

Научная статья. Исторические науки

УДК 94(594)

DOI: 10.31696/2072-8271-2023-3-2-59-112-130

## ПЕРЕНОС СТОЛИЦЫ ИНДОНЕЗИИ

Ольга Леонидовна ПЕТРОВА <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,

L.Petrova\_Olga@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7782-277X>

**Аннотация:** В конце августа 2019 г. правительство Индонезии официально объявило о планах перенести свою столицу. Правительство планирует превратить новую столицу в низкоуглеродный суперхаб, который будет поддерживать секторы здравоохранения и технологий. Цифровые изображения, предоставленные правительством, показывают город, окруженный лесом; людей, идущих по тротуарам, вдоль которых посажены деревья, и здания с крышами, увитыми растениями. Всё окружено прудами, чистыми ручьями и густым лесом. Однако план правительства Индонезии построить свою новую столицу в восточной части острова Борнео вызывает обеспокоенность у защитников окружающей среды и прав человека.

**Ключевые слова:** *Индонезия, Джакарта, Калимантан, Борнео, перенос столицы, защита окружающей среды, права человека*

**Для цитирования:** Петрова О.Л. *Перенос столицы Индонезии* // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2023, Том 3, № 2 (59). С. 112–130. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-3-2-59-112-130

Original article. Historical science

## MOVING THE INDONESIA CAPITAL

Olga L. PETROVA <sup>1</sup>

<sup>1</sup>Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,

L.Petrova\_Olga@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7782-277X>

**Abstract:** At the end of August 2019, the Indonesian government officially announced plans to move its capital. The government plans to turn the new capital into a low-carbon superhub that will support the health and technology sectors. Digital images provided by the government show the city surrounded by forest; people walking on sidewalks lined with trees and buildings with roofs covered with plants. Everything is surrounded by ponds, clear streams and dense forest. However, the Indonesian government's plan to build its new capital in eastern Borneo is causing concern among environmental and human rights defenders.

**Keywords:** *Indonesia, Jakarta, Kalimantan, Borneo, moving the capital, environmental protection, human rights*

**For citation:** Petrova O.L. Moving the Indonesia Capital. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2023, T. 3, № 2 (59). Pp. 112–130. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-3-2-59-112-130

Идея переноса столицы витала в воздухе с момента обретения независимости, когда президент Сукарно (1945–1967) планировал перенести столицу в Паланкарая на Калимантане в 1957 г., чтобы специально построенная столица располагалась в географическом центре страны. От этого плана отказались, и в 1960-х гг. столицей страны была объявлена Джакарта. Затем, при администрации Сухарто в 1990-х гг., было сделано предложение перенести столицу в Джонгол<sup>1</sup>. Шестой президент Индонезии Сусило Бамбанг Юдойоно (2004–2014) так же выдвинул эту идею из-за проблем, связанных с перенаселением Джакарты<sup>2</sup>.

В 2017 г. правительство Индонезии провело оценку потенциальных альтернативных городов, которые могли бы стать новой столицей. В апреле глава Министерства национального планирования развития Бамбанг Броджонегоро заявил, что правительство определённо намерено перенести столицу Индонезии с Явы, и Паланкарая на Центральном Калимантане рассматривается одним из вариантов. Он обещал, что окончательное решение будет принято в течение года. При выборе новой столице, учитывалась доступность земельных участков, наличие природных ресурсов вокруг, также оценивались риски всевозможных стихийных бедствий. Список альтернатив, помимо Паланкарая, не оглашался<sup>3</sup>. Калимантан был предпочтительным регионом, так как он находится недалеко от географического центра Индонезии.

В конце августа 2019 г. правительство Индонезии официально объявило о планах перенести столицу, вскоре после победы Джоко Видодо на второй президентский срок<sup>4</sup>. Президенты Индонезии могут избираться только на два срока, и этот дорогостоящий и сложный проект выглядел бы слишком спорным, если бы использовался в качестве предвыборной политики на первый срок. По итогам был выбран Восточный Калимантан (о. Борнео). Между городами Баликпапан и Самаринда.



Рис. 1. Восточный Калимантан. Место новой столицы.

Источник: URL: <https://chinadialogue.net/en/cities/can-indonesia-build-a-green-capital-in-a-biodiversity-hotspot/>

В этом же году президент заявил, что это место было выбрано на основе трехлетней оценки риска бедствий. Согласно информации портала MarketWatch, исследования действительно показали минимальный риск наводнений, землетрясений, цунами, лесных пожаров, извержения вулканов, а также оползней, на выбранном участке.

Работы на месте нового города должны были начаться в 2020 г., но помешала пандемия COVID-19., проект был приостановлен, планирование возобновилось в 2021 г. 17 января 2022 г. было объявлено, что новая столица будет называться Нусантара, что означает «Архипелаг». Название призвано подчеркнуть официальный национальный девиз Индонезии «Единство в многообразии» (Bhinneka Tunggal Ika). Строительство оценивается в более чем 35 млрд долл. США<sup>5</sup>. 18 января 2022 г. парламент Индонезии принял соответствующий законопроект о переносе столицы<sup>6</sup>.

