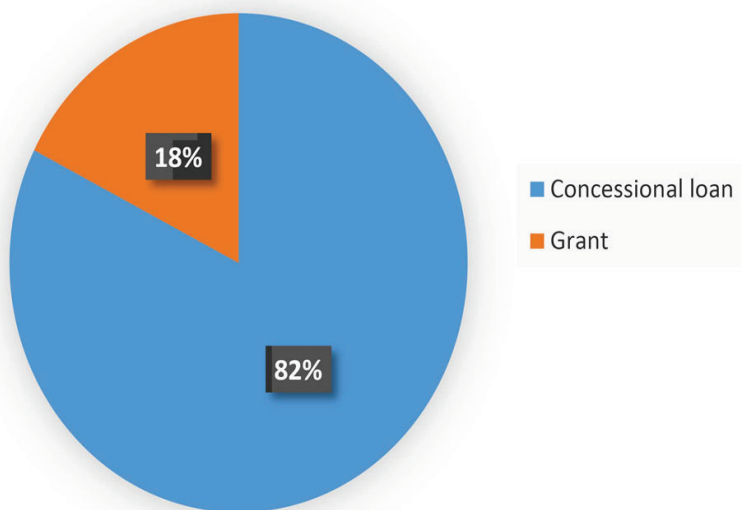
Следует отметить, что помимо роста объёма поступающего капитала в Камбоджу происходит и его концентрация в определённых областях камбоджийской экономики. В частности, инвестиции из КНР сосредоточены в текстильной и швейной промышленности королевства, которые являются двигателями развития экономики страны. Увеличение объёмов производства позволило Камбодже выйти на восьмое место в мире по поставкам одежды, экспорт которой составляет 72% от общего объёма поставок за рубеж⁹. Интерес Китая в этой сфере промышленности Камбоджи демонстрирует появление Китайской текстильной ассоциации в Камбодже, которая была сформирована в 2019 году с целью помогать китайским инвесторам вкладывать средства в текстильную промышленность Камбоджи¹⁰.

Помимо поступления средств в рамках инвестиций, выделяется и финансовая помощь, в частности, в сентябре этого года министр иностранных дел КНР посетил Камбоджу с официальным визитом. В ходе мероприятия Хун Сен сообщил, что Китай одобрил Камбодже грант в размере 272 млн долл., а также выразил благодарность Китаю за помощь в строительстве крупного стадиона Мородок Техо в столице страны, Пномпене, и за строительство более 2000 км дорог¹¹. Данная сторона сотрудничества между странами остаётся неизменной и в период пандемии,

Китай продолжает развивать инфраструктуру Камбоджи, а также выделять гранты и займы, столь охотно принимаемые кхмерской стороной. Тон переговоров при этом не изменяется, представители как Китая, так и Камбоджи, не перестают выражать друг другу благодарность за сотрудничество и надеяться на его дальнейшее укрепление.

Необходимо признать, что проблемы, существовавшие в отношениях стран до пандемии, сохраняются и во время неё. Из наиболее заметных стоит подчеркнуть опасность «долгового крючка» и непрозрачности условий предоставления средств. Несмотря на то, что выделение 150 млн долларов на строительство стадиона, который является частью спортивного комплекса, подавалось как грант, соглашение так и не было опубликовано. Отсутствие прозрачности выделения средств не позволяет точно определить, какой объём средств предоставлен в виде займов, а какой – грантов, в частности, новостное агентство RFA предполагает следующую картину (см. граф. 1)

Term of Assistance



Graphic by Minh-Ha Le

График 1. Условия оказания помощи

Подобная картина предоставляется на основе данных за 2014 г., когда Камбоджа и Китай заключили между собой ряд соглашений, затрагивающих выделение беспроцентных займов. Так, министерство экономики финансов сообщило о получении четырёх кредитов от Китая, в то время как Совет по развитию Камбоджи подтвердил лишь три. Информация о соглашении об экономическом и техническом сотрудничестве в форме беспроцентного кредита на общую сумму 32 млн долл. США на финансирование разных проектов отсутствует. Ещё одно несоответствие затрагивает соглашение на выделение средств по расширению электросетей в сельских районах королевства. Министерство экономики и финансов оценивало его стоимость в 47 млн долл., а СРК в 9¹².

