

Научная статья. Исторические науки  
УДК 94:323+327(591)  
DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-139-159

## НОВЫЕ НАЗНАЧЕНИЯ В АСЕАН И ООН ПОКА НЕ ПРИВЕЛИ К ПРОРЫВУ В ОТНОШЕНИЯХ С МЬЯНМОЙ

Аида Алексеевна СИМОНИЯ<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,  
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

*Аннотация:* Кризис в Мьянме отразился также на начале деятельности недавно вступивших в должность лиц высокого ранга. Камбоджа в лице премьер-министра Хун Сена приняла эстафету в качестве председателя АСЕАН, сингапурский дипломат Ноэлин Хейзер была назначена специальным посланником генерального секретаря ООН в Мьянме. Министр иностранных дел Камбоджи Прак Сохонн сменил Эривана Юсофа в должности специального посланника АСЕАН по Мьянме. Премьер-министр Камбоджи вызвал недовольство коллег по АСЕАН и возмущение мировой общественности вследствие своего визита в Мьянму через неделю после официального вступления в должность. Первый визит главы государства в Мьянму после военного переворота был воспринят как обеспечение военной администрации легитимности. В то же время из-за недопонимания между гостем и принимающей стороной по вопросу освобождения гражданина Австралии лидер Камбоджи «потерял лицо». Ноэлин Хейзер недооценила силу общественного мнения. Она подверглась яростным нападкам со стороны противников военного режима из-за употребления неудачного тезиса о «разделении власти». Канцелярия специального посланника попыталась «спасти лицо», настаивая на том, что Хейзер никогда не предлагала разделение власти в качестве варианта, а интервью Н. Хейзер было неверно истолковано. Не увенчалась большим успехом и миссия нового специального посланника АСЕАН Прак Сохонна. Во время своего визита в Мьянму он встречался только с представителями режима и не встретился со всеми заинтересованными сторонами, что противоречит консенсусу из пяти пунктов.

*Ключевые слова:* Мьянма, председательство в АСЕАН, премьер-министр Хун Сен, специальный посланник ООН Ноэлин Хейзер, Прак Сохонн

Для цитирования: *Симония А.А.* Новые назначения в АСЕАН и ООН пока не привели к прорыву в отношениях с Мьянмой // *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*, 2022, Том 1, № 1 (54). С. 139–159. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-139-159

Original article. Historical science

## NEW APPOINTMENTS TO ASEAN AND THE UN HAVE NOT YET LED TO A BREAKTHROUGH IN RELATIONS WITH MYANMAR

Aida A. SIMONIYA<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,  
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

**Abstract:** The crisis in Myanmar has also affected the beginning of the activities of high-ranking officials who recently took office. Cambodia, represented by Prime Minister Hun Sen, took over the baton as ASEAN Chairman, Singaporean diplomat Noelene Heizer was appointed Special Envoy of the UN Secretary-General to Myanmar. Cambodia's Foreign Minister Prak Sokhonn replaced Erivan Yusof as ASEAN's Special Envoy for Myanmar. The Prime Minister of Cambodia caused dissatisfaction of his ASEAN colleagues and outrage of the world community due to his visit to Myanmar a week after officially taking office. The first visit of the head of State to Myanmar after the military coup was perceived as ensuring the legitimacy of the military administration. At the same time, due to a misunderstanding between the guest and the host party on the issue of the release of an Australian citizen, the leader of Cambodia "lost face". Noelene Heizer underestimated the power of public opinion. She was fiercely attacked by opponents of the military regime because of the use of an unsuccessful thesis about the "division of power". The Office of the Special Envoy tried to "save face" by insisting that Heizer had never suggested power sharing as an option, and the interview with N. Heizer was misinterpreted. The mission of the new ASEAN Special Envoy, Prak Sokhonn, was not crowned with great success either. During his visit to Myanmar, he met only with representatives of the regime and did not meet with all interested parties, which contradicts the five-point consensus.

**Keywords:** *Myanmar, ASEAN Chairmanship, Prime Minister Hun Sen, UN Special Envoy Noelene Heizer, ASEAN Special Envoy Prak Sokhonn*

For citation: *Simoniya A.A.* New Appointments to ASEAN and the UN have not yet led to a Breakthrough in Relations with Myanmar. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T. 1, № 1 (54). Pp. 139–159. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-1-1-54-139-159



Премьер-министр Камбоджи Хун Сен после вступления в должность председателя АСЕАН в октябре 2021 года. / Самдек Хун Сен, премьер-министр Камбоджи / Facebook

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) возглавляет дипломатические усилия по прекращению хаоса, в результате прошлогоднего военного переворота в Мьянме, который вызвал массовые протесты и жестокое подавление инакомыслия.

Председательство в АСЕАН 28 октября 2021 г. официально перешло от Брунея к Камбодже, которая будет исполнять функции председателя в региональном блоке в 2022 г. Глава государства Брунея султан Хаджи Хассанал Болкиах передал председательство в АСЕАН Камбодже в лице камбоджийского лидера премьер-министра Хун Сена. Согласно сложившейся традиции, Камбодже символически передали председательский молоток АСЕАН. «Девиз председательства Камбоджи 2022 года **"Вместе отвечая на вызовы"** призывает АСЕАН к совместной работе в целях достижения гармонии, мира и процветания в регионе», – заявил Хун Сен. Но с самого начала внутривластный процесс в АСЕАН вступил в противоречие этому девизу.

## Хун Сен – председатель АСЕАН в третий раз

Традиционно, когда меняется страна-председатель АСЕАН, в начале года обычно проводится встреча министров иностранных дел стран-участниц, на которой определяется повестка дня дискуссий блока на предстоящий год. Встреча, являющаяся важной частью регулярного ежегодного дипломатического графика АСЕАН, должна была состояться 18–19 января в провинции Сиенреап на северо-западе Камбоджи, известной как ворота в Ангкор-Ват.