Как потенциальное название для новой столицы, его рассматривали после публикации Филипом Боурингом книги «Империя ветров: глобальная роль Великого Архипелага Азии» в марте 2019 г. Другие предложения по названию столицы были: «Святой Йокоберг», «Йокоград», и одобренный многими «Мандалануса», что приблизительно переводится как «центр архипелага»<sup>7</sup>.

## Почему столицу переносят?

Для этого есть ряд причин. Джакарта перегружена автомобильным трафиком, загрязнена и переполнена населением. По словам Джоко Видодо, нагрузка на Джакарту, являющуюся на данный момент средоточием всей государственной власти, а также финансовым, деловым и торговым центром, стала непомерной. В Джакарте также находится крупнейший аэропорт страны и морской порт. Остров Ява является самым густонаселённым регионом. Джакарта ежегодно теряет более 4,5 млрд долл. из-за убытков в производительности по вине заторов<sup>8</sup> и более 500 млн долл. из-за наводнений. Президент также заявил, что дальнейшее увеличение нагрузки на Джакарту приведёт к ещё более серьёзному экономическому неравенству между жителями Явы и других регионов.

Неравенство в экономическом росте и развитии между западной и восточной частями Индонезии было хронической проблемой, требующей решения для каждого президента с момента обретения Индонезией независимости. Уровень бедности на востоке страны почти в два раза выше, чем на западе.

Согласно переписи населения 2020 г., на Яве проживает 152 млн человек, или 56% от общей численности населения Индонезии в 271 млн человек (на 2023 г. около 282 млн). Это демографическое преимущество над другими островами означает, что около 60% ВВП Индонезии сосредоточено на Яве, а на Джакарту приходится пятая часть ВВП страны. Между тем, пять провинций Калимантана (Западная, Центральная, Восточная, Северная и Южная) вносят менее 10% в общий ВВП и имеют менее 7% населения. И это несмотря на то, что в провинциях имеется изобилие ресурсов от угля до золота и нефти. При этом, Восточный Калимантан занимает второе место в стране по ВВП на душу населения в размере 125 млн рупий (8 700 долл. США) после Джакарты<sup>9</sup>. Правительство надеется, что перенос столицы в Восточный Калимантан будет способствовать увеличению инвестиций в отдаленные провинции Индонезии, особенно на восток страны.

Джакарта, где проживает около 10 млн человек, а с учетом пригородов – практически 45 млн, подвержена частым природным катаклизмам, таким как землетрясения, оползни и наводнения. Кроме того, в городе происходит постепенное проседание почвы из-за неконтролируемого изъятия его жителями грунтовых вод: за год потребляется до 250 млн кубометров.

Несмотря на низкое качество воды в столичном регионе, жители продолжают активно использовать грунтовые воды для хозяйственных целей. Уровень их загрязнения превышает все допустимые нормы. Это стало главной причиной медленного затопления Джакарты. Быстрое опустошение подземных водоносных горизонтов приводит к проседанию почвы и образованию объемных воздушных полостей. Это увеличивает риск того, что постройки, находящиеся на поверхности, попросту провалятся под землю. К тому же Джакарта расположена на подвижных болотистых почвах в дельте реки, разделённой на множество рукавов, что также приводит к наводнениям и дополнительному проседанию почвы под тяжестью современной бетонной застройки большого города. Ситуация также усугубляется подъемом Яванского моря из-за изменения климата<sup>10</sup>.

Около 40% территории города на данный момент находится ниже уровня моря<sup>11</sup>. Поэтому некоторые специалисты прогнозируют, что подавляющая часть города может оказаться полностью затопленной уже к 2050 г. (около 25%), в результате чего без жилья могут остаться 1,8 млн человек, как отмечает новостное агентство «Financial Times». При этом, по прогнозам исследовательской компании «Euromonitor International», Джакарта может обогнать Токио – к 2030 г. став самой населенной городской агломерацией мира.

За последние десять лет самая северная часть Джакарты погрузилась в воду на 2,5 метра, и в каких-то местах до сих пор продолжает уходить под воду со скоростью до 25 см в год. Вода «захватывает» столицу со скоростью примерно 1-15 см ежегодно. Зачастую владельцы многих городских зданий и строений продолжают использовать их, сдавая в аренду уцелевшие этажи, но лишь вопрос времени, когда затопит и их.



Рис.2. Тонущая Джакарта. Источник: URL: <https://www.nytimes.com/interactive/2023/05/16/headway/indonesia-nusantara-jakarta.html>

По результатам опросов жителей и статистики, приводимой в СМИ, лишь 3% жителей всего мегаполиса пользуются услугами канализации, остальные сбрасывают отходы жизнедеятельности и прочий мусор прямо в каналы. Еще один традиционный способ избавления горожан от мусора – бросить его в костер, что также не способствует чистоте города и улучшению экологии.

