

Научная статья. Исторические науки
УДК 94:323(592.3)
DOI: 10.31696/2072-8271-2022-2-2-55-184-192

ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЕ ДИЛЕММЫ СИНГАПУРА: ЛИДЕР КОМАНДЫ 4G

Екатерина Михайловна АСТАФЬЕВА¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
katy-ast@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

Аннотация: В статье рассмотрены шаги правящей Партии народного действия Сингапура по определению нового лидера так называемой команды 4G, который в будущем может возглавить страну в должности премьер-министра, сменив на этом посту Ли Сянь Луна. Важность этой проблемы состоит в том, что в 2018 г. уже был выбран лидер 4G – Хенг Сви Кит, но в 2021 г. он отказался от этой должности. За этим последовала ротация кадров в кабинете министров Сингапура. Выборы нового лидера заняли почти год и в апреле 2022 г. в качестве преемника Ли Сянь Луна был утвержден Лоуренс Вонг.

Ключевые слова: Сингапур, правящая партия, Партия народного действия, кабинет министров, премьер-министр, Ли Сянь Лун, Хенг Сви Кит, Лоуренс Вонг, 4G

Для цитирования: Астафьева Е.М. Внутриполитические дилеммы Сингапура: лидер команды 4G // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 2, №2 (55). С. 184–192. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-2-2-55-184-192

Original article. Historical science

SINGAPORE'S POLITICAL DILEMMAS: LEADER OF 4G

Ekaterina M. ASTAFIEVA¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
katy-ast@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-8091-407X>

Abstract: The article discusses the steps taken by the ruling People's Action Party of Singapore to determine the new leader of the so-called 4G team, who in the future may lead the country as prime minister, replacing Lee Hsien Loong in this post. The importance of this problem lies in the fact that in 2018 the leader of 4G, Heng Swee Keet, was already elected, but in 2021 he refused this position. This was followed by a rotation of personnel in the Singapore Cabinet. The election of a new leader took almost a year, and in April 2022, Lawrence Wong was approved as Li Hsien Loong's successor.

Keywords: Singapore, ruling party, People's Action Party, Cabinet, Prime Minister, Lee Hsien Loong, Heng Swee Keet, Lawrence Wong, 4G

For citation: Astafieva E.M. Singapore's Political Dilemmas: Leader of 4G. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2022, T. 2, № 2 (55). Pp. 184–192. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-2-2-55-184-192

14 апреля 2022 г. произошло давно ожидаемое во внутривнутриполитической жизни Сингапура событие – был выбран новый лидер так называемого поколения 4G правящей Партии народного действия (ПНД) – Лоуренс Вонг¹.

Здесь представляется необходимым дать некоторые пояснения касательно терминологии и механизмов политических процессов в Сингапуре. 4G – это 4-е поколение лидеров ПНД, бесменно находящейся у власти с момента получения Сингапуром независимости в 1965 г., а формально – ещё раньше (5 июня 1959 г. Ли Куан Ю принес присягу в качестве первого премьер-министра самоуправляющегося государства Сингапур)².

Сам термин 4G был предложен политическими обозревателями для обозначения смены поколений в руководстве кабинетов разных премьер-министров. При этом данное определение не совсем точное, поскольку в кабинете каждого из трех премьер-министров Сингапура работали как новички, т.е. формально нового поколения (2G, 3G, 4G), так и министры первого поколения (1G). Нельзя не сказать и о том, что несколько министров служили в кабинетах более одного премьер-министра. Итак, начиная с начала: команда 1G – это кабинет премьер-министра Ли Куан Ю, хотя этот термин редко используется, чаще их называют «старой гвардией» и среди них необходимо упомянуть Го Кенг Сви, С. Раджаратнама и То Чин Чая. Во второй половине 1970-х гг. Ли Куан Ю привел в свою команду молодых людей с целью сформировать следующее поколение лидеров (2G), среди них были Го Чок Тонг (в возрасте 49 лет сменивший Ли Куан Ю на посту премьер-министра), д-р Тони Тан (президент Сингапура 2011–2017 гг.) и г-н Онг Тенг Чонг.