Но Малайзия, Сингапур и другие члены ассоциации не согласились с очевидным намерением премьер-министра Камбоджи Хун Сена разрешить присутствовать на саммите представителям военного правительства Мьянмы. После отказа нескольких членов АСЕАН от участия в саммите власти Камбоджи приняли решение отложить заседание. Причиной внезапного решения перенести встречу была названа волна омикрона, обрушившаяся на регион. Но конференция могла бы быть проведена онлайн, если бы это было причиной. Реальной проблемой было решение Камбоджи пригласить на встречу Вунна Маун Лвина, назначенного военным режимом министра иностранных дел Мьянмы. Очевидно, что переговоры глав МИД были отложены из-за разногласий членов по *мьянманскому вопросу*, из-за возражений против пропагандистской деятельности Хун Сена в Мьянме. Многие главы дипломатических ведомств ассоциации, включая Малайзию и Сингапур, отказались присутствовать на саммите, сославшись на «непреодолимые трудности». Новая дата была объявлена Министерством иностранных дел Камбоджи спустя две недели – 29 января. Встреча министров иностранных дел АСЕАН была назначена на 16–17 февраля<sup>1</sup>. Забегая вперед, отметим, что АСЕАН предложила Мьянме направить «неполитического представителя» на встречу министров, сославшись на отсутствие прогресса в достижении консенсуса. Но накануне саммита Мьянма заявила, что не будет присутствовать на заседании АСЕАН после «прискорбного» исключения из блока своего высшего дипломата. Решение исключить назначенного военной администрацией министра иностранных дел Вунна Маун Лвина из встречи в Камбодже было «достойным сожаления». «В этой связи невозможность Мьянмы участвовать или даже назначить неполитического представителя... неизбежна», – говорится в заявлении Министерства иностранных дел в понедельник 14 февраля<sup>2</sup>.

Напомним, что 1 февраля 2022 г. исполнился год с тех пор, как избранное правительство Национальной лиги за демократию Аун Сан

Су Чжи было свергнуто в Мьянме и заменено Государственным административным советом, возглавляемым старшим генералом Мин Аун Хлаином. АСЕАН убедил Мьянму принять консенсус из пяти пунктов, выработанный в апреле 2021 г. План из пяти пунктов предусматривает немедленное прекращение насилия в Мьянме, конструктивный диалог между всеми сторонами, назначение специального посланника АСЕАН для содействия диалогу, оказание гуманитарной помощи и визит посланника в Мьянму. Но никакого прогресса достигнуто не было, и страна остается изолированной внутри блока. Разочарованная непримиримостью Мьянмы, АСЕАН в октябре 2021 г. решила исключить представителей режима из своих заседаний.

Хотя неофициальная деятельность председателя блока начинается сразу же после вступления в должность, официально Камбоджа стала председателем АСЕАН 1 января 2022 г. В течение следующих 365 дней каждое действие Камбоджи, особенно премьер-министра Хун Сена, будет тщательно изучаться стратегами и политическими экспертами по всему миру. Пномпень мог бы стать новой точкой опоры в эпоху после пандемии, где мировые лидеры смогли бы собраться и обсудить свое будущее, что могло бы еще больше усилить сотрудничество или ослабить напряженность.

После почти четырех десятилетий непрерывной власти умение Хун Сена балансировать на грани войны хорошо известно, и, самое главное, он точно знает, что хочет сказать и что намерен сделать. По общему мнению многих политиков, никто из региональных лидеров не ощущает пульс региона и глобальную политику так хорошо, как Хун Сен. Его многосторонний дипломатический опыт со времен парижских мирных соглашений октября 1991 г., которые официально положили конец гражданской войне в Камбодже, и в которых он сыграл ключевую роль, обеспечил ему широкие перспективы и маневренность. По мнению президента Института азиатского видения – независимого аналитического центра, базирующегося в Камбодже, Хун Сен считает, что он может применить навыки ведения переговоров, которые он отточил тогда, к нынешней ситуации в Мьянме<sup>3</sup>.

Существуют параллели между тем, как Мин Аун Хлаин захватил власть в Мьянме в феврале 2021 г., и захватом власти Хун Сеном после всеобщих выборов в 1993 г. С тех пор Хун Сен правил как автократ, вынудив к роспуску крупнейшую оппозиционную партию и позволив своей собственной партии занять все места на выборах в нижнюю палату парламента Камбоджи в 2018 г.<sup>4</sup>.



Принц Нородом Ранарит, справа, и Хун Сен, слева. 1996 г.  
© Агентство Рейтер

Вскоре после того, как Камбоджа отметила 30-ю годовщину Парижских мирных соглашений в октябре 2021 г., принц Нородом Ранарит умер, и постепенно воспоминания о том, как Камбоджа заключала мирные соглашения, исчезают. Но сам Хун Сен не утратил своей политической проницательности, о чем свидетельствует нынешнее состояние Камбоджи, хотя она и далека от состояния демократического государства, которое ожидалось.

Пост председателя АСЕАН Хун Сен занимает уже в третий раз, и, предположительно, в последний. Хун Сен заявил, что скоро уйдет из политики — он хочет убедиться, что его наследие в своей стране и в семье АСЕАН надежно закреплено. Впрочем, Хун Сен, который недавно заявил, что передаст власть своему сыну, возможно, думает в первую очередь о своем собственном наследии, а не об интересах АСЕАН.

Председательство Камбоджи в АСЕАН в 2022 г. представляет собой сложную задачу. Это сразу же проявилось прежде всего в связи с кризисом в Мьянме, а не на более широкой геополитической арене. Ситуация в Мьянме, судя по всему, станет испытанием для нового председателя. Хун Сен первым установил контакт с главой военного режима Мьянмы, старшим генералом Мин Аун Хлаином, когда они встретились на специальном саммите АСЕАН 24 апреля 2021 г. в Джакарте, созванном для обсуждения последствий февральского переворота. Хун Сен был единственным лидером, который выступил с

призывом к Мьянме обратиться за помощью к АСЕАН. Он подчеркнул, что Камбоджа в свое время воспользовалась помощью семьи АСЕАН. Фактически, Хун Сен тогда использовал АСЕАН для легитимации совершенного им переворота в июле 1997 г. Вступление Камбоджи в АСЕАН, запланированное на тот год, было отложено из-за июльского насильственного переворота, когда Хун Сен сверг своего партнера по коалиции принца Ранарита<sup>5</sup>.