Нью-Йорк традиционно называют «Большим яблоком», а Джакарту «Большим дурианом» – в честь тропического фрукта с резким и неприятным запахом. Но еще в 50-е гг. прошлого века пригороды столицы в большинстве своём были зелёными. Память об этих временах до сих пор живёт в названиях районов: «Ананасовый сад», «Лимонный сад», «Ореховый сад». Сейчас на зелёные насаждения приходится менее 10% площади мегаполиса.

Правительственные чиновники говорят, что строительство Нусантары является частью плана по достижению Индонезией статуса страны с высоким уровнем дохода к 2045 г. и стимулированию экономического роста после пандемии COVID-19. Проект должен внести 180 млрд долл. в ВВП Индонезии и создать 3 млн рабочих мест<sup>12</sup>. Новая столица также станет символической централизацией правительства, которое считается слишком ориентированным на Яву. Ожидает-

ся, что начиная с 2024 г. сюда из Джакарты переедут около 1,9 млн человек.

### «Зелёная мечта»

Правительство планирует превратить новую столицу в низкоуглеродный суперхаб, который будет поддерживать секторы здравоохранения и технологий, а также способствовать устойчивому росту за пределами Ява.

Но новая столица нуждается в крупных инвестициях для своего развития, и это открывает широкие возможности для иностранного бизнеса. В январе 2022 г., было заявлено, что из 35 млрд долл., необходимых для строительства, правительство профинансирует чуть менее 60%, а оставшаяся часть будет предоставлена частным сектором. Джоко Видодо также заявил, что ожидает, что иностранные инвесторы оплатят 80% счетов<sup>13</sup>. В июне 2022 г., Министерство планирования национального развития Индонезии, заявило, что всего около 19% финансирования будет покрываться за счет государственного бюджета, а остальные средства будут поступать от государственно-частного партнерства и частных инвестиций<sup>14</sup>. Министерство также выпустило «Карманный справочник по перемещению столицы», в котором содержится информация об этапах перемещения столицы<sup>15</sup>.

В настоящее время Индонезия завершает разработку постановления, которое предлагает ряд фискальных и нефискальных стимулов для привлечения иностранных инвесторов в Нусантару. Например, правительство предоставит до 100% корпоративных налоговых каникул для компаний, инвестирующих не менее 10 млрд рупий (650 745 долл.). Эти налоговые каникулы продлятся от 10 до 30 лет, в зависимости от сектора, и будут действовать дольше всего — до 2035 г. для тех фирм, которые участвуют в создании инфраструктуры и сферы государственных услуг Нусантары<sup>16</sup>.

Таким образом, президент Джоко Видодо создаёт суверенный фонд благосостояния в дополнение к руководящему комитету для наблюдения за финансированием и строительными работами. После своего визита в Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) 12 января 2020 г. президент объявил, что ОАЭ намерены инвестировать 22 млрд долл. в предлагаемый фонд национального благосостояния Индонезии. ОАЭ также проявили интерес к развитию сектора недвижимости в провинции Ачех, а также к энергетическому и телекоммуникационному секторам. Среди других политических и деловых тяжеловесов, привлеченных к реализации этого проекта президентом, — бывший

премьер-министр Великобритании Тони Блэр и генеральный директор SoftBank Масаёси Сон. SoftBank предложил инвестировать 40 млрд долл., и предоставить поддержку компании в области искусственного интеллекта и других передовых технологий<sup>17</sup>. Позднее поступала информация, что SoftBank отозвал предложение, объясняя это обеспокоенностью из-за отсутствия конкретного видения нового города<sup>18</sup>. Города, спроектированные и построенные просто для демонстрации технологий или инфраструктуры, как правило, остаются заброшенными или малоиспользуемыми, потому что, несмотря на то, что планировка отражает благородные концепции, а постройки аккуратные и футуристические, у людей нет веских причин жить там. Примером могут служить пустые зеленые города Китая<sup>19</sup>.

Гонконгские и южнокорейские инвесторы также проявили интерес, предложив, соответственно, 40 и 50 млрд долл. на развитие новой столицы. По состоянию на 10 апреля 2023 г. желание инвестировать в различные проекты изъявило 182 бизнес-субъектов из 16 стран, половина которых из Индонезии, а большинство остальных — из Сингапура, Малайзии, США, Франции и Китая<sup>20</sup>.

В состав руководящего комитета по строительству новой столицы войдут наследный принц Абу-Даби Мухаммед бен Заид Аль Нахайян и бывший премьер-министр Великобритании Тони Блэр<sup>21</sup>.

В июле 2022 г. Индонезия предложила России присоединиться к проекту переноса столицы. После встречи с Джоко Видодо 30 июня 2022 г., президент России Владимир Путин сказал, что российская сторона могла бы взять на себя развитие транспортно-логистического сектора. Также были заключены соглашения на увеличение инвестиционного сотрудничества<sup>22</sup>.