Формально, т.е. согласно Конституции, премьер-министр назначается президентом, но на практике механизм немного другой, президент не может назначить на эту должность кого-то по своим личным предпочтениям. Кандидатура Го Чок Тонга в качестве преемника Ли Куан Ю, по словам нынешнего премьер-министра Ли Сянь Луна, была одобрена, когда «после выборов 1984 года “небольшая группа” из пя-

ти-шести министров “весьма неофициально” встретила и приняла решение»³. Го Чок Тонг занял пост премьер-министра в 1990 г., в 1991 г. он возглавил Партию народного действия. В 2004 г. пост премьер-министра и генерального секретаря ПНД занял 52-летний Ли Сянь Лун – старший сын Ли Куан Ю – сформировавший свою команду ключевых министров 3G, в их числе: Тео Чи Хин, Тарман Шан-мугаратнам и Лим Хонг Кианг⁴. Одобрение кандидатуры Ли Сянь Луна, по его же словам, «было принято во время обеда группы министров, устроенного бывшим министром-координатором Вонг Кан Сенгом»⁵.

По инициативе премьер-министра Ли Сянь Луна (для продолжения традиции преемственности власти ПНД) в Сингапуре было начато формирование нового поколения лидеров правящей партии – 4G, ими стали: Хенг Сви Кит, Чан Чун Синг, Грейс Фу, Лоуренс Вонг, Онг Е Кунг, Десмонд Ли и Масагос Зулкифли.

Хенг Сви Кит и Чан Чун Синг заняли, соответственно, должности первого и второго помощников генерального секретаря центрального исполнительного комитета (ЦИК) Партии народного действия, высшего органа, принимающего решения⁶. В 2018 г. на закрытом совещании старших государственных министров и государственных министров кандидатура Хенг Сви Кита была утверждена в качестве лидера 4G и, соответственно, будущего премьер-министра Сингапура⁷.

Однако 8 апреля 2021 г. Хенг Сви Кит официально отказался от позиции лидера 4G и, соответственно, перспективы занять пост премьер-министра, это было беспрецедентно и нарушило устоявшиеся традиции преемственности власти. Между премьер-министром Ли Сянь Луном и Хенг Сви Китом состоялась официальная переписка. Г-н Хенг, в частности, написал, что кризис, связанный с пандемией коронавируса COVID-19, «нарушил жизнь» в Сингапуре. «Я благодарю Вас, – отметил г-н Хенг, – за Ваше обязательство оставаться на посту премьер-министра до тех пор, пока кризис не закончится, чтобы передать Сингапур в хорошем “рабочем” состоянии следующему лидеру... У следующего премьер-министра должна быть достаточно длинная взлетно-посадочная полоса... В этом году мне 60... Нам нужен лидер, который не только восстановит Сингапур после COVID-19, но и возглавит следующий этап наших усилий по национальному строительству... Команда 4G выберет этого человека, и я готов поддержать следующего лидера»⁸. Ли Сянь Лун в ответном письме Хенгу написал: «Я благодарю Вас за ваше самоотверженное решение... Ваши действия сейчас полностью соответствуют духу государственной службы и

чувству долга, которые побудили Вас сделать шаг вперед, когда я попросил вас выставить свою кандидатуру на выборах в 2011 году»⁹.

Несмотря на видимую обоснованность причин отказа Хенг Сви Кита от роли преемника, многие аналитики указывали на неубедительные результаты всеобщих выборов 2020 г. как на основную причину его отказа. Буквально в последний момент г-н Хенг изменил избирательный округ Тампин (группового представительства), где он был депутатом с 2011 г, на групповой округ Восточного побережья, выборы по которому были одними из самых серьёзно оспариваемых в 2015 г. – ПНД получила там 60,73% голосов. Как сообщалось в некоторых источниках, речь г-на Хенга в День выдвижения кандидатов содержала весьма спорные тезисы и команда из 5 кандидатов под его руководством набрала лишь 53,41% голосов – с минимальным отрывом победив представителей Рабочей партии¹⁰. Однако сам Хенг Сви Кит отрицает, что результаты выборов повлияли на его решение уйти в отставку, заявив, что постковидному миру нужен более молодой лидер, чтобы вести страну вперед.

