

Научная статья. Исторические науки
УДК 327(599)
DOI: 10.31696/2072-8271-2023-2-2-59-160-181

ФИЛИППИНЫ КАК ОБЪЕКТ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ

Дарья Сергеевна ПАНАРИНА¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
daria2002panarina@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

Аннотация: Статья рассказывает о Филиппинах как о постоянном объекте гуманитарной помощи в связи с подверженностью страны частым стихийным бедствиям, в основном в виде тайфунов и супертайфунов. На примере недавнего (16 декабря 2021 г.) супертайфуна «Рай» описываются обычные для таких природных катастроф последствия, уровень ущерба и разрушений, причиняемых стихией. Дается анализ работы как местных властей и гуманитарных структур, так и международных гуманитарных организаций, оказывающих помощь филиппинскому населению и филиппинскому правительству в устранении последствий супертайфунов. Приводятся истории очевидцев, людей, непосредственно ставших жертвами тайфуна «Рай», описывается весь спектр трудностей, с которыми пострадавшие от стихии филиппинцы вынуждены справляться как непосредственно сразу после тайфуна, так и на протяжении многих месяцев после него. Кроме того, рассматривается вопрос о том, как текущая политическая ситуация влияет на работу гуманитарных организаций и оказание гуманитарной помощи в целом в мире. Статья проиллюстрирована фотоматериалом, сделанным после тайфуна «Рай».

Ключевые слова: гуманитарная помощь, международные организации, тайфун, супертайфун «Рай», жертвы, потери, Филиппины

Для цитирования: Панарина Д.С. Филиппины как объект гуманитарной помощи в меняющемся мире // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2023, Том 2, № 2 (59). С. 160–181. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-2-2-59-160-181

Original article. Historical science

PHILIPPINES AS A TARGET OF HUMANITARIAN AID IN A CHANGING WORLD

Daria S. PANARINA¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
daria2002panarina@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-3756-4056>

Abstract: The paper describes the Philippines as a permanent target of humanitarian aid due to the country's exposure to frequent natural disasters, mainly in the form of typhoons and supertyphoons. Using the example of the recent (December 16, 2021) supertyphoon Ray, the consequences typical for such natural disasters, the level of damage and destruction caused by the elements are shown. An analysis is given of the work of both local authorities and humanitarian structures, as well as international humanitarian organizations providing assistance to the Filipino population and the Philippine government in eliminating the consequences of supertyphoons. The stories of eyewitnesses, people who became direct victims of typhoon Ray are noted, the whole range of difficulties that the Filipinos affected by the forces of nature are forced to cope with, both immediately after the typhoon and for many months after it, is described. In addition, the question of how the current political situation affects the work of humanitarian organizations and the provision of humanitarian assistance in the whole world is considered. The article is illustrated with photographic material taken after the typhoon Ray.

Keywords: *humanitarian aid, international organizations, typhoon, supertyphoon Ray, casualties, losses, Philippines*

For citation: Panarina D.S. Philippines as a Target of Humanitarian Aid in a Changing World. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2023, T. 2, № 2 (59). Pp. 160–181. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-2-2-59-160-181

Как объект гуманитарной помощи других стран и крупных международных организаций Филиппины отличаются тем, что нуждаются в постоянной поддержке в связи с большим числом стихийных бедствий в год. Это главная причина, по которой эта островная республика ежегодно получает гуманитарную помощь в денежном и материальном эквиваленте. Кроме того, внутренний военный конфликт с сепаратистами моро с Минданао является еще одним постоянным фактором, порождающим необходимость в гуманитарной помощи. И, наконец, большое число проблем в социальной сфере (в образовании, медицине, сфере социального обеспечения, в инфраструктуре) также подразумевает постоянную работу гуманитарных организаций на Филиппинах. В данной работе автор планирует более подробно остановиться именно на стихийных бедствиях и их последствиях для страны, посмотреть какого плана помощь и в каком объеме оказывается филиппинскому населению в случаях крупных стихийных бедствий на примере тайфунов последних лет.

Филиппины, расположенные вдоль зоны тропических штормов в западной части Тихого океана и Тихоокеанского огненного кольца, являются одной из стран, наиболее подверженных стихийным бедствиям в мире. Ежегодно на страну обрушивается в среднем 20 циклонов, вызывая наводнения, оползни и штормовые нагоны, которые часто приводят к разрушению домов, уничтожению инфраструктуры, гибели людей и потерям ими средств к существованию. Расположенные между двумя основными линиями разломов и с более чем 20 действующими вулканами, Филиппины также испытывают высокий уровень сейсмической и вулканической активности¹.

Хотя Филиппины исторически сталкивались со значительными гидрометеорологическими опасностями, последствия изменения климата вызывают более быстрое и непредсказуемое усиление тропических циклонов.

16 декабря 2021 г. супертайфун «Рай», (на Филиппинах – супертайфун «Одетт»), обрушился на страну, преимущественно на Висайские острова и о-в Минданао. В центре тайфуна максимальная устойчивая скорость ветра достигала 195 км/ч, порывы ветра доходили до 260 км/ч, и он двигался на запад и северо-запад со скоростью 15 км/ч. Это был пятнадцатый тропический шторм, обрушившийся на страну в 2021 г.

Пересекая Филиппинский архипелаг, тропический циклон принес с собой сильный ветер и проливной дождь. Воздействие ощущалось в других регионах Висайских островов, Минданао и Южного Лусона, что стало причиной массовой эвакуации и внутреннего перемещения пострадавшего населения. Серьезные повреждения жилья, инфраструктуры потеря населением средств к существованию, разрушение инфраструктуры водоснабжения и здравоохранения в пострадавших районах провинции – закономерные последствия тайфуна – значительно снизили уровень жизни части населения непосредственно после стихийного бедствия и в течение последующего года.