Что касается поддержки на международной арене, то в 2018 г. специальный представитель ООН по правам человека в Камбодже Рона Смит обрушилась с критикой на королевство, так как незадолго до этого правящий режим фактически разгромил ведущую оппозиционную партию национального спасения Камбоджи, запретил 118 депутатам заниматься политикой и подверг преследованию председателя партии. Смит также призвала камбоджийское правительство улучшить ситуацию с правами человека для достижения Целей устойчивого развития ООН и заявила, что в ближайшие недели посетит Королевство. Эти замечания были поддержаны некоторыми западными странами, которые присутствовали на заседании Совета, но не Пекином. Представитель Китая Чэнь Чэн заявил, что его страна приветствует безупречные выборы в Камбодже, и что Пекин поддерживает её экономическое и социальное развитие. Он похвалил Камбоджу за политическую стабильность. «Мы призываем международное сообщество следовать воле камбоджийского народа», – сказал Чен¹³. Его поддержали представители стран АСЕАН. Представитель Мьянмы сказал, что мировое сообщество должно продолжать предоставлять механизмы наращивания потенциала для укрепления прав человека в Камбодже.

В 2021 г. тема сотрудничества на дипломатической арене была поднята вновь во время официального визита министра иностранных дел КНР в Камбоджу. Премьер-министр страны Хун Сен заявил, что «Камбоджа готова укреплять связь с Кита-

ем для предотвращения вмешательства внешних сил в региональные дела и совместного сохранения регионального мира и стабильности» и вновь подтвердил неизменность позиции Камбоджи в отношении Тайваня, Гонконга и Синьцзяна¹⁴. Ван И, в свою очередь, отметил, что Китай продолжит предоставлять Камбодже вакцины и прочие необходимые материалы для борьбы с пандемией, утверждая, что Китай готов сделать отношения между обеими странами «крепче стали»¹⁵.

На данный момент Камбоджа осуществляет интенсивную программу вакцинации, в рамках которой полностью вакцинировано уже 78,1% населения страны. Подобный успех во многом объясняется тем, что Камбоджа получила от Китая около 35 миллионов доз вакцин Синофарм и Синовак¹⁶. Нельзя не отметить и то, что правительство страны, а именно, Хун Сен, приняло решение запрашивать китайские вакцины ещё до их одобрения ВОЗ, что дало Камбодже значительный запас времени и, в итоге, вывело в лидеры по вакцинации населения в Юго-Восточной Азии.

Подводя итоги, можно отметить, что отношения между Камбоджей и Китаем продолжают развиваться достаточно стабильно даже в условиях пандемии. Стороны укрепляют сотрудничество как в традиционных сферах, наподобие экономики, так и в достаточно новых, наподобие внешней политики. Хотелось бы выделить ряд факторов, способствующих стабильному развитию отношений между КНР и Камбоджей в период пандемии:

- Традиционно тесные связи между политическими элитами обеих стран, сохраняемые в том или ином виде со времён обретения Камбоджей независимости.
- Интенсификация сотрудничества в новых сферах, таких как противостояние нетрадиционным угрозам безопасности и тд.
- Зависимость королевства от китайских инвестиций и предоставляемой помощи, в силу чего оно заинтересовано в увеличении объёма выделяемых финансов.

Исходя из всего вышеуказанного, стоит ожидать дальнейшего укрепления сотрудничества между обеими странами, невзирая на негативное воздействие пандемии на камбоджийскую экономику и здравоохранение.

¹ Pew Research Center, October, 2020, “Unfavorable Views of China Reach Historic Highs in Many Countries”

² Arase, David. 2020. The COVID-19 Pandemic Complicates Japan-China Relations: Will This Benefit ASEAN?. © ISEAS Yusof Ishak Institute.
<http://hdl.handle.net/11540/12286>.

³ URL: <https://www.phnompenhpost.com/national-politics/hun-sen-explains-his-decision-visit-china>

⁴ URL: <https://news.cgtn.com/news/2020-05-09/China-Cambodia-hail-bilateral-cooperation-in-COVID-19-fight-QlBrnvaYCs/index.html>

⁵ URL: <https://www.rfa.org/english/news/cambodia/flights-01302020173549.html>

⁶ World Investment Report. New York: United Nations, 1991. Print.

⁷ URL: <https://www.phnompenhpost.com/business/ratification-fta-china-sight>

⁸ URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/cambodia-ratifies-free-trade-agreement-with-china/>

⁹ Бурова Е. С. Китай в экономике Камбоджи: выгодное или опасное партнерство? // Азия и Африка сегодня. – 2021. – Выпуск №4 С. 41–47.

¹⁰ URL: <https://www.khmertimeskh.com/655062/china-textile-group-launched-to-bolster-garment-sector/>

¹¹ URL: <https://theaseanpost.com/article/china-gifts-us150m-national-stadium-cambodia>

¹² URL: <https://www.rfa.org/english/news/special/chinacambodia/loans.html>

¹³ URL: <https://www.phnompenhpost.com/national/china-stands-cambodia>

¹⁴ URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3148529/china-and-cambodia-gun-harder-steel-ties-shutting-out-pressure>

¹⁵ Там же.

¹⁶ URL: <https://thediplomat.com/2021/11/china-isnt-the-only-reason-for-cambodias-vaccination-success/>