Но в апреле 1999 г. Камбоджа стала членом АСЕАН, а вскоре также главным союзником и голосом Китая внутри блока. И теперь Хун Сен советует военным Мьянмы последовать его примеру. Бирманские генералы могли бы счесть его опыт поучительным. С самого начала Хун Сен ясно продемонстрировал свое желание, чтобы старший генерал Мин Аун Хлаин вернулся в ряды ассоциации и принял участие в предстоящих саммитах, связанных с АСЕАН, и под ее руководством.

Тем не менее, осенью 2021 г. премьер-министр Камбоджи внезапно стал сторонником демократических правил и занял, казалось бы, принципиальную позицию в отношении «кровожадной» мьянманской хунты. Во время саммита АСЕАН в октябре 2021 г. он обвинил хунту в медленном прогрессе в выполнении плана консенсуса АСЕАН по урегулированию кризиса в Мьянме, в «отсутствии сотрудничества». Он также заявил тогда, что лидер переворота старший генерал Мин Аун Хлаин не будет приглашен на предстоящую Азиатско-европейскую встречу, организованную Камбоджей в ноябре — и он, действительно, не был приглашен. Мин Аун Хлаин был исключен из встречи Азия-Европа 25 ноября. За три дня до этого организатору переворота также было запрещено присутствовать на саммите Китай-АСЕАН, который был проведен в ознаменование 30-летия двусторонних отношений между Пекином и блоком.

Но по сравнению с тем, что заявляли министры иностранных дел Индонезии и Малайзии о перевороте в Мьянме, Хун Сен все еще был очень осторожен в своей критике. Его заявления, тем не менее, резко контрастировали с тем, что от него могли ожидать в дни после переворота 1 февраля, тогда не прозвучало заявление, которое больше соответствовало бы этому политику: «Камбоджа не должна делать никаких комментариев по внутренним делам любых стран, независимо от того, находятся ли они в рамках АСЕАН как государства-члены или за ее пределами»<sup>6</sup>.

Как отмечает шведский журналист Бертил Линтнер, ссылаясь на профессора Университета Паннасастра в Пномпене, «следующий шаг

Камбоджи в отношении Мьянмы в качестве председателя АСЕАН будет зависеть от остальных членов блока и крупных внешних держав, включая Китай». Фактор Китая станет решающим, как только Камбоджа примет председательство. Учитывая степень влияния Китая в Камбодже, трудно поверить, что Хун Сен будет или сможет действовать независимо от Пекина. Скорее всего, он станет доверенным лицом Китая внутри АСЕАН и, скорее всего, будет критиковать хунту, когда китайцы сами не захотят этого делать. Нельзя исключать сценарий «хороший полицейский – плохой полицейский», когда Камбоджа и АСЕАН могут высказать некоторую критику, а затем вмешается Китай и развеет любые опасения, которые могут возникнуть у хунты<sup>7</sup>.

### Неудачные старты нового председателя АСЕАН

Еще до начала деятельности в качестве председателя АСЕАН премьер-министр Камбоджи Хун Сен дал понять, что независимо от соблюдения консенсуса он может пригласить старшего генерала Мин Аун Хлаина на встречи АСЕАН и сам намерен посетить Мьянму.

И действительно, уже 7 января 2022 г. в столицу Мьянмы Нейпидо прибыла делегация из 16 человек, ее возглавлял премьер-министр Хун Сен. В составе делегации были двое его сыновей – его предполагаемый преемник генерал-лейтенант Хун Мане и Хун Мани. Также в составе делегации был Као Ким Хурн – министр-делегат при премьер-министре, который, как ожидается, станет следующим генеральным секретарем АСЕАН.

О запланированном визите Камбоджа проинформировала высокопоставленных должностных лиц АСЕАН на встрече 5 января. Министр иностранных дел Прак Сохонн сказал тогда, что, поскольку конфликт в Мьянме продолжается второй год, важно возобновить взаимодействие с Нейпидо для реализации консенсуса АСЕАН из пяти пунктов, а это требует укрепления взаимного доверия и уверенности. Прак Сохонн описал визит Хун Сена как попытку «посадить дерево мира и примирения». Таким образом, прежде чем кто-либо сможет собрать плоды, необходимы время, терпение и прагматизм<sup>8</sup>.

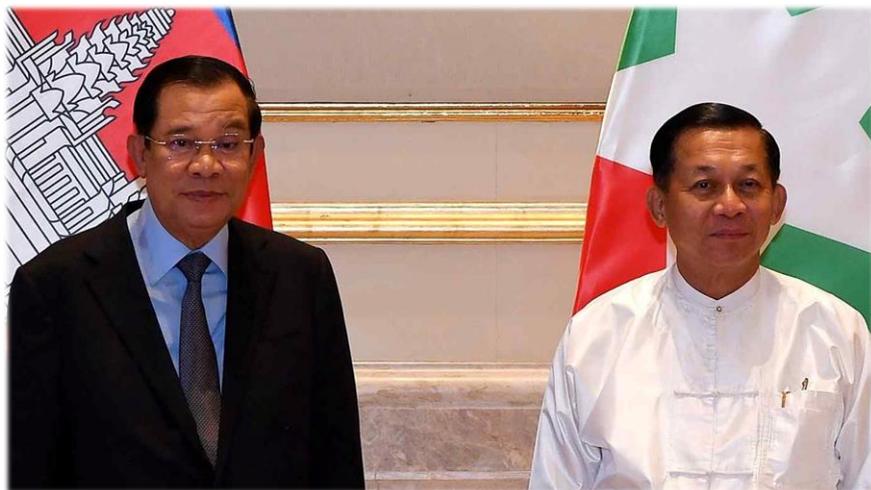
Сам Хун Сен расценил этот визит как «ледокольную» миссию. Премьер-министр Камбоджи стал первым иностранным лидером, посетившим Мьянму и встретившимся с Мин Аун Хлаином. Визит нового председателя АСЕАН, который мог придать легитимность военному правительству, вызвал гневную реакцию критиков, они считают, что Хун Сен узаконивает захват власти армией.

По мнению профессора и директора Института безопасности и международных исследований факультета политологии Университета Чулалонгкорн в Бангкоке Титинана Понгсудхирака, «премьер-министр Камбоджи Хун Сен, который в этом году возглавляет АСЕАН, недавно подорвал и предал блок, посетив лидера Мьянмы, старшего генерала Мин Аун Хлаина, без предварительных условий. Поступая таким образом, Хун Сен растратил рычаги влияния АСЕАН и заложил ее роль и значимость, и все это в обмен на свое личное самовозвеличивание»<sup>9</sup>.