В качестве потенциальных кандидатов на пост лидера 4G (и будущего премьер-министра) политические аналитики обозначили министра торговли и промышленности Чан Чун Синга, министра транспорта Онг Е Гуна, министра национального развития Десмонда Ли и министра образования Лоуренса Вонга.

Лидеры 4G заявили, что уважают и принимают решение г-на Хенга, и указали, что он «принял решение, исходя из долгосрочных интересов Сингапура». В своём совместном заявлении они указали, что им потребуется время, чтобы выбрать другого лидера из своей среды, и что главным приоритетом на данном этапе является решение неотложных проблем и обеспечение достойного выхода из пандемического кризиса. Также они обратились к премьер-министру Ли Сянь Луну с просьбой остаться на посту, поскольку решение г-на Хенга стало «препятствием для запланированной преемственности»¹¹.

Очень оперативно, буквально на следующий день после объявления Хенг Сви Китом об его уходе в отставку, были организованы встречи с лидерами ПНД, бывшими депутатами и активистами для решения проблем и вопросов о планах преемственности. 9 апреля 2021 г. днём г-н Шанмугам встретился примерно с 40-50-ю бывшими депутатами и министрами в Здания парламента. А вечером того же дня в штаб-квартире ПНД на Нью-Аппер-Чанги-роуд состоялась полтора часовая закрытая встреча секретарей отделений ПНД, которые возглавляют 93 отделения партии. На эту встречу прибыли Чан Чун

Синг – второй помощник генерального секретаря ПНД (министр торговли и промышленности), г-н Шанмугам – казначей партии, а также другие члены центрального исполнительного комитета ПНД. Среди них – министр здравоохранения Ган Ким Ен, министр устойчивого развития и окружающей среды Грейс Фу, старшие государственные министры Джанил Путучери и Чи Хонг Тат, а также мэр Северо-Западного округа Алекс Ям, который является исполнительным директором штаб-квартиры ПНД. Источник в партии сообщил, что «членам партии были даны заверения в том, что лидеры 4G останутся едиными и будут действовать как команда, и что их приоритеты остаются неизменными»¹².

Отставка Хенг Сви Кита с поста преемника премьер-министра и министра финансов привела к глобальным перестановкам в кабинете министров Сингапура. 23 апреля 2021 г. премьер-министр Ли Сянь Лун объявил о новом составе кабинета, назначения вступили в силу 15 мая, после заседания парламента 10 мая. «Финансы – ключевое министерство, – подчеркнул г-н Ли, – поэтому, когда меняется министр финансов, это имеет много последствий для других назначений». В результате перестановок пост министра финансов занял Лоуренс Вонг (до этого занимал должность второго министра финансов). Хенг Сви Кит остался заместителем премьер-министра и министром-координатором экономической политики. Чан Чун Синг был назначен министром образования (занимал пост министра торговли и промышленности). Онг Е Гун был переведен из Министерства транспорта на пост министра здравоохранения и вместе с Лоуренсом Вонгом стал сопредседателем межведомственной целевой группы по борьбе с COVID-19. Ган Ким Ен, который почти десять лет был министром здравоохранения, возглавил Министерство торговли и промышленности. С. Ишваран был назначен министром транспорта. Г-жа Джозефин Тео возглавила Министерство связи и информации, а её прежний пост министра трудовых ресурсов заняла доктор Тан Си Ленг. Десмонд Ли – министр национального развития, сохранил свой портфель.

Среди прочих назначений: г-жа Сим Энн назначена старшим государственным министром в Министерстве иностранных дел. Она продолжила работу в качестве старшего государственного министра в Министерстве национального развития, но покинула пост старшего государственного министра в Министерстве связи и информации. Чи Хонг Тат продолжил работу в качестве старшего государственного министра в Министерстве транспорта, но был снят с должности старшего государственного министра в Министерстве иностранных дел.