Новая столица, Нусантара, будет располагаться на участке площадью 632 850 акров, что примерно в четыре раза больше, чем Джаккарта, и поэтому этот амбициозный проект предоставляет возможности для инвесторов из самых разных отраслей. Масштабы развития трудно себе представить. Более 200 тыс. гектаров внутренних лесов, что примерно в три раза превышает площадь Нью-Йорка, будут преобразованы в новый административный центр Индонезии<sup>23</sup>.

Нусантаре потребуется современная инфраструктура для развития городских коммунальных услуг, толлинговых предприятий, морских портов и аэропортов, а также сетей и коммуникаций. Строительство будет идти постепенно, начиная с президентского дворца, штаб-квартир центрального правительства, жилых кварталов для государственных служащих и штаб-квартир для военных и полицейских.



В январе 2023 г. Индонезия объявила о планах начать строительство 184-х многоквартирных домов, которые ознаменуют собой первый этап развития новой столицы. На начальном этапе город рассчитан на полмиллиона человек<sup>24</sup>. Жилые дома будут построены для размещения 14,5 тыс. государственных служащих, военных и полицейских. Ожидается, что консорциум китайских фирм CCFG Corp и Risjadson Brunfield Nusantara (CCFG-RBN) возьмет на себя большую часть жилищного проекта стоимостью 2,1 млрд долл.<sup>25</sup> Объекты базовой инфраструктуры, постройка которых пройдет за счёт государственного бюджета, включают больницы, школы и торговые центры<sup>26</sup>.

Дизайн-макет Нусантары, предоставленный правительством, показывает город, окруженный лесом, людей, идущих по тротуарам, вдоль которых посажены деревья, и здания с зелёными от растений крышами. Всё окружено прудами, чистыми ручьями и густым лесом. Правительство заявило, что старается заботиться об окружающей среде. Видны признаки более осознанного подхода к строительству: участки деревьев остаются огороженными для защиты их от техники, и уже создан питомник растений для последующей пересадки.



Рис. 3. Концепт-проект новой столицы. Источник:

URL: <http://www.urbanplus.co.id/project/sumbu-kebangsaan-ikn-plaza-bhinneka/>

Архитектура зданий сочетает современные формы с традиционной индонезийской архитектурой: президентский дворец в форме гауруды – мифической птицы и национального символа Индонезии – и

другие здания, которые отдают стилистическую дань традиционной архитектуре, используемой группами коренных народов архипелага<sup>27</sup>.



Рис. 4. Концепт-проект зданий.

Источник: URL: <http://www.urbanplus.co.id/project/nagara-rimba-nusa-ibu-kota-negara-indonesia/>

В феврале 2023 г. Министерство по общественным работам и жилищному строительству заявило, что инфраструктура города завершена на 14%. В работах задействовано около 7 тыс. строителей. Уже используются основные дороги и вертолётная площадка. Предполагается, что строительство ключевых зданий, таких как президентский дворец, будет завершено к августу 2024 г.<sup>28</sup>. Однако власти новой столицы заявили, что последние этапы строительства города, скорее всего, не будут завершены до 2045 г., когда будет отмечаться столетие страны<sup>29</sup>. В апреле 2023 г. министр по общественным работам и жилищному строительству Басуки Хадимулджоно заявил, что прогресс строительства достиг 25%. Он добавил, что президент поручил ему подготовить подробную карту новой столицы, чтобы помочь инвесторам лучше ориентироваться в принятии решений<sup>30</sup>.

Новая столица будет построена в виде двух концентрических зон, расходящихся от подрайона Сепак, в двух с половиной часах езды от Баликпапана, ближайшего крупного города. В центре Нусантары будет находиться так называемое первое кольцо, основная правительственная зона, в которой разместятся дворцы президента и ви-

це-президента, а также офисы министерств. Большая часть территории, которая будет составлять первое кольцо, в настоящее время засажена акациями, а остальная часть представляет собой охраняемый природный лес. Во внешней зоне, на втором кольце, разместятся центральный деловой район, туристические объекты, научно-исследовательские и образовательные центры. Он будет охватывать 42 тыс. гектаров (104 тыс. акров)<sup>31</sup>.

Помимо самого города, одним из важнейших компонентов проекта «Нусантара» является развитие транспортной инфраструктуры района, особенно платных дорог. Портовый город Баликпапан будет являться одним из главных ворот в новую столицу, а также центром горнодобывающей и сельскохозяйственной промышленности Калимантана.

Путь в Нусантару из Баликпапана будет проходить по холмистой местности вдоль участка залива Баликпапан. Мост, соединяющий Баликпапан и Северный Пенаджам Пасер, был задуман как кратчайший путь, несмотря на то, что он проходит через остров, полный мангровых лесов посреди залива. Но этот мост, завершённый в начале 2021 г., остаётся изолированным от остальной части региона<sup>32</sup>. Теперь уже строящаяся платная дорога призвана сократить время в пути между морским портом Кариангау в Баликпапане и новой столицей, напрямую соединив порт и недавно построенный мост. При этом дорога прорезала лесистую зону защитного леса Сунгай Вайн, где обитает множество малайских солнечных медведей (бируанг) – талисман Баликпапана. Проблемы, связанные с развитием этой платной дороги, включают дальнейшее вторжение в защитные леса и потенциальную потерю ключевой зоны дикой природы между Сунгай Вайн и заливом Баликпапан.