Премьер-министр Камбоджи Хун Сен, слева, и председатель Государственного административного совета Мьянмы старший генерал Мин Аун Хлаин. Нейпйидо 7 января. (Ан Кхун Сам Аун/Национальное телевидение Камбоджи через AP)

О сложной ситуации внутри АСЕАН в отношении кризиса в Мьянме высказался и бывший постоянный секретарь Министерства иностранных дел Сингапура Билахари Каусикан. «Чтобы сохранить к себе доверие, региональной ассоциации было необходимо отказаться от приглашения старшего генерала на свои саммиты в октябре 2021 г. Но сами по себе такие жесты не могут сохранить обоюдное доверие. Чтобы играть какую-либо существенную роль, АСЕАН должна задействовать существующую силу, и это, нравится вам это или нет, вооруженные силы Мьянмы. Хун Сен может не преуспеть в своей миротворческой деятельности. Обладает ли он умением взаимодействовать с Нейпйидо, не отталкивая других членов АСЕАН и ее партнеров по диалогу это другой вопрос», – полагает дипломат<sup>10</sup>.



Премьер-министр Камбоджи Хун Сен, слева, и старший генерал Мин Аун Хлаин во время визита в Нейпйито 7 января 2022 года. (Ан Кхун Сам Аун/Национальное телевидение Камбоджи через AP)

Как отмечает главный редактор отдела Азии *Эйша Никкей* Тору Такахаси, Хун Сен, похоже, движет желание обучить Мин Аун Хлаина, как найти стратегический компромисс, чтобы вернуть Мьянму в международное сообщество. Но положение Камбоджи в мире в то время было больше похоже на положение Мьянмы до передачи власти военных новому квазигражданскому правительству в 2011 г. Нынешний военный режим Мьянмы, который свернул демократическое правительство в результате переворота в прошлом году, больше похож на режим Хун Сена в годы после подписания мирных соглашений<sup>11</sup>.

Хун Сен нарушил единую позицию АСЕАН, когда отправился в Мьянму и встретился с Мин Аун Хлаином. В результате он подвергся критике со стороны министра иностранных дел Малайзии Сайфуддина Абдуллы.

Сайфуддин сказал, что поездка, которую камбоджийские СМИ назвали исторической и успешной, не принесла никакой пользы. На ужине с журналистами он отметил, что визит может создать впечатление, что АСЕАН признала военное правительство, и предположил, что Малайзия опасается, что Камбоджа использует свое положение председателя АСЕАН, чтобы пригласить режим Мьянмы обратно в свои ряды. Хун Сен в ответ назвал Сайфуддина «высокомерным» и неува-

жительным к роли председателя АСЕАН. Сайфуддин заявил также, что министерство иностранных дел обратится за советом к своим коллегам по кабинету министров относительно следующего шага, если Камбоджа и в дальнейшем воспользуется своим правом приглашать представителей военного правительства на официальные встречи АСЕАН<sup>12</sup>.

25 января состоялась видеоконференция премьер-министра Малайзии Исмаила Сабри Якоба с Хун Сенем по просьбе последнего. Премьер-министр Малайзии подчеркнул, что позиция Малайзии по вопросу относительно решения АСЕАН приглашать на встречи АСЕАН высокого уровня только неполитического представителя Мьянмы, остается неизменной, если не будет реального прогресса и полного осуществления консенсуса из пяти пунктов. Исмаил Сабри также подтвердил Хун Сену настоятельную необходимость прекращения насилия в отношении гражданских лиц в Мьянме. Он призвал к всеобъемлющему политическому диалогу с участием всех заинтересованных сторон и к немедленному и безоговорочному освобождению всех политических заключенных, включая Аун Сан Су Чжи и свергнутого президента Вин Мьина.

Специальному посланнику АСЕАН по Мьянме также должен быть предоставлен доступ ко всем сторонам в поисках мирного решения в интересах бирманского народа, говорится в заявлении премьер-министра Малайзии. Должность посланника в настоящее время занимает министр иностранных дел Камбоджи Прак Сохонн, который сменил Эривана Юсофа из Брунея. В заявлении также говорится, что Малайзия «поддерживает назначение Прака Сохонна новым специальным посланником»<sup>13</sup>.

Реакция правительства Сингапура прозвучала во время видеосвязи между двумя лидерами через неделю после визита Хун Сена в Нейпидо. Премьер-министр Сингапура Ли Сянь Лун выразил настороженность по поводу стремления Камбоджи вернуть Мьянму в лоно АСЕАН. Он сказал премьер-министру Камбоджи, что лидера мьянманской хунты следует избегать до тех пор, пока он не сможет продемонстрировать прогресс в мирных планах, которые он согласовал с блоком. Премьер-министр Сингапура указал Хун Сену, что председателю АСЕАН необходимо привлечь к диалогу все заинтересованные стороны в Мьянме, не только военных, но и свергнутую Национальную лигу за демократию. Ли Сянь Лун отметил, что хунта до сих пор предлагала только прекращение огня с этническими вооруженными группами, тогда как «призыв к прекращению насилия в

Консенсусе из пяти пунктов также касался, причем, в первую очередь, прекращения насилия в отношении политических противников и гражданских лиц». Ли Сянь Лун сказал, что он не уверен, какую роль АСЕАН или специальный посланник председателя АСЕАН по Мьянме могли бы сыграть в координации прекращения огня, поскольку, по данным Министерства иностранных дел, «у нас даже не было доступа ко всем сторонам»<sup>14</sup>.