Д-р Ко По Кун был назначен старшим государственным министром в Министерстве трудовых ресурсов и продолжил работу в качестве старшего государственного министра в Министерстве здравоохранения. Тан Киат Хоу был назначен государственным министром в Министерстве связи и информации и продолжил работу в качестве государственного министра в Министерстве национального развития, но был снят с должности государственного министра в канцелярии премьер-министра. Г-жа Рахаю Махзам назначена парламентским секретарем в Министерстве связи и информации и продолжила работу в качестве парламентского секретаря в Министерстве здравоохранения.

Среди дополнительных назначений: г-жа Жозефина Тео была назначена ответственным министром инициативы «Умная нация», сменив на этом посту доктора Вивиана Балакришнана, и ответственным министром Агентства кибербезопасности Сингапура, сменив на этом посту С. Исварана. Эдвин Тонг назначен заместителем председателя Народной ассоциации (председатель НА – Ли Сянь Лун¹³), сменив на этом посту г-на Чан Чун Синга. Национальный конгресс профсоюзов (NTUC) принял предложение г-на Чи Хонг Тата присоединиться к рабочему движению, поскольку д-р Ко По Кун вернулся в правительство на полную ставку¹⁴.

И вот, спустя почти год, решение, которого так ожидали, было принято – официальным лидером 4G и потенциальным 4-м премьер-министра Сингапура был утвержден Лоуренс Вонг.

В нынешнем 2022 г. Лоуренсу Вонгу исполнится 50 лет, он имеет весьма богатый опыт государственной службы и успешную политическую карьеру. До прихода в политику г-н Вонг работал в трёх министерствах: торговли и промышленности (1997–1999), финансов (1999–2004), здравоохранения (2004). С 2005 по 2008 г. он был главным личным секретарём премьер-министра Ли Сянь Луна. А с 2008 по 2011 г. занимал должность главного исполнительного директора Управления по энергетическому рынку.

Впервые он пришёл в политику, приняв участие в парламентских выборах 2011 г. в составе команды ПНД по групповому округу Вест Кост, в 2015 и 2020 гг. – по групповому округу Мэрсиллинг-Еу-Ти, является членом ЦИК ПНД.

В мае 2011 г. Вонг был назначен государственным министром обороны и государственным министром образования. В июне того же года – членом совета директоров Валютного управления Сингапура¹⁵ (вышел из состава совета в августе 2016). В августе 2012 г. получил повышение, став старшим государственным министром информации,

коммуникаций и искусств и старшим государственным министром образования. В ноябре 2012 г. был назначен исполняющим обязанности министра культуры, общин и молодежи и старшим государственным министром связи и информации¹⁶. В мае 2014 г. стал министром по делам культуры, общин и молодежи и вторым министром связи и информации¹⁷. В августе 2016 г. Лоуренс Вонг был назначен вторым министром финансов, одновременно он возглавлял Министерство национального развития¹⁸. В июле 2020 г., после перестановок в кабинете министров, Вонг занял пост министра образования¹⁹. В ноябре того же года он был впервые избран в Центральный исполнительный комитет ПНД²⁰. В мае 2021 г., после очередной перестановки в кабинете министров, Вонг отказался от своего портфеля министра образования и стал министром финансов²¹, и вновь был назначен в совет директоров Денежно-кредитного управления Сингапура в качестве заместителя председателя²².