Проект также включает в себя расширение и модернизацию Транскалимантанского шоссе, предназначенного для продвижения и формирования будущих инвестиций, особенно в сферах лесозаготовки, добычи полезных ископаемых и производства пальмового масла. Правительство рассчитывает превратить Калимантан в главный зерновой регион за счет создания крупных «продовольственных плантаций», предназначенных для обеспечения внутренних поставок основных сельскохозяйственных культур и продовольствия для новой столицы, как только она будет готова<sup>33</sup>.

Нусантара должна стать «умным городом», использующим инфраструктуру, связь и технологии для повышения эффективности работы и предоставления более качественных государственных услуг.

Правительство планирует использовать Интернет вещей (IoT) для предоставления населению сетевых решений от мониторинга транспортных потоков до энергосбережения. Около 75% запланированной территории столицы будут зелеными открытыми пространствами, из которых 65% – охраняемая территория, а 10% – для производства продуктов питания.

Одним из ключевых маркетинговых моментов Нусантары является её развитие как «лесного города». Предполагается, что правительство также планирует восстановить леса на разрушенных территориях, реабилитировать бывшие карьеры и превратить плантации масличной пальмы в заповедники или продовольственные плантации. Общественные парки и экологические коридоры также являются частью стратегии по минимизации воздействия на окружающую среду.

Индонезия нуждается в огромном частном капитале, чтобы к 2025 г. достичь доли возобновляемых источников энергии в 25%; в настоящее время она составляет 14,7%. Поскольку новая столица строится с нуля, существует множество возможностей для разработки новых проектов в области возобновляемых источников энергии. И это несмотря на то, что провинции Калимантана известны своим экспортом угля, золота, нефти, древесины и пальмового масла.

Провинция Восточный Калимантан действительно обладает огромным потенциалом чистой энергии: исследования Министерства энергетики и минеральных ресурсов показывают, что комбинированные источники энергии ветра, биотоплива, солнечной энергии, гидроэнергетики и других возобновляемых источников энергии могут достигать 20 ГВт. Солнечная энергия составляет 65% от этого общего количества, а гидроэлектроэнергия – 26%. Ещё один потенциальный возобновляемый источник энергии в провинции — это геотермальная энергия.

Несмотря на перенос административной столицы в Восточный Калимантан, Джакарта и Ява останутся экономическим центром Индонезии. Правительство планирует вложить около 40 млрд долл. в проекты восстановления города. Сюда входят инвестиции в инфраструктуру, общественный транспорт и совершенствование систем управления отходами<sup>34</sup>.

### **Обратная сторона «зелёной мечты»**

План Индонезии построить свою новую столицу в восточной части острова Борнео вызвал обеспокоенность у защитников окружающей среды и прав человека. Они опасаются серьезных эко-

социальных последствий для острова, который является очагом культурного и биологического разнообразия<sup>35</sup>.

Хотя администрация президента Джоко Видодо дала обещание «зелёного и устойчивого» развития: минимальная вырубка лесов, уважение прав коренных и местных общин и нулевой выброс углерода. Вырубка мангровых зарослей и особо охраняемых лесных массивов, земельные конфликты с коренными народами и потенциально крупномасштабные перемещения уже происходят, что ставит под сомнение, перевесят ли преимущества проекта его недостатки.

Многие деревни оказываются принесёнными в жертву во имя национального развития. Вот одна из множества подобных историй.

68-летняя Сернаи живёт в деревянном доме в деревне Сепаку, Восточный Калимантан. Этот дом когда-то принадлежал её прапрадедушке. Дом самый простой – в окнах нет стёкол, и практически нет мебели. Здесь она прожила всю свою жизнь. Но её деревня больше не тихое место, которое ассоциируется у неё с детством. Теперь она просыпается каждое утро от звука тяжёлой техники на заднем дворе.

Деревня Сернаи, где она живет с другим коренным населением балак, в конечном итоге станет частью нового города.

«Приезжают люди из столицы. Они выталкивают нас. В конце концов, они заберут мой дом», — сказала она «Аль-Джазире». Она потеряла часть своего дома и сельхозугодий из-за строительства водозаборного резервуара для плотины для обслуживания новой столицы. «Мы даже не можем получить воду, потому что река заблокирована. Раньше река была источником нашей жизни. Мы пили из неё, купались в ней и использовали её для приготовления пищи. Теперь мы больше не можем получить к ней доступ»<sup>36</sup>.

Сернаи сказала, что правительство выплатило её семье, в которую входят 17 внуков, около 3 тыс. долл. в качестве компенсации. Но это недостаточная компенсация разрушенной жизни.