Тайфун «Рай» еще больше усилился и обрушивался на сушу девять раз. Впоследствии Национальный совет по снижению риска бедствий и управлению ими (NDRRMC) определил как наиболее пострадавшие следующие провинции в 5 регионах страны: Палаван, Западный Негрос, Бохоль, Себу, Восточный Негрос, Южный Лейте, Лейте, острова Динагат и Суригао-дель-Норте².

Ущерб был нанесен примерно 12 млн человек, 3,1 млн человек были вынуждены покинуть свои дома, 2,1 млн домов были повреждены или полностью разрушены, в результате чего погибло не менее 406

человек³. Тайфун охватил 11 из 17 провинций, в том числе некоторые из беднейших районов страны. Порядка 1,7 млн домов, 16 тыс. школ и 330 медицинских учреждений пострадали или были уничтожены тайфуном. Пострадало более 10 млн гектаров посевов, а в 80 муниципалитетах продолжительное время наблюдались перебои в подаче электроэнергии⁴. На местном уровне подобные разрушения значили повсеместно ситуации, как в городе Себу, где в одном из районов, оставшемся без электроэнергии, водозаправочные станции были вынуждены полагаться на генераторы для обработки питьевой воды, что привело к задержкам и нехватке воды. Местные СМИ сообщали, что во многих магазинах и супермаркетах закончилась вода, а уличные торговцы продавали бутилированную воду по завышенным ценам. Сообщалось о длинных очередях возле заправочных станций, и многие жители обращались к Facebook, чтобы поделиться информацией о том, где все еще доступны предметы первой необходимости⁵.

Почти четыре месяца спустя тропический шторм Меги (Агатон), обрушился на Филиппины в апреле 2022 г., затронув около 2,3 млн человек, проживающих в районах, которые все еще восстанавливались после последствий супертайфуна Рай, в результате чего погибло 212 человек и возникла необходимость в дополнительной гуманитарной помощи⁶. В 2022 г. на Филиппинах в целом произошло множество внезапных стихийных бедствий, которые потребовали принятия мер реагирования на местном и/или национальном уровне, в том числе примерно 20 штормов. В сентябре 2022 г. тайфун Нору, известный на Филиппинах как тайфун Кардинг, быстро перерос в супертайфун, прежде чем обрушиться на сушу и затронуть сообщества, восстанавливающиеся после землетрясения в июле 2022 г. в провинции Абра. Впоследствии, в октябре 2022 г., тропический шторм Налгае, известный здесь как тропический шторм Паенг, привел к проливным дождям и связанным с ними наводнениям и оползням, от которых пострадали более 5,3 млн человек по всей стране⁷.

Местные и международные организации гуманитарной помощи

В ситуациях бедствия подобно описанных выше на Филиппинах действуют как местные организации и органы власти, так и различные международные структуры.

В качестве вспомогательного органа государственной власти **Филиппинский Красный Крест (ФКК)** является крупнейшей в стране гуманитарной организацией, имеющей 102 отделения, которые

охватывают все административные районы и крупные города. В ФКК работает 2 273 сотрудника в национальной штаб-квартире и в местных отделениях, а также числится около миллиона добровольцев и сторонников, 301 тыс. из которых являются активными добровольцами. Программа под названием «Красный Крест 143» обеспечивает подготовку, оснащение и размещение добровольцев в барангаях, тем самым повышая уровень готовности филиппинцев к стихийным бедствиям и умение реагировать на них. Филиппинский Красный крест тесно сотрудничает с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (IFRC).

На устранение последствий тайфуна «Рай» ФКК получил средства от Чрезвычайного фонда стихийных бедствий (DREF) в размере 750 тыс. швейцарских франков в качестве первоначальной поддержки для удовлетворения неотложных потребностей на местах путем проведения быстрой оценки, мобилизации предметов первой необходимости, таких как спальные комплекты, брезент, канистры, гигиенические наборы; мобилизации добровольцев и немедленного предоставления помощи спасателей в поиске и спасении филиппинских граждан, в обеспечении доступа к питьевой воде, базовым медицинским услугам и т. д.

В ходе ликвидации ЧС, вызванной тайфуном, Филиппинский Красный крест предоставил горячее питание и сухие продуктовые наборы 140 775 людям. Организации также удалось обеспечить экстренным жильем 13 132 домохозяйства (65 660 человек). Помощь от ФКК в виде товаров первой необходимости была выделена 8 435 семьям, потерявшим свои дома и имущество. Кроме того, в общей сложности 13 702 домохозяйства (68 510 человек) получили многоцелевую денежную поддержку. Местные органы власти – на уровне барангаев, муниципалитетов и провинций, а также другие соответствующие государственные учреждения участвовали в управлении эвакуацией, обеспечении горячим питанием, распределении предметов первой необходимости и быстрой оценке стихийных бедствий⁸.

Международные организации и политические ассоциации, на постоянной основе принимающие участие в оказании гуманитарной помощи Филиппинам, это: Бюро гуманитарной помощи, Европейский союз, Детский фонд ООН, Всемирная продовольственная программа.

Являясь крупнейшим гуманитарным донором на Филиппинах, **Бюро гуманитарной помощи USAID (USAID/BHA)** координирует свои действия с правительством Филиппин (GPH), местными властями и негосударственными организациями, чтобы помочь уязвимым

группам населения подготовиться к стихийным бедствиям и реагировать на них, одновременно удовлетворяя долгосрочные потребности групп риска. USAID/ВНА также финансирует быстрое реагирование на стихийные бедствия, направленное на удовлетворение гуманитарных потребностей людей, пострадавших от внезапных стихийных бедствий, таких как супертайфун «Рай».

