

Научная статья. Исторические науки
УДК 94+323(596)
DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-131-138

ГРЯДУЩАЯ СМЕНА ПРАВЯЩЕЙ ЭЛИТЫ В КАМБОДЖЕ

Надежда Николаевна БЕКТИМИРОВА¹

¹ ИСАА МГУ, Москва, Россия,
nabektimirova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8391-2472>

Аннотация: В статье рассматривается предстоящая в 2023 г. смена правящей элиты, о которой было официально объявлено в декабре 2021 г. На смену премьер-министру Хун Сену придет его сын – трех звездный генерал Хун Манет, кандидатура которого уже одобрена на съезде НПК. Планируется полная смена правительства и глав законодательной власти. Анализируются причины столь масштабных кадровых перемен. Показано, каким образом планируется сохранить высокий общественный статус отошедших от власти политиков, а также те новые тенденции, которые несут в себе кадровые перемены.

Ключевые слова: Камбоджа, смена правящей элиты, премьер-министр Хун Сен, старший сын, трех звездный генерал Хун Манет, кадровые перемены

Для цитирования: Бектимирова Н.Н. Грядущая смена правящей элиты в Камбодже // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 1, № 1 (54). С. 131–138. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-131-138

Original article. Historical science

FORTHCOMING RULING ELITE CHANGE IN CAMBODIA

Nadezhda N. BEKTIMIROVA¹

¹ IAAS MSU, Moscow, Russia,
nabektimirova@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8391-2472>

Abstract: The article considers the forthcoming in 2023 change of ruling elites which was officially announced in December 2021. Prime Minister Hun Sen will be succeeded by his son – the three-star general Hun Manet whose candidacy had already been endorsed by the CPP congress. A complete change of the government and the heads of the legislature is planned. The article analyses the reasons behind such sweeping personnel turnover. It shows how the authorities are planning to preserve high

social status for those politicians who are to relinquish power. The paper further examines the new trends brought about by the personnel movement.

Keywords: Cambodia, ruling elite change, Prime Minister Hun Sen, eldest son, three-star general Hun Manet, personnel changes

For citation: Bektimirova N.N. Forthcoming Ruling Elite Change in Cambodia. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T. 1, № 1 (54). Pp. 131–138. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-131-138

Камбоджа – страна, где на регулярной основе с 1993 г. раз в пять лет проходят всеобщие парламентские выборы, по результатам которых избирается премьер-министр, и формируется новое правительство. Отличительная особенность электорального процесса состоит в том, что, хотя выборы проходили уже шесть раз и в них принимало участие немало партий, персональный состав правящей верхушки не изменился. Правительство, как и в 1993 г., возглавляет Хун Сен, который на следующий год отметит 30-летие пребывания на посту главы кабинета Королевства. Хун Сен неоднократно заявлял, что планирует в 2023 г. баллотироваться на седьмой срок своего премьерства, что его возраст, а в 2023 г. ему исполнится 71 год, вполне позволяет продолжать работу на высшем государственном посту. Как правило, Хун Сен выполняет данные им обещания, поэтому мало кто ожидал каких-либо перемен.

Многие аналитики задавались вопросом, возможна ли вообще в обозримом будущем какая-либо ротация правящих элит, возникнет ли в обществе запрос на новых молодых лидеров. Ведь по демографическому составу Камбоджа – страна молодых, почти половина населения – люди в возрасте до 30 лет. Из 9,2 млн избирателей, которые 5 июня 2022 г. примут участие в выборах в местные органы власти, 1,6 млн человек составят 18-летние юноши и девушки, впервые участвующие в голосовании¹.

Если о приблизительных сроках возможной смены старой когорты партийных деятелей можно было только гадать, то персональный состав будущих руководителей просматривался достаточно точно. Последние годы в стране активно шёл процесс формирования наследственной правящей элиты через «встраивание» её детей в систему государственного управления.

Старший сын Хун Сена – Хун Манет, трехзвездный генерал, заместитель главнокомандующего вооруженными силами Камбоджи, главнокомандующий сухопутными силами, которого уже много лет