«Раньше мы сажали кокосы и сливы. Вон там были ряды деревьев, а сейчас их уже нет. У нас были всевозможные фрукты, которые мы могли продавать на рынке, например, манго. Теперь нам нечего продавать», — продолжила она. «Раньше мы жили хорошо, нам никогда не приходилось покупать дрова, воду или овощи. Теперь мы живем жалкой жизнью».

По оценкам Альянса коренных народов Архипелага (АКНА), не менее 20 тыс. коренных жителей будут переселены по мере строительства Нусантары.

«Коренные народы также нуждаются в развитии, но такое развитие уничтожит их», — сказал член АКНА Мухаммад Арман. «Когда новая столица будет полностью застроена, начнется миграция людей из других мест. Коренные жители в конечном итоге будут вытеснены со своей земли, это всего лишь вопрос времени. Развитие не должно нарушать права коренных народов, ими нельзя просто пожертвовать во имя национального развития».

Многие группы по защите интересов коренных народов считают, что одной из основных проблем для коренных народов является подтверждение права собственности на землю для получения компенсации. Без сертификата закон не признаёт владение землёй. А наследование земли в общинах коренных народов не считается законным.

Ещё один коренной житель, Атим, признался в своих опасениях, что вскоре может потерять свою землю из-за застройки. «Моя плантация унаследована от моих предков. У многих из нас нет документов. Наше доказательство в нашей истории. Тогда ничего сложного не было, людям не нужно было всё письменно фиксировать. Теперь нам нужно доказать своё право собственности», — сказал он. «Многие люди уже ощутили влияние строительства водозабора. Они сказали [строители], что им нужно всего один или два метра, но в итоге они захватывали все больше и больше земли»<sup>37</sup>.

Атим высказал мнение, что правительство Индонезии неуважительно относится к его сообществу и лишает его гражданских прав. Несколько недель назад он нашёл на своей плантации колья с нарисованными на них буквами ИКН — Ibu Kota Negara, что означает столица страны. Он сказал, что никто не сказал ему, что это означает. «Они ведут себя так, будто нас не существует. Они ведут себя так, как будто мы не люди. Я принимаю новую столицу, но не отказываюсь от наших прав. Они хотят что-то построить, разрушив то, что уже есть», — сказал он. «Общения нет. В них участвуют люди из других районов, но не мы. Мы не знаем, что происходит»<sup>38</sup>.

Главой Администрации столичного города Нусантары (Nusantara Capital Authority) является Бамбанг Сусантоно, инженер и экономист, назначенный руководить проектом в начале 2022 г. В интервью «Аль-Джазире» он сказал, что правительство предпринимает шаги, чтобы привлечь коренные народы и позволить им принимать более активное участие. «Мы предоставим пространство для диалога, чтобы они могли вести диалог с нами. Не только с нами, но и со всеми заинтересованными сторонами...»<sup>39</sup>.

Чтобы показать преимущества появления новой столицы, правительство продвигает специальные программы обучения для местных жителей. Некоторые из них включают семинары по цифровым навыкам или новым методам ведения сельского хозяйства.

Некоторые жители Сепаку, участвовавшие в таких программах, даже сказали, что эти инициативы изменили их жизнь к лучшему. Например, Сри Сударвати, родители которой мигрировали на Восточный Калимантан в 1970-х гг. Вместе со своими соседями она обучалась методам гидропонной посадки. По её мнению, новый капитальный проект и то внимание, которое он привлек к её деревне, улучшили качество её жизни. «С новой столицей они открыли так много возможностей для обучения. Это гидропонное садоводство очень помогло моей семье. Моя жизнь полностью изменилась», – сказала она. «До нового плана капиталовложений на нас никогда не обращали внимания. Люди не знали, где находится Сепаку, мы были очень отсталыми. Я хочу посоветовать другим людям, не думайте слишком много. Давайте будем благодарны, что Сепаку станет частью новой столицы»<sup>40</sup>.

Такой совет плохо восприняли другие баликцы, в том числе их лидер Сибукдин. Он выразил опасения, что такое развитие событий обернется катастрофой для его общины. «Мы не хотим, чтобы нас переселяли с земли наших предков. И мы чувствуем, что наша земля будет взята правительством. Они сказали, что эта столица предназначена для благосостояния всех индонезийцев. Но каких индонезийцев? Мы не чувствуем, что это для нас», — сказал он. «Они могут легко стереть наши права. Таково величие людей во власти. Мы считаем наши исторические памятники источником нашей силы. Но они даже перенесли могилы наших предков. Новая столица нависла тенью над нами и будущим наших детей»<sup>41</sup>.

Большинство людей, которые собираются переехать в Нусантару, скорее всего, будут из высшего среднего класса, и будут конкурировать за экономические возможности с населением низшего среднего класса и рабочими-мигрантами со всей страны.

По данным национального статистического агентства на Калимантане 37 млн га тропических лесов, около 7 млн га (17 млн акров) из которых – охраняемые территории. Только в Восточном Калимантане находится 8,26 млн га лесов, 65% от общей площади Калимантана. В провинции около 1,8 млн га охраняемых лесов и 438 тыс. га заповедных зон и природных заповедников. Этот регион также является домом для эндемичных видов, таких как находящиеся под угрозой исчезновения борнейские орангутаны и носачи.