USAID/ВНА отреагировало на более чем 50 стихийных бедствий на Филиппинах с 1990 г., в том числе выделило свыше 29,1 млн долларов для борьбы с последствиями супертайфуна «Рай». После того, как тайфун обрушился на сушу, шесть партнеров USAID/ВНА в координации с филиппинским правительством доставили пострадавшему населению еду, оказали медицинскую помощь, предоставили самое необходимое для жизни, выделили многоцелевые наличные средства, предоставили защиту, жилье, а также оказали помощь пострадавшим домохозяйствам в области водоснабжения, санитарии и гигиены (WASH). Партнер USAID/ВНА Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП) задействовала более 660 грузовиков для перевозки товаров, предоставленных филиппинским правительством, в пострадавшие районы, укрепила связь между службами быстрого реагирования и создала мобильные складские помещения и центры экстренной логистики для облегчения операций по оказанию помощи. Кроме того, партнеры USAID/ВНА оказывают поддержку на раннем этапе восстановления, например, осуществляют деятельность по восстановлению средств к существованию в пострадавших районах⁹. Опуская подробности целевого распределения, приведем ниже сводную таблицу из отчета USAID, показывающую помощь в каком размере, в каких регионах страны и силами каких партнеров организация оказала Филиппинам в ходе устранения разрушительных последствий, вызванных супертайфуном «Рай».

Таблица 1.

Финансирование USAID на оказание помощи после тайфуна «Рай» на 2022 г., млн долл.

Исполняющий партнер	Деятельность	Место	Сумма
Инициативная программа Испании «Борьба с голодом» (ACH/Spain)	Системы восстановления экономики и рынков (ERMS), Продовольственная помощь, многоцелевая денежная помощь (MPCA), Защита и жилье	КАРАГА, Центральные Висайи	5,300,000

	(Protection, Shelter and Settlements); вода, санитария, гигиена (WASH)		
Католическая служба помощи (CRS)	ERMS, MPCA, WASH	КАРАГА, Восточные Висайи	3,699,845
Международная организация по миграции (IOM)	Protection, Shelter and Settlements, WASH	КАРАГА, Восточные Висайи	7,000,000
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (ООНА)	Координация гуманитарной деятельности, управление информацией и оценка (НСИМА)	По всей стране	200,000
Всемирная продовольственная программа (WFP)	Продовольственная помощь, НСИМА, логистическая поддержка	КАРАГА, Вост. Висайи, Зап. Висайи, Центр. Висайи, Мимаропа	3,400,000
Всего выделенных USAID гуманитарных средств			19,599,845

Источник: The Philippines – Super Typhoon Rai. Fact Sheet № 3. USAID. January 27, 2022. P. 6. URL: https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-05/2022-01-27_Philippines_Super_Typhoon_Rai_Fact_Sheet_3.pdf

USAID реализует на Филиппинах программу ER4 по раннему восстановлению, сокращению рисков и увеличению устойчивости к неблагоприятным условиям внешней среды (early recovery, risk reduction and resilience). Финансирование этой программы охватывает множество секторов, а цель ER4 заключается в том, чтобы нарастить потенциал по управлению стихийными бедствиями, которое достигается за счет совершенствования систем раннего предупреждения, возможностей по выявлению опасностей и обеспечения стабильных источников средств к существованию. Кроме того, программа ER4 дополняет возможности филиппинского правительства по реагированию и способствует привлечению частного сектора к повышению осведомленности населения о рисках бедствий, что облегчает планирование по защите инфраструктуры во время стихийных бедствий. Так, с 2017 г. USAID/ВНА поддерживает Филиппинский фонд устойчивости к стихийным бедствиям (PDRF), совместно они ведут работу по улучшению осведомленности о стихийных бедствиях у местного населения. Это достигается за счет планирования действий на случай чрезвычайных ситуаций и картирования опасностей, а также посредством укрепления взаимосвязей между филиппинским правительством и частным сектором для повышения устойчивости жизненно важных

услуг к ЧС. Кроме того, Католическая служба помощи, партнер USAID/ВНА, оказывает поддержку домохозяйствам страны и правительству республики по повышению устойчивости к землетрясениям и прочим опасностям посредством оценки рисков, диверсификации средств к существованию, обеспечения групп сбережений и кредитов и за счет других вмешательств.

Вследствие опыта внезапных стихийных бедствий партнеры USAID/ВНА в лице Международной организации по миграции и Всемирной продовольственной программы немедленно реагируют в случае бедствия, чтобы укрепить потенциал филиппинских властей и обеспечить быстрое и эффективное распределение продовольственной помощи и предметов первой необходимости, чтобы управлять центрами перемещенных лиц, предоставлять временные убежища и отслеживать гуманитарные данные.

USAID/ВНА также финансирует региональные программы ER4 для разработки систем мониторинга опасностей и управления информацией, которые улучшают потенциал правительства по предотвращению бедствий и реагированию на них в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, в том числе на Филиппинах. Например, USAID/ВНА оказывает поддержку Тихоокеанскому центру по борьбе со стихийными бедствиями в институционализации Системы PhilAWARE. Это платформа для раннего предупреждения, моделирования и анализа рисков, охватывающая несколько опасностей, которая была запущена в работу при содействии государственного Управления гражданской обороны (OCD) в конце 2021 г. С момента своего развертывания PhilAWARE поддерживает OCD в мониторинге и реагировании на многочисленные бедствия, включая супертайфун «Рай». Поддержка осуществляется путем картирования таких опасностей, как оползни; отслеживания траектории шторма в режиме реального времени; и предоставления лицам, принимающим первые ответные меры, возможности своевременно принимать решения о распределении ресурсов на базе имеющейся информации¹⁰.

Таблица 2.

Финансирование USAID/ВНА на Филиппинах, млн долл.

Год	Чрезвычайное реагирование	Программы ER4	Всего
2021	3,726,000	3,500,000	7,226,000
2022	29,129,097	4,700,000	33,829,575

Источник: Philippines Assistance Overview. URL: https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-12/USAID-BHA_Philippines_Assistance_Overview-December_2022.pdf

Еще одной насущной проблемой, которая возникает перед гуманитарными организациями в ходе оказания помощи населению во время стихийного бедствия, является сложность с определением наиболее нуждающихся бенефициаров этой помощи. Их выявление и документирование, а также отслеживание того, чтобы они получали необходимую помощь как можно быстрее и эффективнее – все это приводит к серьезным логистическим трудностям. Для Филиппин с их подверженностью стихийным бедствиям это также весьма актуальный вопрос, ответ на который предложила Всемирная продовольственная программа (ВПП). Ее новинка – SCOPE, облачная система управления идентификацией бенефициаров, используется ВПП по всему миру.