### Недоразумение по вопросу об освобождении австралийского экономиста Шона Тёрнелла

На фоне вышеизложенного представляется удивительным, как лидеры Мьянмы «отблагодарили» нового председателя АСЕАН, который противопоставил себя организации в вопросе об отношении к военной администрации этой страны. Спустя месяц после своего визита в Мьянму 7 февраля 2022 г. Хун Сен объявил, что накануне был освобожден гражданин Австралии Шон Тёрнелл, арестованный в первые дни после февральского переворота. Профессор-экономист занимал должность советника по экономической политике правительства НЛД<sup>15</sup>. Профессору Тёрнеллу грозит максимальный тюремный срок в 14 лет по обвинению в нарушении Закона о государственной тайне. Среди его сообвиняемых Аун Сан Су Чжи и другие высокопоставленные правительственные деятели. Австралийский экономист впервые после ареста предстал перед окружным судом в столице Мьянмы Нейпидо 23 сентября 2021 г., т.е. почти через восемь месяцев после задержания, вместе с тремя свергнутыми министрами: бывшими министрами планирования и финансов Чжо Вином и Со Вином и заместителем министра планирования и финансов Се Ауном. По словам адвоката Аун Сан Су Чжи, «все они выглядели очень усталыми и похудевшими». После ареста Тёрнелл и трое свергнутых министров содержались в тюрьме Инсейн в Янгоне. В настоящее время они, якобы, уже переведены в тюрьму в Нейпидо. Первоначально дело должно было рассматриваться в Восточном окружном суде Янгона, но в июне Верховный суд Союза постановил передать его в окружной суд Декхинатири в Нейпидо. Наряду с Аун Сан Су Чжи, Тёрнелл и три министра обвиняются в нарушении раздела 3(1с) Закона о государственной тайне. Шону Тёрнеллу предъявлены также обвинения по двум делам в соответствии с Законом об иммиграции<sup>16</sup>.

В то время как противоречивый визит Хун Сена вызвал ярость общественности и международную критику, правительство Камбоджи защищало эту поездку как потенциальные шаги по урегулированию

кризиса в Мьянме. Камбоджа подчеркнула тяжелое положение Шона Тёрнелла в качестве одной из проблем, которую визит Хун Сена мог бы помочь решить. Однако его усилия закончились унижением, когда 7 февраля представитель хунты генерал-майор Зо Мин Тун опроверг заявление Хун Сена о том, что профессор Тёрнелл был освобожден. Он сообщил бирманской службе Би-би-си, что освободить его не планируется.

В состоянии беспокойства и замешательства Хун Сен признал, что был неправ, «приписывая себе заслугу в том, что помог освободить Тёрнелла, в то время как его не освободили», и попросил понимания. «На самом деле гражданин Австралии не был освобожден», – написал Хун Сен в своем посте в Facebook поздно вечером в понедельник 7 февраля. «Путаница возникла из-за того, что я неправильно понял информацию, пожалуйста, простите меня за непреднамеренную ошибку», – написал он.

Министерство иностранных дел Камбоджи разъяснило, что Хун Сен во время его переговоров с Мин Аун Хлаином поднял вопрос о задержании Шона Тёрнелла и старший генерал заверил его, что он пересмотрит дело, как только закончится судебный процесс<sup>17</sup>.

Ноэлин Хейзер –  
новый специальный посланник ООН в Мьянме

Не очень успешно началась и работа нового специального посланника ООН по Мьянме Ноэлин Хейзер. Сингапурский дипломат-ветеран, получившая образование в Кембридже, знакома с Мьянмой и ее военным руководством с начала 2000-х годов, раньше она была советником генерального секретаря ООН по вопросам мирного строительства и устойчивого развития в Тиморе-Лешти. Прошло менее двух месяцев после принятия ею эстафеты от Кристин Шранер Бургенер, которой после февральского переворота даже не разрешили въехать в страну. Помимо наследования миссии по решению вопроса рохинджа в штате Ракхайн, Н. Хейзер также должна продолжить выполнение задачи по убеждению лидеров хунты Мьянмы вступить в диалог для урегулирования продолжающегося кризиса. Но уже есть признаки того, что 73-летняя Н. Хейзер унаследует неудачную миссию своей предшественницы в попытках убедить хунту Мьянмы вступить в диалог с другими участниками противоборства.

Как бывшая глава Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Хейзер не новичок в Мьянме. Она несколько раз посещала страну при предыдущем военном режи-

ме, который правил страной до марта 2011 г., и хорошо знает уровень бедности, с которой сталкиваются многие жители этой страны Юго-Восточной Азии. После разрушительного циклона Нургис в мае 2008 г., унесшего жизни 130 тысяч человек в Мьянме, исполнительный секретарь ЭСКАТО Н. Хейзер также участвовала в доставке помощи нуждающимся, организовав в Бангкоке конференцию по восстановлению страны после стихийного бедствия. Тогда военный режим Тан Шве неохотно разрешал международную гуманитарную помощь населению, пострадавшему от циклона Нургис, опасаясь иностранного вторжения в страну со стороны моря. Благодаря усилиям участников конференции, АСЕАН удалось по воздуху доставить необходимую гуманитарную помощь населению. «Ноэлин Хейзер считала, что главное – смотреть на вещи с точки зрения бирманской хунты, говорить на понятном им языке и тем самым выйти из тупика», – пишет Тан Мьин-У в своей недавно вышедшей книге<sup>18</sup>.

После того, как тогдашняя хунта освободила лидера Национальной лиги за демократию (НЛД) Аун Сан Су Чжи из-под домашнего ареста в конце 2010 г., официальный представитель ООН активизировала свой диалог с генералами ради развития страны, сказав им: «Мы можем привлечь лучшие умы сюда, чтобы работать с вами». Затем она пригласила лауреата Нобелевской премии американского экономиста Джозефа Стиглица в Мьянму. В конференц-центре в Нейпидо перед аудиторией, заполненной представителями гражданского общества и правительственными чиновниками, где присутствовал и тогдашний премьер-министр Тейн Сейн, ставший через несколько месяцев президентом страны в квазигражданском правительстве режима, Стиглиц подчеркнул необходимость увеличения расходов на здравоохранение и образование, инвестиций в развитие сельских районов и разумного использования доходов от нефти и газа<sup>19</sup>.



Ноэлин Хейзер (пятая слева), и другие официальные лица ООН во главе с генеральным секретарем Пан Ги Муном, в центре, далее президент Тейн Сейн и ключевые министры правительства Мьянмы. Нейпидо. 2012 г. (фото Марка Гартена, ООН)

Когда в 2012 г. в штате Ракхайн обострилась вражда между коренными жителями Ракхайна и рохинджа, правительство Тейн Сейна обратилось к Н. Хейзер с просьбой помочь разработать стратегию экономического развития, которая была бы полезна для обеих общин. «Хейзер передала эту просьбу в штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке. Но ничего не произошло», – пишет Тан Мьин-У.