У Индонезии также есть национальная цель по восстановлению 630 тыс. гектаров мангровых зарослей к 2024 г. в рамках её плана по смягчению последствий изменения климата. Директор Wetlands International Indonesia (WII), глобальной некоммерческой организации, занимающейся сохранением и восстановлением водно-болотных угодий, Ньоман Суриядипутра заметил, что если какие-либо мангровые заросли в Восточном Калимантане будут расчищены для строительства Нусантары, это будет «иронично». Он также добавил, что его собственной организации потребовалось 24 года, чтобы восстановить всего 4 тыс. га мангровых зарослей<sup>42</sup>.

Ещё одна неправительственная организация Forest Watch Indonesia, отслеживающая вопросы лесного хозяйства, указала в своём отчете за ноябрь 2022 г., что большинство лесных массивов в новой столице являются «производственными лесами», что означает, что могут быть выданы разрешения на ведение лесного хозяйства и добычу полезных ископаемых, что приведёт к дальнейшему обезлесению<sup>43</sup>.

Промышленное развитие, которое идёт на Калимантане сейчас – угольные шахты, плантации масличной пальмы и концессии на вырубку леса – во многом способствовали обезлесению тропических лесов острова и эрозии его прибрежных экосистем.



Рис.5. Строительные работы. Источник: URL: <https://www.thejakartapost.com/business/2023/03/08/construction-progress-on-core-ikn-region-hits-23.html>



Если в Нусантаре будут электромобили, понадобится добыча никеля. Может быть не на Калимантане, а на Сулавеси или в Хальмахере. Но деятельность по добыче никеля на восточных островах Индонезии приведёт к новой вырубке лесов. Зачастую расчистка мангровых зарослей проводится без оценки воздействия на окружающую среду.

Помимо лесов, местные группы и сообщества также выражают обеспокоенность по поводу давления на экосистему залива Баликпапан из-за запланированной модернизации и расширения морских портов для содействия развитию Нусантары.

Залив Баликпапан богат разнообразием морских и наземных обитателей, в их числе носачи, Ирвадийские дельфины и около 17 тыс. гектаров мангровых зарослей. Залив также является основным источником дохода, по крайней мере, для 12 тыс. рыбацких семей как в городе Баликпапан, так и в соседнем районе. Некоторые части залива, в том числе остров Пулау Баланг, ранее считались морской заповедной зоной. Эксперты и активисты говорят, что у правительства нет официальных планов по смягчению этих выявленных угроз морской экосистеме залива<sup>44</sup>. Когда пространственное планирование новой столицы не интегрировано с морской заповедной зоной, оно может стать хаотичным. Если произойдет дальнейшая очистка и преобразование морской экосистемы залива, то морская заповедная зона потеряет свою природоохранную функцию.

Председатель партии «Процветающей справедливости» Мардани Али Сера предложил администрации Джоко Видодо сосредоточиться на развитии человеческих ресурсов в оставшиеся время правления. «Самое главное – не строить новую столицу государства, а строить интеллектуальные центры, центры повышения квалификации кадров, лучшие университеты и учебные центры»<sup>45</sup>.

Онлайн-петиция Института Нараси призывает правительство остановить план по переносу столицы. В заявлении утверждалось, что правительству следует сосредоточиться на более неотложных проблемах, таких как пандемия COVID-19 и назревающий экономический кризис. По состоянию на 26 октября 2022 г. петиция собрала 35 971 подписей.

Несмотря на то, что Джакарта загрязнена и перенаселена, это по-прежнему город, в котором хотят жить миллионы людей. На протяжении веков он был важным политическим и экономическим связующим звеном архипелага и имеет глубокие исторические корни. Хотя желание отделить столицу страны от колониальной истории

Джакарты и начать всё заново с города, построенного индонезийцами для индонезийцев понятно, есть очень важный вопрос, с которым нужно считаться при любом таком проекте: захотят ли люди жить здесь?

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Петрова Ольга Леонидовна – младший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании Института востоковедения РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 19.06.2023; одобрена после рецензирования 26.06.2023; принята к публикации 30.06.2023.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Olga L. PETROVA, Junior Researcher at the Center for Southeast Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 19.06.2023; approved 26.06.2023; accepted to publication 30.06.2023.

<sup>1</sup> Globalvoices.org, 30.10.2022. URL: <https://globalvoices.org/2022/10/30/indonesia-is-still-moving-its-capital-to-nusantara-despite-rising-public-opposition/>

<sup>2</sup> Futuresoutheastasia.com, 13.06.2023. URL: <https://futuresoutheastasia.com/nusantara-new-capital-city-of-indonesia/>

<sup>3</sup> Thejakartapost.com, 10.04.2017. URL: <https://www.thejakartapost.com/news/2017/04/10/indonesia-studies-new-sites-for-capital-city.html>

<sup>4</sup> Aseanbriefing.com, 11.09.2019. URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/indonesia-new-capital-what-does-it-mean-for-businesses/>

<sup>5</sup> Aseanbriefing.com, 25.01.2022. URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/indonesia-passes-bill-to-build-new-capital-city-deadline-2024/>

<sup>6</sup> Aseanbriefing.com, 25.01.2022.