SCOPE – это гибкий и мощный цифровой инструмент, который позволяет ВПП хранить информацию о бенефициарах и управлять ею, а также обеспечивать максимально эффективную помощь. Как только эта информация появляется в системе, ВПП может немедленно составить списки платежей и распределить помощь. SCOPE информирует ВПП о том, кто является бенефициаром конкретной программы, на что они имеют право и получили ли они необходимую помощь, среди прочих услуг. Инструмент также имеет возможности автономной регистрации, которые позволяют регистрировать бенефициаров в удаленных местах и включать их в программы помощи¹¹.

Европейский союз также всегда реагирует на стихийные бедствия на Филиппинах и оказывает помощь населению. Программа ЕС по обеспечению готовности к стихийным бедствиям на Филиппинах действует с 1996 г. Она направлена на снижение воздействия стихийных бедствий и укрепление потенциала сообществ по подготовке к будущим случаям стихийных бедствий. Только в 2022 г. ЕС выделил более 14 млн евро на поддержку наиболее уязвимых слоев населения на Филиппинах. Эти ассигнования включали 10 млн евро в качестве чрезвычайной гуманитарной помощи семьям, пострадавшим от тайфуна «Рай» в конце декабря 2021 г. Кроме того, в 2022 г. ЕС выделил 1,5 млн евро на инициативы по снижению риска бедствий и по повышению устойчивости в стране. В конце ноября 2022 г. сильный тропический шторм Налгае (местное название «Паенг») 6 раз обрушивался на сушу на Филиппинах и затронул более 4 млн человек. В ответ ЕС выделил 200 тыс. евро на поддержку пострадавших семей¹². В общем и целом, с 1996 г. ЕС вложил средств в размере 158 млн евро в качестве гуманитарной помощи Филиппинам, из них 99 млн евро пошли на устранение последствий стихийных бедствий, 20,5 млн – на программу по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и

38,5 млн – на поддержку населения южных островов республики, ежегодно страдающего от внутреннего вооруженного конфликта с сепаратистами моро. На текущий 2023 г. ЕС выделил 3,5 млн евро в поддержку самых уязвимых слоев населения Филиппин¹³.

Еще одна организация, которая регулярно оказывает Филиппинам гуманитарную помощь, и не только в качестве поддержки страны во время восстановления после стихийных бедствий, это **ЮНИСЕФ или Детский фонд ООН**. Работа этой организации, не исключительно, но в первую очередь сосредоточена на оказании помощи детям. В соответствии с данными ЮНИСЕФ даже спустя 2 года после тайфуна «Рай» есть много проблем, которые требуют решения. Так, в области образования 711 тыс. детей нуждаются в оказании экстренной помощи. В результате тайфуна пострадала 29 671 школа (что эквивалентно 89% от общего числа, которое составляет 33 471 школу). Были полностью уничтожены 5 871 класс и частично повреждены – 13 310 классов. По подсчетам ЮНИСЕФ на реконструкцию школ потребуется 412,9 млн долл. США (21,3 млрд филиппинских песо); и еще 17,3 млн долл. США (894,7 млн филиппинских песо) необходимо для замены поврежденных учебных материалов.

На Филиппинах в целом также существует постоянная проблема с обеспечением безопасной питьевой водой, и во время, и после супертайфунов эта проблема сильно обостряется. Тайфун «Рай» привел к разрушению 141 водохозяйственного сооружения и более 410 санитарно-технических сооружений. В итоге, 2,4 млн человек нуждаются в экстренной помощи в водоснабжении и санитарии.

Не менее остро стоит и вопрос с обеспечением питанием. В пострадавших регионах насущной является проблема сильного недоедания: 7% в Регионе 7 и 8,4% в Регионе 8, а также 8,1% в регионе КАРАГА. В числе пострадавшего населения не менее 133 800 детей подвержены риску острого недоедания.

В области здравоохранения пострадало 486 объектов, и все они нуждаются в восстановлении. Важно отметить, что и помимо проблем, созданных тайфуном, система здравоохранения на Филиппинах испытывает массу трудностей. Соответственно, стихийные бедствия подобного масштаба создают колоссальную дополнительную нагрузку на все социальные службы и структуры.

Оказание помощи по восстановлению домохозяйств, которых пострадало в количестве 2 млн и поддержка порядка 3,6 млн детей, которые в результате последствий тайфуна оказались в еще более сложных социальных условиях, чем раньше, в еще большей нищете –

это также важная сфера деятельности ЮНИСЕФ. Кроме того, если говорить отдельно о детях, то 912 тыс. из них нуждаются в защите¹⁴, в оказании психологической помощи, психосоциальной поддержки, поскольку в тех условиях, в которых они оказались, дети подвергаются высокому риску всех форм насилия и эксплуатации. Требуется помощь и социальным работникам, учителям, членам семей, поскольку они подвергаются большим нагрузкам, в том числе и психологическим¹⁵.

На данном этапе ЮНИСЕФ практически завершил свою работу по реагированию на супертайфун «Рай» (Одетт). На сегодняшний день ЮНИСЕФ и его партнеры предоставили:

- 151 605 детям и женщинам доступ к первичной медико-санитарной помощи;
- 286 448 людям с аварийным водоснабжением, санитарно-гигиеническую инфраструктуру, предметы первой необходимости и важные для жизни услуги;
- 376 603 детям возможность пройти обследование на истощение;
- 65 892 людям безопасные каналы для сообщения о сексуальной эксплуатации и насилии;
- 31 415 детям и их опекунам услуги по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки;
- 136 087 детям возможность проходить непрерывное обучение;
- 6 523 домохозяйствам гуманитарные денежные переводы;
- более 5,5 млн человек сообщения о профилактике и доступе к основным услугам¹⁶.