Она была сторонницей перехода страны к демократии, который был прерван в результате государственного переворота, и у нее также сложились хорошие отношения с НЛД. Когда распространилась новость о ее возможном назначении специальным посланником, некоторые избранные законодатели от НЛД, свергнутые в результате переворота, приветствовали это, надеясь, что она сможет помочь стране выйти из политического тупика. Нынешние лидеры военного режима в Нейпидо, вероятно, должны чувствовать себя более комфортно, разговаривая с Хейзер, чем с некоторыми другими международными дипломатами, поскольку она одна из немногих, кто заслужил доверие их предшественников.

Однако опытный дипломат недооценила общественное мнение страны. Ноэлин Хейзер, специальный посланник ООН в Мьянме, вызвала споры во время интервью Channel News Asia, когда обсуждала пути преодоления кризиса в стране. На вопрос о возможности разделения власти — идея, против которой решительно выступает народ Мьянмы — Хейзер ответила: «Дело в том, что мы должны начать процесс. И вы не можете сразу прийти с окончательным решением проблемы, как вы хотите. В данный момент военные контролируют ситуацию, и нужно что-то решать. Это должен быть процесс», — сказала она. Хейзер добавила: «Я знаю, что многие люди, особенно молодежь, готовы умереть, сражаясь за полную политическую трансформацию. Любая политическая трансформация требует процесса, и это не произойдет в одночасье. И поэтому я хочу, чтобы им было ради чего жить, а не умирать. Им нужно договориться о том, как это разделение власти может выглядеть в долгосрочной перспективе. И они все должны быть за столом переговоров»<sup>20</sup>.

Это интервью вызвало яростную реакцию активистов, подвергшихся беспощадному насилию со стороны военных, которые год назад захватили власть у демократически избранного правительства Аун Сан Су Чжи. Многие молодые люди взяли в руки оружие и присоединились к местным силам обороны, чтобы бороться за демократию.

Узнав о бурной реакции народа Мьянмы, канцелярия специального посланника генерального секретаря ООН по Мьянме попыталась «спасти лицо». Было опубликовано заявление для местных жителей, в котором утверждалось, что интервью Н. Хейзер было неверно истолковано, на самом деле специальный посланник «никогда не предлагала разделения власти в качестве варианта». В заявлении добавлено: «Специальный посланник недвусмысленно подчеркнула, что любой мирный процесс должен возглавляться народом Мьянмы». Но заявление пришло слишком поздно. Специальный посланник не пыталась исправить интервьюера Channel News Asia, когда тот сказал, что Хейзер «выдвинула [или предложила] ... идею разделения власти»<sup>21</sup>.

В годовщину переворота 1 февраля 2022 г. 247 организаций гражданского общества Мьянмы внутри страны и за рубежом отклонили ее предложение о разделении власти и подняли тревогу по поводу неправильного толкования фактов на местах, означающего, что военные контролируют ситуацию. Они сказали, что эти заявления могут создать опасный прецедент, заставив тех, кто берет власть в свои руки насильственными средствами, почувствовать, что их следует приветствовать, чтобы разделить власть.

«Такие предложения посылают военным сигнал о том, что ООН готова выступить посредником их власти, несмотря на тяжкие преступления, которые они совершили, и еще больше поощряют их совершать зверства с полной безнаказанностью», – говорится в заявлении. В своем Твиттере *Движение гражданского неповиновения Мьянмы* просто призвало Хейзер уйти со своего поста, чтобы не продлевать агонию многострадального народа Мьянмы, поскольку она не понимает их чаяний или ситуации на местах. «Она не только начала свою работу с невежественной покровительственной пораженческой позиции, но и удвоила свою ошибку и солгала, что это было ”искажение фактов”, когда ей дали шанс исправить», – говорится в заявлении. Представитель *Женской Лиги Бирмы*, подписавшая совместное заявление, заявила, что ООН все больше отдаляется от призывов народа Мьянмы. «В конце концов, народ Мьянмы осознает, что он сам добьется успеха в этой революции», — сказала она. «Несмотря на яростные призывы народа Мьянмы, ООН до сих пор не приняла меры, чтобы остановить тяжкие преступления военных. Прошел год после переворота, а Совет безопасности ООН выступил только с заявлениями и даже не смог провести открытое заседание или принять конкретную резолюцию», — добавила лидер женского движения<sup>22</sup>.

## Итоги перенесенной встречи министров АСЕАН

Встреча министров иностранных дел АСЕАН состоялась в Камбодже 17 февраля 2022 г. «Министры обсудили последние события в Мьянме и продолжают выражать озабоченность ситуацией в стране, включая сообщения о жертвах и насилии», – заявил новый специальный посланник АСЕАН по Мьянме заместитель премьер-министра Камбоджи и министр иностранных дел Прак Сохонн на пресс-конференции после встречи министров иностранных дел стран АСЕАН. Согласно письму Вунна Маун Лвина от 14 февраля, военные отказались, заявив, что «это будет противоречить принципам и практике равного представительства в АСЕАН». Этот бойкот со стороны военных Мьянмы сводит усилия Хун Сена на нет, ставя под сомнение его способность быть хозяином и посредником. «Премьер-министр Хун Сен решил применить другой подход, включая взаимодействие с Нейпидо, чтобы растопить лед и понять, что возможно для Мьянмы и для АСЕАН на этом пути, пытаясь разрешить кризис в этой стране», – сказал Прак Сохонн на пресс-конференции. Он поклялся продолжать работу в том же духе. «Я буду информировать министров иностранных дел АСЕАН о моем намерении, моей программе и методе, который я буду использовать для выполнения мандата специального посланника», – добавил он. На вопрос, будет ли он говорить с параллельным Правительством национального единства, состоящим из свергнутых законодателей, он подчеркнул, что приоритетом является налаживание связей с военными. «Что касается других образований, особенно Правительства национального единства, мы считаем, что все заинтересованные стороны включают всех», – заявил Прак Сохонн. – «Но в настоящее время мы надеемся сохранить доверие Нейпидо»<sup>23</sup>. Новый специальный посланник АСЕАН в Мьянме также заявил, что планирует посетить страну в марте и встретиться с высшими должностными лицами хунты. Он призвал военную хунту страны разрешить ему встретиться с представителем теневого Правительства национального единства в попытке выйти из тупика между военными и противниками переворота. В параллельном правительстве, которое военная администрация назвало «террористической» организацией, доминируют законодатели из свергнутой НЛД Аун Сан Су Чжи, и они борются против военных, захвативших власть.