И наконец, 14 апреля 2022 г., Лоуренс Вонг был избран лидером команды 4G Партии народного действия, что подразумевает что именно он в дальнейшем может сменить Ли Сянь Луна на посту премьер-министра. Г-н Ли сказал в своем заявлении: «Это решение о премьерственности имеет решающее значение для Сингапура... Министры признают, что право на лидерство не может быть унаследовано. Г-н Лоуренс Вонг и его молодая команда продолжают делать все возможное для сингапурцев и оправдают их доверие и поддержку»²³. До того, как это решение было обнародовано, была проведена процедура консультаций для выбора окончательной кандидатуры лидера команды 4G из трех претендентов – Лоуренса Вонга (член 36-го ЦИК ПНД), Онг Е Кунга (помощник казначея ПНД) и Чан Чун Синга (2-й помощник генерального секретаря ПНД). Конфиденциальное обсуждение с министрами их мнений по поводу кандидатур была возложена премьер-министром Ли на экс-министра и бывшего председателя ПНД (2011–2018) Хау Бун Вана, спикера парламента Тан Чуан-Джина и генерального секретаря Национального конгресса профсоюзов Нг Чи Мэна. Ни премьер-министр Ли, ни два старших министра – Тео Чи Хин и Тарман Шанмугаратнам – не принимали участия в обсуждении этого вопроса. Как сообщил экс-председатель ПНД, подавляющее большинство опрошенных поддержали кандидатуру Лоуренса Вонга²⁴, он получил 15 из 19 голосов. Поскольку кандидаты не могли голосовать за себя, это означает, что три человека не отдали свой голос за г-на Вонга. Ни один из других кандидатов не набрал более двух голосов, добавил г-н Хау в ответ на вопрос о том, как другие министры оценива-

лись в обсуждении. «Теперь, когда у нас есть четкий результат, мне действительно нет необходимости обсуждать, кто был вторым или третьим. Достаточно сказать, что Лоуренс был первым – выбором подавляющего большинства», – сказал он²⁵.

6 июня 2022 г. было объявлено о перестановках в кабинете министров, в результате которых Лоуренс Вонг был назначен заместителем премьер-министра (с 13 июня), помимо этого – исполняющим обязанности премьер-министра в отсутствие премьер-министра. Также г-н Вонг возглавил Стратегическую группу в канцелярии премьер-министра, которая курирует ключевые приоритеты и проблемы, стоящие перед Сингапуром в среднесрочной и долгосрочной перспективе, сменив Хенг Сви Кита. Кроме того в кабинете министров произошли очередные перестановки – восемь должностных лиц были повышены или получили новые портфели²⁶.

Подводя определенный итог, можно сказать, что несмотря на принятие решения о выборе потенциального преемника, состоится ли передача полномочий премьер-министра Лоуренсу Вонгу в ноябре 2022 г., остается вопросом открытым, поскольку, по заявлению самого Ли Сянь Луна, он сможет передать страну новому премьеру только когда она выйдет из постпандемического кризиса. Ещё более актуальным остается вопрос о poste генерального секретаря Партии народного действия, который занимали все премьер-министры Сингапура, хотя, согласно ст. 25 п. 1 Конституции Сингапура премьер-министр должен быть назначен президентом из числа членов парламента, и нет указания на то, что кандидат обязательно должен быть лидером партии, победившей на выборах²⁷. Ещё 16 апреля Ли Сянь Лун заявил: «Я поговорю с Лоуренсом, и позже мы решим, какова наилучшая стратегия для нас на следующих всеобщих выборах». Вопрос именно в том, передаст ли премьер-министр Ли свои полномочия Вонгу перед выборами, или сам пойдет на следующие выборы 2025 г. во главе ПНД, и в случае победы Вонгу будет передано руководство как лидеру команды 4G. Он добавил: «Это будет зависеть от того, как будут развиваться события, и это то, что мы решим позже. В любом случае, наш план состоит в том, чтобы Лоуренс стал следующим премьер-министром, если ПНД выиграет следующие выборы. Это решено»²⁸.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

АСТАФЬЕВА Екатерина Михайловна, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Ekaterina M. ASTAFIEVA, PhD (Hist.), Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

Статья поступила в редакцию 11.06.2022;
одобрена после рецензирования 15.06.2022;
принята к публикации 27.06.2022.

The article was submitted 11.06.2022;
approved 15.06.2022;
accepted to publication 27.06.2022.