Отдельно хотелось бы остановиться на еще одном партнере USAID, уже упоминавшемся выше – **Всемирной продовольственной программе (ВПП)** и их вкладе в устранение последствий супертайфуна «Рай» на Филиппинах. Согласно их отчету от 3 февраля 2022 г. ВПП предполагало оказать посильную помощь 380 тыс. филиппинцев. На момент предоставления отчета, на Динагате и Сиаргао, удаленных островах в провинции КАРАГА, где рынки не функционировали должным образом, продолжалась раздача продуктов питания 50 тыс. человек. Кроме того, ВПП расширила свое присутствие в зоне поражения тайфуном и оказывала помощь не только в провинции КАРАГА, которая определялась как самая пострадавшая, и, соответственно, самая приоритетная, но и в провинциях Южный Лейте, Бохол и Себу на основе результатов новых оценок. Работа ВПП была направлена на оказание первой помощи населению, в координации

усилий с местными властями, с тем чтобы обеспечить продовольствием и финансами филиппинцев из самых бедных общин на момент эвакуации и впоследствии – во время их пребывания в центрах временного перемещения. Главным критерием ВПП в выборке бенефициаров помощи был уровень их бедности, который уже сам по себе вызывал тревогу, поскольку в малоимущих семьях даже вне стихийного бедствия велики риски критичного недоедания.

Шестимесячная программа реагирования, запущенная ВПП была реализована в два этапа:

- В ходе первого этапа (январь – март 2022 г.), упор был сделан на обеспечение неотложных потребностей населения: ВПП стремилась предоставить продовольственную помощь 380 тыс. человек в виде денежных переводов и/или продуктов питания в натуральной форме, чтобы общины могли удовлетворить свои основные потребности в продуктах питания. Денежная помощь была приоритетна в тех областях, где рынки продолжали функционировать, поскольку вливания денежных средств также способствовали перезапуску местной экономики. Продовольственная помощь в натуральной форме становилась более востребована в районах, где местные рынки еще не работали на момент ее оказания.

- На втором этапе (апрель – июнь 2022 г.), ВПП сосредоточилась на усилиях по восстановлению жизнеспособности регионов: после периода 3-месячного оказания первой помощи, ВПП стремилась поддержать пострадавшие семьи фермеров и рыбаков в восстановлении ими средства к существованию, которые они потеряли из-за тайфуна. Планировалось оценить ситуацию с тем, чтобы выделить денежную помощь, ориентированную на раннее восстановление средств к существованию для 190 тыс. человек и рассчитанную на срок в 3 месяца. Предполагалось снабжать филиппинцев денежными средствами в качестве «платы за работу», а также другими возможными способами.

Помимо выделения продовольствия для пострадавшего филиппинского населения, ВПП вела логистическую работу и обеспечивала доставку гуманитарной помощи настолько быстро, насколько это было возможно. На момент публикации отчета ВПП уже мобилизовала 323 грузовика для нужд филиппинского правительства, чтобы перевезти продовольственные пакеты для более чем 377 тыс. семей в дополнение к другим предметам помощи, таким как гигиенические и спальные наборы. Товары доставлялись в наиболее пострадавшие районы, включая города Суригао, Себу, Бохол, Илоило, Думагете, Ги-

малаи, Южный Лейте; а также в аэропорты Кларк, Пампанга и Мактан, Себу.

ВПП обеспечивала эффективное координирование процессов и оперативное планирование, предоставляя транспорт и логистическое оборудование. Она также вела работу над организацией 4-х ключевых логистических узлов с использованием мобильных складских единиц. В феврале 2022 г. были созданы и переданы правительству три таких логистических центра на острове Сиаргао, в городе Суригао и на островах Динагат. Эти логистические узлы служили основными координационными пунктами, где осуществлялось хранение, консолидация и дальнейшая транспортировка предметов помощи.

Наконец, Всемирная продовольственная программа способствовала обеспечению населения утраченными средствами связи. Сразу же после супертайфуна ВПП запустила работу 4-х машин оперативного реагирования, оснащенных мобильным оборудованием (MOVE). Они были разработаны и произведены ВПП, и переданы Министерству информации и коммуникаций, чтобы помочь восстановить коммуникационные сети и средства связи. В феврале 2022 г. MOVE функционировали в следующих городах: Бутуан, Суригао, Сипалай и Ормок, а также помогли восстановить сети экстренной связи, пострадавшие из-за тайфуна¹⁷.

Свидетельства очевидцев – жертв супертайфуна «Рай»

Для таких как Филиппины стран, тайфун – это, к сожалению, ежегодная данность, что закономерно сказывается на качестве жизни миллионов людей. И каждый супертайфун, будь то недавний Рай, который уже сравнивают по силе воздействия с пресловутым тайфуном «Хайян», унесшим свыше 6 тыс. жизней, или иной супертайфун, это не только «голые цифры» статистики потерь и ущерба, но и личные истории, трагедии конкретных людей, целых семей, которые не могут не вызывать сочувствие.

Для наглядности и понимания того, в какой сложной жизненной ситуации оказываются реципиенты гуманитарной помощи, описанной выше, автор статьи приводит в этом разделе истории людей, ставших непосредственными очевидцами и жертвами супертайфуна «Рай». От года к году тайфуны сменяют друг друга, у них могут быть разные названия, и они уносят разное количество жизней, но в целом для пострадавших от тайфуна филиппинцев картина всегда одинакова. Вот некоторые свидетельства.

Мари Крис Юртес из города Суригао, которая с семьей и другими жителями города была вынуждена укрыться в церкви во время тайфуна, так описывает происходившее и последствия:

«Мы видели, как два манговых дерева упали на нашей улице. Мы видели, как крыши слетали с домов и падали на землю... Ветер был настолько сильным, что даже когда мы шли, казалось, что ветер подхватит нас. У церкви мы увидели, что кто-то ранен. В них попал металлический лист, который сорвало с чьей-то крыши. Мы пошли проверить наш дом, мой муж сказал, что его нет, он развалился. Я посмотрела на другие дома, и их тоже не было.