Что касается Хун Сена, то он в публичных выступлениях проявил пессимизм в отношении своих шансов убедить хунту реализовать Консенсус АСЕАН из пяти пунктов по урегулированию кризиса в

Мьянме и, похоже, отказался от достижения какого-либо прогресса после неполных двух месяцев своего председательства. Хун Сен признал, что режим Мьянмы не добился никакого прогресса в урегулировании кризиса, и сказал, что решение маловероятно в течение оставшейся части его года на посту председателя АСЕАН. Радио Свободная Азия (RFA) процитировало его слова: «Осталось всего 10 месяцев и 14 дней, и мои обязанности как председателя АСЕАН будут завершены»... «следующий председатель АСЕАН позаботится об этой проблеме»<sup>24</sup>.

Однако уже в начале марта в своем посте в Facebook Хун Сен заявил, что в качестве председателя продолжит прилагать все усилия для урегулирования кризиса в Мьянме, добавив, что попросил специального посланника Японии Й. Сасакаву<sup>1</sup> сотрудничать со специальным посланником АСЕАН по Мьянме министром иностранных дел Камбоджи Праком Сохоном, в его усилиях по установлению демократии в Мьянме. Просьба была высказана 7 марта на встрече Хун Сена и Й. Сасакавы, который также является президентом Фонда Ниппон, во время его визита в Пномпень<sup>25</sup>.

Пак Сохонн посетил Мьянму 21–23 марта 2022 г. с двухдневным визитом вместо планируемого четырехдневного. Специальный посланник АСЕАН встретился с лидером хунты старшим генералом Мин Аун Хлаином, министром иностранных дел Вунна Маун Лвином, министром международного сотрудничества Ко Ко Хлайном и председателем Народной партии Ко Ко Джи – лидером антиправительственных выступлений 1988 года. Бывший политзаключенный, который провел более 20 лет в заключении, после освобождения не нашел общего языка с НЛД и организовал свою Народную партию. После встречи с главой режима страны Мин Аун Хлаином он больше не критикует хунту, в связи с чем, народ считает его «отступником».

После завершения визита Прак Сохонна в Мьянму, политологи заявили, что он встречался только с представителями режима и не встретился со всеми заинтересованными сторонами, что противоречит консенсусу из пяти пунктов. Выступая перед журналистами по воз-

---

<sup>1</sup> Й. Сасакава, специальный посланник Японии по национальному примирению в Мьянме, в течение нескольких лет поддерживал хорошие отношения не только с Аун Сан Су Чжи, но и со старшим генералом Мин Аун Хлаином. В 2020 году его вмешательство помогло положить конец многолетним боям между вооруженными силами Мьянмы и Армией Аракана. Однако, несмотря на его влияние, хунта не позволила Сасакаве встретиться с задержанным демократическим лидером во время его визита в страну в конце августа 2021 года. Согласно сообщению на официальной странице Хун Сена в Facebook от 7 марта, Й. Сасакава сказал премьер-министру, что «он поддерживает визит Хун Сена в Мьянму, хотя его в значительной степени осудил народ Мьянмы».

вращении в Пномпень, Прак Сохонн заявил, что все-таки добился небольшого прогресса в своей миссии в качестве специального регионального посланника, несмотря на то, что военные не разрешили ему встретиться со свергнутым гражданским лидером Аун Сан Су Чжи. Он сослался на Мин Аун Хлаина, который повторил свое предыдущее публичное объяснение, что «по закону встречи с Су Чжи не разрешаются до тех пор, пока против нее ведется судебное разбирательство». Она была обвинена в более чем дюжине преступлений, что ее сторонники называют «извращением правосудия», чтобы держать ее взаперти и вне политики.

Мьянме предстоит трудный путь к осуществлению соглашения о прекращении огня между военными и этническими вооруженными группами, заявил специальный посланник АСЕАН, которому поручено содействовать урегулированию кризиса в стране. Он сказал, что пессимистично оценивает непосредственные шансы на прекращение огня. «Ни одна из сторон, похоже, не была готова принять» расширенное прекращение огня, объявленное во время визита премьер-министра Камбоджи Хун Сена в январе, сказал журналистам министр иностранных дел Прак Сохонн<sup>26</sup>. В то время как некоторые члены АСЕАН, включая Малайзию и Индонезию, настаивали на том, чтобы посланник вел диалог со «всеми заинтересованными сторонами», как того требует консенсус, достигнутый лидерами АСЕАН в апреле прошлого года, Прак Сохонн подчеркнул важность диалога с военными.

В ходе визита специального посланника намечалась встреча с бывшей первой леди г-жой Су Су Лвин, которая была членом парламента от НЛД. Однако Су Су Лвин – близкий друг и соратник Аун Сан Су Чжи, как и ее супруг бывший президент Тхин Чжо, отказалась встретиться с посланником. Представитель центрального исполнительного комитета НЛД сообщил СМИ, что встреча г-жи Су Су Лвин со специальным посланником не могла состояться на официальном уровне, когда руководство НЛД содержится под арестом. По мнению мьянманского политического аналитика, хунта пытается уничтожить партию, изолировав высокопоставленных лидеров НЛД, но намеревалась использовать г-жу Су Су Лвин, чтобы показать международному сообществу, что НЛД все еще существует. «Поскольку посланник АСЕАН был гостем военного режима, встреча с ним была бы равносильна признанию законности этого режима. Это могло привести к трениям внутри партии, поэтому г-жа Су Су Лвин уклонилась от встречи с посланником», – считает политолог<sup>27</sup>.