прочили в «наследники» Хун Сена на посту премьер-министра, на съезде Народной Партии Камбоджи (НПК) в 2020 г. был введен в состав Постоянного комитета ЦК партии. Длительное время он возглавлял молодежное крыло партии. Накануне 70-летнего юбилея НПК, который отмечали в 2021 г., Хун Сен достаточно откровенно заявил о своих намерениях в отношении сына: «Как отец я поддерживаю своего сына и делаю все, чтобы он обладал, по крайней мере, 90% способностей, необходимых для руководства страной. Через 10 лет Хун Манету (1978 г. рождения) будет 53 года. Это зрелый возраст, чтобы стать премьером. Но будет ли он премьером, зависит от партии и граждан Камбоджи»². Неожиданно для всех оказалось, что смена политических элит – достаточно близкая перспектива. В начале декабря 2021 г. Хун Сен официально заявил, что его сын – Хун Манет сменит его на посту премьер-министра, если победит на парламентских выборах 2023 г. 24 декабря на 43 съезде НПК его кандидатура была одобрена как будущего премьер-министра³. По заверению самого премьера, прежде чем выдвинуть кандидатуру сына на съезде на высший пост в государстве, он хотел узнать настроения рядовых камбоджийцев и направил своих помощников в места массового скопления людей – на рынки, в кафе, чтобы собрать достоверную информацию. По словам помощников, мнение граждан было единым, «кому можно еще доверить управление в стране, если не семье Хун Сена»⁴.

Выступая в конце декабря 2021 г. в Министерстве обороны, Хун Сен четко и определенно объявил: «Сейчас я – премьер министр, в 2023 г. я буду отцом премьер-министра, в 2040 г. – дедом премьер-министра»⁵. Правильность подобной практики Хун Сен связывает с опытом других стран – Сингапура и США, где дети меняли своих отцов на высших постах.

Однако интрига заключается в том, что планируется уход не только Хун Сена (1952 г.р.), но и всей команды его соратников, тех, кто занимает руководящие посты еще с 1980-х годов. Таким образом, сменится целое поколение 70-80-летних политиков. Причем, смена затронет верхушку не только исполнительной, но и законодательной власти. Среди тех, кто готовится освободить должности, назывались имена таких политических тяжеловесов, как председатель Национального собрания Хенг Самрин (1934 г.р.), председатель Сената Сай Чхум (1945 г.р.), министр внутренних дел Со Кхенг (1951 г.р.), министр обороны Теа Бань (1945 г.р.), министр по связям с Парламентом и Сенатом – Мен Саман (1953 г.р.)⁶. Это – так называемая «старая гвардия», связанная общим прошлым «обустройства» страны после

разгрома режима «красных кхмеров». Подобных масштабных кадровых изменений Камбоджа еще не видела. На смену придут дети нынешних политиков. В числе возможных кандидатов на руководящие должности в правительстве указывались, в частности, Со Сокха (сын Со Кхенга) – государственный секретарь Министерства образования, Теа Сейха (сын Теа Баня) – губернатор провинции Сием Реап, Тием Чансофон (сын первого заместителя председателя парламента Тием Йиепа) – губернатор провинции Тбонг Кхмум и др.

Как ожидается, произойдет полное омоложение кабинета министров. Хун Сен заявил, что, как только он покинет пост премьер-министра, то выйдет с предложением о введении возрастных ограничений – 72 года – для лиц на посту премьер-министра⁷. Косвенным образом эта мера вновь направлена против главного оппозиционера страны Сам Ронгси, так как в период парламентских выборов 2023 г. он уже перешагнет данный возрастной рубеж.

В январе 2022 г. Хун Манет был представлен королю, как будущей преемник Хун Сена⁸. Чтобы переход прошел гладко, «старая гвардия» решила сохранить в своих руках рычаги управления в партии. На своем посту остался председатель партии – Хун Сен, штат его заместителей увеличился. Наряду с Со Кхенгом и Сай Чхумом, которые получили эти посты в 2015 г., в ранг заместителей были возведены Теа Бань и Мен Саман. Хенг Самрин сохранил должность почетного председателя партии. Таким образом, «старая гвардия» не собирается окончательно уходить из политики, она сохранит за собой высокий статус в партийной иерархии, дающий ей возможность реально влиять на расклад сил в правящей элите. Никто из «старой гвардии» не выпал из властной вертикали, каждому обеспечено в ней достойное место, что является определенной гарантией сохранения единства её позиций и минимизации негативных рисков каких-либо внутренних интриг против Хун Манета.