Вернулись к церкви, а ветер переменился, вдруг налетев с юга... Морская вода почти достигла церкви. Мы ничего не могли сделать, кроме как молиться. Мы спали там, потому что нам больше некуда было идти. В тот вечер мы не ели, потому что никто не смог приготовить рис...

После шторма мы ничего не можем сделать, кроме как смотреть на наш дом и решать, как мы будем его чинить. Все, что мы можем сохранить, мы чиним. Что не можем, то выбрасываем»¹⁸.

Другая жертва тайфуна – Куинсел Катулай, также из Суригао говорит о более долгосрочных последствиях: *«Прошел месяц после шторма, и мы думаем, как нам восстановиться. Это так тяжело. Моей зарплаты секретаря не хватает. Иногда мы думаем, как мы можем оправиться от этого? Родственники прислали помощь, и мы смогли найти крышу над головой. Но это так тяжело. Вместо того чтобы делать пристройку к нашему дому, мы должны начинать с нуля, у нас теперь ничего нет, наш дом был полностью разрушен. Мы просто благодарны, что многие люди прислали еду. Мы немного оправились. Но сильнее всего сейчас мы страдаем от чувства бездомности». Люди лишаются не только крыши над головой, для многих последствием тайфуна становится и потеря средств к существованию, того заработка, за счет которого кормились все семьи той или иной деревни или даже города. Вот как об этой проблеме говорит та же Куинсел: «Здесь, в Сугбае»¹⁹ у нас 172 семьи. Мы фермеры. Сажаем маниоку, кокос. Но теперь кокосовых пальм нет. Как фермеры будут выживать? Им придется начинать с нуля. Кокосовые пальмы должны расти в течение 10 лет, прежде чем вы сможете собрать урожай. Нам нужно снова отсчитать десять лет, прежде чем мы сможем что-то собрать. Некоторые, как мой муж, живут за счет моря. Как мы можем жить, если у нас нет лодок? Мы потеряли наши сети, наши силки. Мы ничего не смогли сохранить. У нас нет*

ничего, что мы могли бы использовать в море. Кредит на лодку еще не погашен. Теперь я не знаю, как мы будем платить. Если бы у нас была хотя бы одна лодка и сети, это было бы большим подспорьем». И, тем не менее, даже в такой отчаянной ситуации эти люди не сдаются и горячо благодарят Бога за то, что в их окружении никто не погиб: «Морская вода в эвакуационном центре должно быть достигала трех метров. Я взмолилась, Господи, пожалуйста, помилуй, пожалуйста, спаси нас. Ничего страшного, если мы потеряем все, пока никто из нас не умрет. Я так благодарна, что никто не умер. Но я сильно плакала, потому что разлучилась с одним из моих детей. Я думала, что если мы умрем, то умрем вместе, все мы»²⁰.

Для глав семейств в такой ситуации играет огромную роль и забота о близких, которых они не могут оставить на произвол судьбы даже чтобы отправится на поиски заработка. Один из рыбаков так прокомментировал этот фактор оценочной группе CARE²¹: «Хотя мы хотим и можем выйти в море, чтобы ловить рыбу для еды, мы не можем оставить наши семьи на острове без крова над головой». Сами благотворители, и в том числе местные волонтеры, оказывающие помощь пострадавшим, также делятся впечатлениями от происходящего: «У местных органов власти нет морских судов. Все они повреждены. Ни один дом не уцелел. Помощь не прибыла. Людям есть нечего. Если есть слово, которое может описать нечто что хуже, чем худшее, то это как раз наша ситуация». Давид Газашвили, директор CARE на Филиппинах высказался на этот счет следующим образом: «Уровень разрушений, вызванных тайфуном, поистине душераздирающий. Мы видим уровни разрушения в стиле Хайян. В местах, куда добрались наши команды и партнеры, 80–90% домов получили серьезные повреждения»²².

Кроме того, помимо потери домов, имущества и средств к существованию, одним из последствий стихийного бедствия такого масштаба всегда становится огромное психологическое напряжение, а в случае с супертайфуном «Рай» оно сказалось в еще большей степени чем обычно, поскольку в течение 2-х лет до этого филиппинцы были вынуждены провести в одном из строжайших карантин в связи с пандемией коронавируса. Даже представить себе страшно насколько трудно должно быть людям, которые уже провели 24 месяца часто в отрыве друг от друга, без возможности видетсья с родственниками (филиппинские семьи обычно многочисленны), и в довершении всего оказались в ситуации природной катастрофы, без связи с родными, даже не зная зачастую выжили члены их семей в других районах стра-

ны или нет. Отдельной большой проблемой стала и невозможность соблюдать карантинные меры в сложившихся условиях, в тех же временных убежищах или эвакуационных центрах, что дополнительно повысило риски новых всплесков COVID-19, распространение которого на тот момент нельзя было считать завершившимся на Филиппинах.

Можно было бы продолжить длинный список опасностей и трудностей, которым подвергаются жертвы стихийных бедствий на Филиппинах, их достаточно. Однако автору не хотелось бы настолько углубляться в эту тему. Достаточно, как нам кажется, привести лишь один небольшой пример того, с какими психологическими, чисто моральными страданиями сталкиваются простые филиппинские граждане перед лицом стихии.

Речь пойдет о Ниэль Джон Сальседо, молодом стоматологе из Кагаян-де-Оро на Минданао, который во время тайфуна воспользовался моментом, чтобы вероятно последний раз насладиться семейным сокровищем, пока вода затапливала его дом. Видео на Facebook показывает, как он стоит по колено в воде, играя на пианино, которое родители подарили ему, когда ему было пять лет. Также на Facebook Сальседо объясняет, что перенес свои личные вещи на второй этаж, но не смог спасти тяжелое пианино, поэтому «решил сыграть... может быть, это последний раз, когда я могу»²³.