<sup>7</sup> Thedi diplomat.com, 18.01.2022. URL: <https://thedi diplomat.com/2022/01/nusantara-gets-the-nod-as-indonesia-names-its-new-capital-city/>

<sup>8</sup> Indianexpress.com, 10.03.2023. URL: <https://indianexpress.com/article/explained/explained-global/indonesia-moving-capital-jakarta-borneo-8487737/>

<sup>9</sup> Aseanbriefing.com, 25.01.2022.

<sup>10</sup> Indianexpress.com, 10.03.2023.

<sup>11</sup> Globalvoices.org, 30.10.2022.

<sup>12</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023. URL: <https://news.mongabay.com/2023/03/as-indonesias-new-capital-takes-shape-risks-to-wider-borneo-come-into-focus/>

<sup>13</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023

<sup>14</sup> Thejakartapost.com, 23.06.2022. URL:

<https://www.thejakartapost.com/indonesia/2022/06/23/president-jokowi-says-new-capital-construction-now-underway.html>

<sup>15</sup> Antaranews.com, 08.02.2022. URL: <https://en.antaranews.com/news/214169/indonesias-new-capital-and-the-future-of-jakarta>

<sup>16</sup> Thedi diplomat.com, 10.03.2023. URL: <https://thedi diplomat.com/2023/03/indonesia-unveils-incentives-for-investors-in-new-capital-city/>

<sup>17</sup> Aseanbriefing.com, 22.01.2020. URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/indonesia-passes-bill-to-build-new-capital-city-deadline-2024/>

<sup>18</sup> Thedi diplomat.com, 14.03.2023. URL: <https://thedi diplomat.com/2023/03/why-will-people-want-to-live-in-indonesias-new-capital/>

<sup>19</sup> Thedi diplomat.com, 14.03.2023.

<sup>20</sup> En.antaranews.com, 19.04.2023. URL: <https://en.antaranews.com/news/279153/nusantara-authority-invites-world-investors-to-support-ikn-development>

<sup>21</sup> Aseanbriefing.com, 25.01.2022. URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/indonesia-passes-bill-to-build-new-capital-city-deadline-2024/>

<sup>22</sup> Rbc.ru, 19.07.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/19/07/2022/62d628e29a79474754356a7e>

- <sup>23</sup> Apnews.com, 09.03.2023. URL: <https://apnews.com/article/indonesia-new-capital-kalimantan-climate-d40917f6a61980a595dc2e4123baaebe>
- <sup>24</sup> Dezeen.com, 27.01.2023. URL: <https://www.dezeen.com/2023/01/27/indonesia-capital-nusantara-construction/>
- <sup>25</sup> Reuters.com, 18.01.2023. URL: <https://www.reuters.com/markets/asia/indonesia-break-ground-27-bln-housing-project-new-capital-q2-2023-01-18/>
- <sup>26</sup> Indonesiaexpat.id, 17.05.2023. URL: <https://indonesiaexpat.id/news/ikn-projecting-international-hospitals-malls-and-more-in-2024/>
- <sup>27</sup> Apnews.com, 09.03.2023.
- <sup>28</sup> Apnews.com, 09.03.2023.
- <sup>29</sup> Indianexpress.com, 10.03.2023. URL: <https://indianexpress.com/article/explained/explained-global/indonesia-moving-capital-jakarta-borneo-8487737/>
- <sup>30</sup> En.antaranews.com, 05.04.2023. URL: <https://en.antaranews.com/news/277827/new-capital-development-25-complete-hadimuljono>
- <sup>31</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023.
- <sup>32</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023.
- <sup>33</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023.
- <sup>34</sup> Aseanbriefing.com, 23.01.2020. URL: <https://www.aseanbriefing.com/news/indonesia-courts-investments-new-capital/>
- <sup>35</sup> News.mongabay.com, 08.03.2023
- <sup>36</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2023/3/15/like-we-dont-exist-indigenous-fear-indonesia-new-capital-plan>
- <sup>37</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023.
- <sup>38</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023.
- <sup>39</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023.
- <sup>40</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023.
- <sup>41</sup> Aljazeera.com, 15.03.2023.
- <sup>42</sup> News.mongabay.com, 07.10.2022. URL: <https://news.mongabay.com/2022/10/mangroves-and-wildlife-in-bornean-bay-at-risk-from-indonesias-new-capital/>
- <sup>43</sup> Indianexpress.com, 10.03.2023.
- <sup>44</sup> News.mongabay.com, 07.10.2022.
- <sup>45</sup> Globalvoices.org, 30.10.2022.