Из информации, которая циркулирует в камбоджийских СМИ, уже вырисовываются те установки, с которыми НПК пойдет на парламентские выборы в 2023 г. Главным избирательным слоганом партии станет скорее всего девиз – «новые люди, свежие идеи». В качестве одной из таких свежих идей видится призыв к активизации экономической инициативы как рядовых, так и богатых граждан страны. Слоган «камбоджийцы могут это делать» впервые прозвучал на открытии объектов инфраструктуры в провинции Сиануквиль, которую власти планируют преобразовать в мультифункциональную зону ускоренного экономического роста⁹. Наряду с Пномпенем и Сием Ре-

апом, Сиануквиль призван стать «третьим экономическим полюсом»¹⁰. В строительстве дорожных объектов в провинции принимали активное участие как камбоджийские рабочие, так и камбоджийские инвесторы. В частности, в своей приветственной речи Хун Сен заявил: «Хочу разъяснить смысл девиза «камбоджийцы могут это делать». Он относится не только к реализации проектов в Сиануквиле, но и ко всей нашей истории. Кхмеры – искусные строители. Свидетельство тому – известные всему миру храмы Ангкор Ват, Преах Вихеа, Самбор Прей Кук и др. В мирное время правления Нородома Сианука нами также было построено множество объектов социального назначения (дороги, мосты, стадионы), сохранившихся до наших дней. Этот девиз становится особенно актуальным в наше время»¹¹. Власти всё активнее призывают бизнесменов вкладывать деньги в местные, а не зарубежные проекты, хранить деньги не на зарубежных депозитах, а в национальных банках. Именно реализация инфраструктурных проектов на деньги местных бизнесменов расширит возможности на рынке труда, создаст дополнительные места для тех молодых людей, которые в настоящее время вынуждены искать работу в соседних странах. Главная задача – активизация деятельности и повышение креативности камбоджийцев во всех сферах экономики, а также сокращение зависимости от иностранной помощи, как финансовой, технической, так и ресурсной – материальной и человеческой.

Во всем этом проглядывается свежая современная стилистика выстраивания отношений с потенциальным электоратом, перед которым власти открывают новые возможности самореализации. Эта стилистика обращена в будущее, а не повернута в прошлое, как, подчас, бывало в прежние электоральные циклы.

Намеченная на 2023 г. смена правящей элиты обусловлена многими причинами. Нынешняя правящая верхушка представлена людьми преклонного возраста, находившимися у власти более трех десятков лет и в обществе ощущается усталость от одних и тех же несменяемых политиков. Официальный нарратив власти с опорой на заслуги в свержении более 40 лет назад режима «красных кхмеров» представляется для молодых категорий граждан неактуальным и во многом архаичным.

Сильной стороной деятельности НПК в последние годы считалась успешная экономическая политика, способствовавшая существенному повышению уровня жизни. Однако пандемия серьезно ухудшила экономическую ситуацию. Так, уровень бедности вырос на 8%, охватив 17,5% населения. На 90% сократились доходы граждан,

занятых в туристической сфере. В 2022 г. 700 тыс. семей находились на грани голода и напрямую зависели от продовольственных пайков, выделявшихся властью. Правительство официально заявило, что не сможет выполнить все взятые на себя обязательства в социальной сфере. Уже с конца 2021 г. в стране активизировалось забастовочное движение, связанное с сокращениями на ряде предприятий, а также неудовлетворенностью рабочих уровнем, с их точки зрения недостаточным, экономической поддержки со стороны правительства. Стране действительно требуются «свежие лица и новые идеи». Тем более, что стратегия перемен, выбранная руководством страны, представляется беспроигрышной. Ведь, им на смену идут их самые надежные союзники – собственные дети.

В 2022 г. Камбоджа председательствует в АСЕАН. Если в юбилейный год – 55 лет со дня создания Ассоциации – Хун Сену удастся решить хоть некоторые из сложнейших проблем, стоящих перед организацией: подписать устав о поведении сторон в Южно-Китайском море, или найти пути к урегулированию ситуации в Мьянме, или обеспечить согласованные действия по преодолению последствий пандемии, то руководитель Камбоджи может триумфально завершить свою карьеру премьер-министра.

В целом, камбоджийские политологи считают, что Хун Манет способен привнести некоторые позитивные изменения в камбоджийскую действительность: положить начало некоей «оттепели», смягчив политический климат в стране, а также перейти к более сбалансированной внешней политике, активизировав отношения с США, где он учился и где имеет связи в Пентагоне по линии борьбы с терроризмом. Хотя Хун Манет пока и не проявил себя в полной мере политическим деятелем общенационального масштаба, у него, тем не менее, есть реальная история собственного успеха. Это кампания по защите храма Преах Вихеа в 2011 г. в ходе военного противостояния с Таиландом. В качестве командующего сухопутными силами Камбоджи он неоднократно посещал США, Японию, КНР, Россию, страны АСЕАН и лично знаком с военным и политическим истеблишментом этих государств. Выпущенная в Камбодже в 2018 г. книга, посвященная жизни и деятельности Манета, пестрит его фотографиями, где он запечатлен с Б. Обамой, Синдзо Абэ, Ясуси Акаси, Ли Сян Луном и другими видными политическими деятелями¹².