Казалось бы, невелика потеря, ведь это всего лишь пианино, однако, следует иметь в виду, насколько много усилий множеству филиппинцев приходится прикладывать просто для того, чтобы обеспечивать свои семьи самым необходимым для жизни, такие дорогие вещи как пианино, тем паче, подаренное родителями сыну в детстве, могут стать настоящей ценностью семьи. Поэтому также не удивительно, что подобные вещи вызывают у своих владельцев самые теплые чувства, непосредственно связанные с семьей, с пониманием ценности такого подарка, с усилиями, вложенными в его приобретение. Безусловно, потеря семейной реликвии или очень личных вещей, с которыми связаны важные для человека воспоминания не сравнима с потерей родных, однако любое горе есть горе, и в совокупности стихийные бедствия приносят в жизни простых филиппинцев страдания самого разного рода. Нижеследующие фотографии²⁴ дополнительно иллюстрируют, с какими бедами сталкиваются люди, пережившие тайфун.



Рис. 1. Житель забирает личные вещи из своего дома, пострадавшего от тайфуна «Рай», в провинции Себу, центральные Филиппины.
[Jay Labra/AP Photo]



Рис. 2. Упавшие электрические опоры блокируют дорогу, а знак с просьбой о еде (слева) висит вдоль дороги в городе Суригао.
[Ferdinandh Cabrera/AFP]



Рис. 3. Жительница купает своего ребенка рядом с разрушенным домом в Каркаре, провинция Себу. [Victor Kintanar/AFP]



Рис. 4. Сильный тайфун захлестнул деревни наводнениями, которые загнали жителей на крыши, повалили деревья и привели к отключению электричества в южных и центральных островных провинциях. [Jay Labra/AP Photo]



Рис. 5. Жители спят в спортивном комплексе, превращенном в эвакуационный центр, г. Дапа, о-в Сиаргао, провинция Суригао-дель-Норте на южном острове Минданао. *Источник:* <https://www.npr.org/sections/pictureshow/2021/12/20/1066049450/super-typhoon-rai-leaves-a-path-of-devastation-and-uncertainty>

Влияние текущей политической ситуации в мире на реализацию гуманитарной помощи

Филиппины, как и многие другие страны мира, есть и остаются постоянным объектом гуманитарной помощи в силу имеющихся обстоятельств и постоянных факторов, которые либо неизменны (стихийные бедствия), либо не устранимы в короткие сроки (внутренний конфликт и социальные проблемы). Стабильная гуманитарная помощь – это то, что необходимо филиппинцам в той же мере, что и обитателям других не самых благополучных регионов, таких как страны Африки или Латинской Америки.

В условиях меняющегося мира, передела сфер влияния и отстаивания крупными державами, такими как Россия или Китай своего права на собственный путь развития, очень важно, чтобы такая сфера человеческой деятельности оставалась вне влияния политики. Однако, опыт последнего года наглядно показывает, что благотворительные организации, которые годами оказывали посильную помощь одним и

тем же странам (таким как Сомали, Йемен, Судан, Афганистан, Мьянма, Шри-Ланка, Филиппины и т. д.) не могут оставаться беспристрастными и не поддаваться в некоторой степени политическому дискурсу коллективного Запада, все внимание которого на данном этапе направлено на поддержку в первую очередь, если не исключительно, Украины.

Западные СМИ и аналитика выводят образ России как агрессора и главного виновника всех бед, проводят цепочку «причина–следствие» по принципу «Россия начала войну на Украине → ЕС и США ввели в ответ санкции → практически все страны мира оказались в состоянии общего экономического кризиса (рост цен на нефть и многие товары, удар по логистике, закрытые воздушные пространства и т. д.) → благотворительные организации оказались вынуждены перенаправить большую часть своих денежных средств и компетентных человеческих ресурсов из уже традиционных неблагополучных регионов на Украину». Таким образом, и здесь в глазах широкой западной общественности виновата Россия. Однако имеет смысл посмотреть на эту ситуацию под несколько другим углом. Строго говоря, вменить нашим политикам в вину можно только их желание отстаивать геополитические и стратегические интересы своего государства, а примеров такой политики в мировой истории не один и не два, и далеко не каждый раз выбор собственного пути развития той или иной страны провоцировал настолько сплоченный отпор других государств со всеми вытекающими отсюда последствиями, включая экономические санкции. Поэтому не менее логичным будет и такой вывод: в попытке «наказать» Россию, заставить ее изменить выбранному политическому курсу, пойти на уступки и согласиться на условия коллективного Запада, политики ЕС и США, как и других стран, поддержавших (полностью или частично) санкции против России ввели такое количество экономических ограничений и препон, что в итоге последствия пресловутых санкций коснулись вообще всех участников противостояния, при этом конечная цель – заставить РФ отступить – так и не была достигнута. Так можно ли в таком случае обвинять именно Россию в сложной экономической ситуации, создавшейся в мире? Каждый сам даст ответ на этот вопрос, однако автор статьи склонен к варианту «нет».

Кроме того, в некоторой мере, сейчас можно наблюдать политический перекося в работе благотворительных фондов и организаций в сторону Украины в том плане, что никто из них не может позволить себе не ставить Украину в приоритет, поскольку это означало бы если