Прак Сохонн также настаивал в своем выступлении перед журналистами в том, что его визит не придал легитимности военному правительству Мьянмы, в чем обвиняют нынешнего председателя АСЕАН и его специального представителя некоторые члены блока. В связи с кризисом некоторые страны АСЕАН стали рассматривать проблему Мьянмы как возможность пересмотреть будущие формы сотрудничества внутри организации. Индонезия предлагает своим коллегам создать группу видных деятелей для разработки концепции регионального видения на период после 2025 г., чтобы повысить способность блока справляться с вызовами на фоне растущих сомнений в его способности урегулировать ситуацию в Мьянме.

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

СИМОНИЯ Аида Алексеевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 15.03.2022;  
одобрена после рецензирования 20.03.2022;  
принята к публикации 28.03.2022.

## INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Aida A. SIMONIA, PhD (Economics), Leading Researcher at the Center for South-east Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 15.03.2022;  
approved 20.03.2022;  
accepted to publication 28.03.2022.

<sup>1</sup> ТОМОЯ ONISHI ASEAN foreign ministers to meet Feb. 16-17 in Cambodia. URL: [https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/ASEAN-foreign-ministers-to-meet-Feb-16-17-in-Cambodia?utm\\_campaign=GL](https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/ASEAN-foreign-ministers-to-meet-Feb-16-17-in-Cambodia?utm_campaign=GL)

<sup>2</sup> AFP. 15 February 2022.

<sup>3</sup> TORU TAKAHASHI Cambodian PM's embrace of Myanmar military rulers splits ASEAN. URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Myanmar-Crisis/>

<sup>4</sup> См.: Бектимирова Н.Н. Парламентские выборы в Камбодже в 2018 г.: отсутствие выбора. *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. 2018. Том 2, № 4 (41). С. 88–99; Бектимирова Н.Н. Трудный выбор камбоджийской оппозиции. *Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития*. 2019, Том 1, №1 (42). С. 151–158.

<sup>5</sup> Bertill Lintner. Cambodia, ASEAN and Myanmar. URL: <https://www.irrawaddy.com/opinion/guest-column/cambodia-asean-and-myanmar.html>

<sup>6</sup> Ibidem.

<sup>7</sup> Bertill Lintner. Cambodia, ASEAN and Myanmar...

<sup>8</sup> THE IRRAWADDY. 18.03.2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/opinion/guest-column/aseans-strategy-in-myanmar.html>

<sup>9</sup> Thitinan Pongsudhirak. A year since it seized power, Myanmar's military is losing. URL: <https://asia.nikkei.com/Opinion/A-year-since-it-seized-power-Myanmar-s-military-is-losing>

<sup>10</sup> Bilahari Kausikan. Southeast Asian bloc's members need to define clear parameters for what they are. January 2, 2022. URL: <https://asia.nikkei.com/Opinion/2022-look-ahead-ASEAN-needs-Indonesia-more-than-ever>

<sup>11</sup> TORU TAKAHASHI Cambodian PM's embrace of Myanmar military rulers splits ASEAN. URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Myanmar-Crisis/Cambodian-PM-s-embrace-of-Myanmar-military-rulers-splits-ASEAN?>

<sup>12</sup> P PREM KUMAR. Malaysia says Hun Sen's Myanmar visit did no good. Asia Nikkei. 14.01.2022

- <sup>13</sup> P PREM KUMAR. Malaysia to Hun Sen: Myanmar regime still not welcome at ASEAN. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Malaysia-to-Hun-Sen-Myanmar-regime-still-not-welcome-at-ASEAN>
- <sup>14</sup> THE IRRAWADDY 17.01. 2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/progress-needed-before-engaging-myanmar-junta-singapore-pm-says.html>
- <sup>15</sup> Подробно о Ш. Тёрнелле см. : Симония А.А. Мьянма 2021: военный переворот как трагическое повторение старого сценария в: Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021. № 2 (51). С. 161-162. URL.: [https://sea.ivran.ru/f/SEA2021n2\(51\)p155-165.pdf](https://sea.ivran.ru/f/SEA2021n2(51)p155-165.pdf)
- <sup>16</sup> The Irrawaddy. 23.09.2021.
- <sup>17</sup> THE IRRAWADDY 8 February 2022. URL.: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/cambodian-pm-embarrassed-after-myanmar-junta-fails-to-free-detained-australian.html>
- <sup>18</sup> Thant Myint-U. The Hidden History of Burma. Atlantic Books/ 2020. P.100-101
- <sup>19</sup> См.: Симония А.А. Мьянма: переход к рыночной экономике (1988–2011). М., ИВ РАН, 2012, С.192–193.
- <sup>20</sup> ПРЕДСТАВИТЕЛЬ МЬЯНМЫ В ООН ПОДВЕРГСЯ КРИТИКЕ ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ «РАЗДЕЛИТЬ ВЛАСТЬ» С ВОЕННЫМИ / 03.02.2022.URL.: <https://thetimeson.ru/2022/02/03/>;
- <sup>21</sup> THE IRRAWADDY. 4.02.2022. URL.: <https://www.irrawaddy.com/opinion/analysis/un-myanmar-envoys-credibility-in-tatters-after-urging-power-sharing-with-military.html>
- <sup>22</sup> Ibidem.
- <sup>23</sup> MASAYUKI YUDA. Nikkei Asia. 17.02.2022. URL: [https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/ASEAN-fails-to-achieve-Myanmar-breakthrough-again?utm\\_campaign](https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/ASEAN-fails-to-achieve-Myanmar-breakthrough-again?utm_campaign)
- <sup>24</sup> New ASEAN Envoy to Myanmar Says He Wants to Meet Junta Opponents. AFP 18 February 2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/new-asean-envoy-to-myanmar-says-he-wants-to-meet-junta-opponents.html>
- <sup>25</sup> THE IRRAWADDY. 9.03.2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/hun-sen-asks-japanese-envoy-to-work-with-asean-on-myanmar-crisis.html>
- <sup>26</sup> TOMOYA ONISHI, Nikkei Asia. 24.03.2022. URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Myanmar-Crisis/ASEAN-envoy-sees-tough-road-for-peace-fire-in-first-Myanmar>
- <sup>27</sup> THE IRRAWADDY. 23.03.2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/former-myanmar-first-lady-refuses-to-meet-asean-envoy.html>