Будучи руководителем молодежного крыла в НПК, он хорошо известен молодому избирателю страны. Манет часто посещает высшие учебные заведения, встречается с волонтерами. Он являлся одним

из организаторов массовой кампании по размежеванию земельной собственности в 2012 г., которая была инициирована Хун Сеном и осуществлялась силами камбоджийских студентов. Манет известен рядовым кхмерам как человек, активно занимающийся светской и религиозной благотворительностью.

Новый политический контекст, с которым оппозиции придется столкнуться на парламентских выборах 2023 г., серьезно осложнит ее и так шаткое положение. Два самых авторитетных оппозиционных лидера – Сам Ронгси (1949 г.р.) и Кем Сокха (1953 г.р.) – политики старшего поколения, которым не просто конкурировать с молодыми. Хотя Сам Ронгси заявляет, что у оппозиции также есть молодые яркие лидеры, однако имена их пока не на слуху у рядовых камбоджийцев. В любом случае, чтобы новый кандидат на пост премьер-министра – Хун Манет – был признан камбоджийцами и международным сообществом законно избранным, легитимным руководителем, власти должны обеспечить высокое качество выборов – гарантировать их прозрачность и конкурентность. А это уже будут серьезные позитивные подвижки по сравнению с электоральным циклом 2018 г.

Неожиданно для многих, знакомых со спецификой камбоджийско-американского взаимодействия, Камбоджа под давлением США заняла антироссийскую позицию в ходе голосования по резолюции ГА ООН от 2 марта 2022 г. с осуждением военной операции РФ на Украине. Королевство поддержало резолюцию, что вызвало необычайное воодушевление со стороны американского посла П. Мэрфи, разместившего на своей странице в Фейсбуке восторженные возгласы: «Прекрасно видеть, что Камбоджа присоединилась к США...»¹³. Что же могло вынудить Камбоджу поддаться давлению США и проголосовать подобным образом. Скорее всего, это причина, которая имеет чрезвычайно важное значение лично для Хун Сена, а именно приход во власть на его место премьера – Хун Манета. Если американская сторона пообещала, что признает легитимность Хун Манета после выборов 2023 г. и не будет критиковать Хун Сена за семейственность, то этого вполне достаточно, чтобы Камбоджа солидаризировалась с американской точкой зрения.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

БЕКТИМИРОВА Надежда Николаевна, доктор исторических наук, профессор, заведующая кафедрой истории стран Дальнего Востока и Юго-Восточной Азии ИСАА МГУ, Москва, Россия

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Nadezhda N. BEKTIMIROVA, DSc (History), Professor, Head of Department of History of the Far East and Southeast Asia IAAS MSU, Moscow, Russia

Статья поступила в редакцию 20.04.2022;
одобрена после рецензирования 25.04.2022;
принята к публикации 28.04.2022.

The article was submitted 20.04.2022;
approved 25.04.2022;
accepted to publication 28.04.2022.

¹ Phnom Penh Post. 02.12.2021.

² Phnom Penh Post. 22.06.2020.

³ Phnom Penh Post. 18.01.2022.

⁴ Samdech Techo *Hun Sen*. Inaugural Speech of National Road № 11 Connecting Prey Veng to Tbong Khmum. // <http://cnv.org.kh/06.12.2021>.

⁵ Phnom Penh Post. 29.12.2021.

⁶ Samdech Techo *Hun Sen*. Inaugural Speech of National Road № 11 Connecting Prey Veng to Tbong Khmum. // <http://cnv.org.kh/06.12.2021>.

⁷ Phnom Penh Post. 29.12.2021.

⁸ Phnom Penh Post 31.01.2022.

⁹ Samdech Techo *Hun Sen*. Inaugural Speech of 37 Roads and Wastewater Treatment Stations in Sihanoukville. <http://cnv.org.kh/02.12.2021>.

¹⁰ Samdech Techo *Hun Sen*. Inauguration Speech of National Road 7, Kratie Province. <http://cnv.org.kh/07.02.2022>.

¹¹ Samdech Techo *Hun Sen*. Inaugural Speech of 37 Roads and Wastewater Treatment Stations in Sihanoukville. <http://cnv.org.kh/02.12.2021>.

¹² Чхай Сопхол. Трое сыновей: свежая кровь идет на смену. Пном Пень, 2018. С. 107 – 108. . (на кхмерском языке).

¹³ Phnom Penh Post. 03.03.2022.