не оппортунизм, то, как минимум, пренебрежение ее бедственным положением. И как результат – люди, и в том числе дети в других частях света, которые нуждаются в помощи ничуть не меньше, сейчас страдают больше чем обычно, оказавшись без так необходимой им помощи. Для наглядности, на 2022 г. бюджет ООН на благотворительные цели для Украины был сформирован на 80%, тогда как для Афганистана – на 38%, для Йемена – на 28%, а для Судана – всего на 20%. Средства, собранные изначально на одни цели, перенаправляются также на Украину. Так, например, 150 тыс. долл. из Швеции, которые были выделены для программы по защите детей на Шри-Ланке, были также направлены на Украину. Тот же процесс происходит и с человеческими ресурсами. В особенности с высококвалифицированными сотрудниками²⁵. И в итоге в благотворительной отрасли сейчас ощущается быстро растущая нехватка денежных и человеческих ресурсов на фоне растущих потребностей. Для многих мест, где люди вынуждены жить в очень тяжелых условиях ежегодно, либо же как Филиппины, так же регулярно подвергаться воздействию больших природных катастроф и стихийных бедствий, этот кризис благотворителей может оказаться в большой степени губительным. И возможно, сложившаяся ситуация выявила еще одну насущную проблему уже более общего характера – в работе благотворительных организаций требуется перестройка всего процесса, структуры, необходимы реформы, которые позволили бы модернизировать их (благотворителей) деятельность таким образом, чтобы они были более устойчивы к глобальным кризисным временам. Как осуществить реформы подобного рода и когда это станет возможным пока остается открытым вопросом. Одно очевидно – такие страны как Филиппины, государства Африки, Латинской Америки, Ближнего и Среднего Востока всегда будут нуждаться в поддержке своих более развитых соседей, и, следовательно, проблема улучшения организации благотворительной деятельности в мире остается крайне насущной.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

ПАНАРИНА Дарья Сергеевна, кандидат культурологии, старший научный сотрудник Центра ЮВА, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 15.05.2023;
одобрена после рецензирования 26.05.2023;
принята к публикации 31.05.2023.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Daria S. PANARINA, PhD (Culturology), Senior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 15.05.2023;
approved 26.05.2023;
accepted to publication 31.05.2023.

- ¹ Humanitarian Assistance. USAID. URL: <https://www.usaid.gov/philippines/humanitarian-assistance>
- ² Philippines, Asia Pacific: Typhoon Rai (Odette) – Emergency Appeal No. MDRPH045 – Operation update #4 (12-month). February 19, 2023. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/philippines-asia-pacific-typhoon-rai-odette-emergency-appeal-no-mdrph045-operation-update-4-12-month>
- ³ Philippines Assistance Overview. Bureau for Humanitarian Assistance. USAID. December 2022. URL: https://www.usaid.gov/sites/default/files/2022-12/USAID-BHA_Philippines_Assistance_Overview-December_2022.pdf
- ⁴ Philippines: More support needed for thousands still reeling from Typhoon Rai / UN News. February 2, 2022. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/02/111142>
- ⁵ *Ratcliffe, Rebecca*. Typhoon Rai: more than 3m people directly affected in Philippines / The Guardian. December 23, 2021. URL: <https://www.theguardian.com/world/2021/dec/23/typhoon-rai-more-than-3m-people-directly-affected-in-philippines>
- ⁶ Philippines Assistance Overview.
- ⁷ Philippines Assistance Overview.
- ⁸ Philippines, Asia Pacific: Typhoon Rai (Odette) – Emergency Appeal No. MDRPH045 – Operation update #4 (12-month).
- ⁹ Philippines Assistance Overview.
- ¹⁰ Philippines Assistance Overview.
- ¹¹ Volcanoes, Typhoons and Pandemics: Digital Solutions Improve Disaster Response and Social Protection in the Philippines. April 4, 2023. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/volcanoes-typhoons-and-pandemics-digital-solutions-improve-disaster-response-and-social-protection-philippines>
- ¹² European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations. Philippines. URL: https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/asia-and-pacific/philippines_en
- ¹³ European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations.
- ¹⁴ Humanitarian Action for Children 2023 – East Asia and Pacific Region. December 6, 2022. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/humanitarian-action-children-2023-east-asia-and-pacific-region>
- ¹⁵ Super Typhoon Odette (Rai) Emergency Response Snapshot, 31 December 2022. February 2, 2023. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/super-typhoon-odette-rai-emergency-response-snapshot-31-december-2022>
- ¹⁶ UNICEF Philippines Humanitarian Situation Report No. 11 (Typhoon Rai). February 2, 2023. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/unicef-philippines-humanitarian-situation-report-no-11-typhoon-rai-2-february-2023>; Super Typhoon Odette (Rai) Emergency Response Snapshot. UNICEF. December 31, 2022. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/super-typhoon-odette-rai-emergency-response-snapshot-31-december-2022>
- ¹⁷ Typhoon Odette – WFP Updated Response Plan. WFP. February 3, 2022. URL: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000137065/download/?_ga=2.22406267.1900152824.1679413124-1574052164.1679323601
- ¹⁸ Voices from the field: the survivors of Typhoon Rai. Mantle Magazine. URL: <https://www.mantlemagazine.com/index.php/2022/02/27/voices-from-the-field-typhoon-rai/>
- ¹⁹ Барангай в городе Суригао.
- ²⁰ Voices from the field: the survivors of Typhoon Rai.
- ²¹ Благотворительная организация, борется с бедностью и за социальную справедливость. О них подробнее: <https://www.care-international.org/>
- ²² Typhoon Rai (Odette) hits the Philippines, 600,000 people left with no homes as Christmas approaches. CARE. URL: <https://www.care.org/news-and-stories/press-releases/typhoon-rai-odette-hits-the-philippines-600000-people-left-with-no-homes-as-christmas-approaches/>
- ²³ *McCarthy, Julie and Storei, Marco*. Desperation grows in the Philippines in the aftermath of Typhoon Rai / NPR. December 21, 2021. URL: <https://www.npr.org/sections/pictureshow/2021/12/20/1066049450/super-typhoon-rai-leaves-a-path-of-devastation-and-uncertainty>
- ²⁴ Рис. 1–4 взяты отсюда: <https://www.aljazeera.com/gallery/2021/12/20/in-pictures-typhoon-rai-aftermath-in-the-philippines>
- ²⁵ *Redfern, Corinne*. How the focus on Ukraine is hurting other humanitarian responses / The New Humanitarian. July 7, 2022. URL: <https://www.thenewhumanitarian.org/news-feature/2022/07/07/Ukraine-aid-Russia-invasion-funding-donors>