¹ Asia One.com. 16.04.2022. URL: <https://www.asiaone.com/singapore/pm-lee-shares-how-lawrence-wong-was-chosen-pap-4g-leader>

² People Action Party. URL: <https://www.pap.org.sg/milestones/>; Подробнее о политической системе Сингапура см.: Астафьева Е.М. Глава 7. Становление политической системы Сингапура: особенности политических процессов в прошлом и настоящем / Политические системы и политический процесс в странах Юго-Восточной Азии: (Коллективная монография) / отв. ред. и сост.: Е.М. Астафьева, Д.В. Мосяков; Ин-т востоковедения РАН. – М.: ИВ РАН, 2021. С. 318–436.

³ Channel News Asia. 16.04.2022. URL: <https://www.channelnewsasia.com/singapore/lawrence-wong-4g-leader-first-choice-overwhelming-majority-pap-prime-minister-2629241>

⁴ The Straits Times. 11.04.2021. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/politics/dpm-heng-steps-aside-as-4g-leader-why-does-it-matter-and-what-happens-to-the-team>

⁵ Channel News Asia. 16.04.2022.

⁶ The Straits Times. 11.04.2021.

⁷ Channel News Asia. 16.04.2022.

⁸ The Straits Times. 09.04.2021. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/dpm-heng-swee-keats-letter-to-pm-lee-hsien-loong-to-step-down-as-4g-leader>

⁹ The Straits Times. 11.04.2021.

¹⁰ Подробнее см.: Астафьева Е.М. Парламентские выборы 2020 в Сингапуре: итоги, уроки и перспективы политического развития // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, №3(48), С. 167–175. DOI:10.31696/2072-8271-2020-3-3-48-167-175

¹¹ The Straits Times. 11.04.2021.

¹² The Straits Times. 09.04.2021. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/pap-leaders-meet-mps-branch-secretaries-to-address-concerns-about-4g-succession-plans>

¹³ Подробнее см.: Астафьева Е.М. Некоторые аспекты политики «нацстроительства» в Сингапуре // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2010, №14, С. 278–294.

¹⁴ Channel News Asia. 23.04.2021. URL: <https://www.channelnewsasia.com/singapore/cabinet-reshuffle-lawrence-wong-chan-chun-sing-ong-ye-kung-239461>

¹⁵ The Straits Times. 29.08.2016. URL: <https://www.straitstimes.com/business/economy/changes-to-mas-board-of-directors-lawrence-wong-steps-down-ong-ye-kung-appointed>

¹⁶ Channel News Asia. 29.04.2012. URL: <http://www.channelnewsasia.com/news/singapore/changes-in-cabinet-other/1089278.html>

¹⁷ Asia One.com. 29.04.2014. URL: <https://www.asiaone.com/singapore/tan-chuan-jin-lawrence-wong-promoted-full-ministers>

¹⁸ The Straits Times. 29.08.2016.

¹⁹ Channel News Asia. 25.07.2020. URL: <https://www.channelnewsasia.com/singapore/pm-lee-singapore-new-cabinet-parliament-ge2020-711556>

²⁰ The Straits Times. 08.11.2020. <https://www.straitstimes.com/singapore/politics/pap-conference-lawrence-wong-desmond-lee-elected-to-partys-top-committee-for>

²¹ Channel News Asia. 23.04.2021.

²² Changes to MAS Board of Directors. 28.05.2021. URL: <https://www.mas.gov.sg/news/media-releases/2021/changes-to-mas-board-of-directors>

²³ The Business Times. 14.04.2022. URL: <https://www.businesstimes.com.sg/government-economy/lawrence-wong-endorsed-as-leader-of-paps-4g-team>

²⁴ The Business Times. 14.04.2022.

²⁵ Asia One.com. 16.04.2014. URL: <https://www.asiaone.com/singapore/pm-lee-shares-how-lawrence-wong-was-chosen-pap-4g-leader>

²⁶ The Straits Times. 10.06.2022. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/politics/lawrence-wong-promoted-to-deputy-prime-minister-in-singapore-cabinet-reshuffle>

²⁷ Конституция Сингапура. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=294>

²⁸ The Straits Times. 16.04.2022. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/politics/whether-lawrence-wong-will-lead-pap-in-the-next-ge-to-be-decided-later-pm-lee>