

Научная статья. Исторические науки

УДК 327(596)

DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-102-109

ВОЕННО-МОРСКАЯ БАЗА РЕАМ КАК ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ НАПРЯЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ КНР И США

Григорий Николаевич КУЧЕРЕНКО¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
gri7595@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

Аннотация: С момента обретения независимости Королевство Камбоджа заявляет о стремлении к нейтралитету в своей внешней политике, что включает в себя запрет на размещение иностранных войск на своей территории, отказ от вступления в военно-политические блоки и балансирование между интересами КНР и США. При этом военное сотрудничество с КНР воспринимается Вашингтоном достаточно болезненно. В данной статье рассматривается влияние фактора военно-морской базы Реам на взаимодействие между Пномпенем и двумя сверхдержавами, а также на отношения между КНР и США.

Ключевые слова: Камбоджа, база, сотрудничество, флот, КНР, США

Для цитирования: Кучеренко Г.Н. Военно-морская база Реам как один из факторов напряжения в отношениях между КНР и США // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2023, Том 4, № 3 (60). С. 102–109. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-102-109

Original article. Historical science

REAM NAVAL BASE AS ONE OF THE FACTORS OF TENSION IN RELATIONS BETWEEN CHINA AND THE UNITED STATES

Grigory N. KUCHERENKO¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
gri7595@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8160-1662>

Abstract: Since gaining independence, the Kingdom of Cambodia has been striving for neutrality in its foreign policy, which includes a ban on the deployment of foreign troops on its territory, refusal to join military-political blocs, and balancing the interests of China and the United States. At the same time, military cooperation with the PRC is perceived by Washington negatively. This article examines the impact of the Ream naval base on the interaction between Phnom Penh and the two superpowers, as well as on Chinese-US relations.

Keywords: Cambodia, base, cooperation, fleet, PRC, USA

For citation: Kucherenko G.N. Ream Naval Base as One of the Factors of Tension in Relations between China and the United States. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2023, T. 4, № 3 (60). Pp. 102–109. DOI: 10.31696/2072-8271-2023-4-3-60-102-109

С момента обретения независимости Королевство Камбоджа заявляет о стремлении к нейтралитету в своей внешней политике, что включает в себя запрет на размещение иностранных войск на своей территории, отказ от вступления в военно-политические блоки и балансирование между интересами великих держав. Примером этого могут послужить отношения Пномпеня с КНР и США, сотрудничество между Пномпенем и Пекином вышло на уровень всеобъемлющего стратегического партнёрства, Китай также является главным инвестором кхмерской экономики и экспортёром ряда товаров. Отношения с США, в свою очередь, не могут похвастаться тем же уровнем развития, однако Вашингтон является ключевым импортёром кхмерской продукции, а сами кхмерские чиновники утверждают, что КНР и США подобны двум крыльям кхмерской внешней политики, без одного из них полёт невозможен. В данной статье рассматривается влияние фактора военно-морской базы Реам на сотрудничество в сфере безопасности между Пномпенем и двумя сверхдержавами, а также на отношения между КНР и США.

База Реам была построена в 60-е гг. в качестве одного из мест базирования камбоджийского военного флота, однако на протяжении нескольких лет её обслуживание находилось на низком уровне, в связи с чем к 1970 году состояние базы было близко к аварийному¹. Пришедшее к власти проамериканское правительство Камбоджи обратилось за помощью к западным странам, помощь которых позволила в значительной мере обновить техническое состояние базы и приобresti плавучий док.

В дальнейшем с 1975 по 1991 г. базой пользовались преимущественно социалистические союзники камбоджийских властей и лишь после восстановления конституционной монархии в 1993 г. Камбоджа вновь начала получать западную помощь. После государственного переворота 1997 года, из-за которого США временно прекратили предоставление военной помощи, в 2004 г. обе страны восстановили военное сотрудничество, однако финансирование со стороны Вашингтона начало поступать лишь с 2007 г. На полученные средства был

построен штаб тактического командования Камбоджийского национального комитета по безопасности на море, а в 2017 г. – пункт технического обслуживания судов.

В 2018 г. издание Asia Times опубликовало статью, в которой утверждалось, что Китай запланировал строительство глубоководного порта Кох Конг для того, чтобы китайские крупнотоннажные военные суда имели постоянный доступ к базе в Тайском заливе. В качестве доказательства приводился тот факт, что уже в 2008 г. китайская компания Tianjin Union Development Group (UDG) взяла в аренду 45 тыс. гектар побережья на 99 лет с целью строительства туристической инфраструктуры. Комментируя ситуацию, камбоджийский исследователь Сопхал Еар утверждал, что китайцы рассматривают торговые порты в качестве первого шага для своего военно-морского флота, и что любой глубоководный торговый порт можно использовать для стоянки военных кораблей².

Новости об этой предполагаемой аренде привели к тому, что в 2020 г. министерство финансов США выпустило доклад с критикой в адрес кхмерского правительства и UDG, утверждая, что китайская компания использовала вооружённые силы королевства для освобождения территории под строительство³. Госдеп США, в свою очередь, открыто обвинил UDG в том, что китайская компания зарегистрировалась как кхмерская, чтобы получить возможность взять территории в аренду, и назвал тогдашнего начальника штаба Королевских вооружённых сил Камбоджи Кун Кима одним из ключевых выгодоприобретателей от связей с UDG⁴.

После этого США ввели санкции в отношении UDG на основании т. н. акта Магнитского, который позволяет американским властям точно вводить санкции против отдельных лиц или организаций, если те, по их мнению, замешаны в коррупции или связаны с нарушениями прав человека. Данный акт подразумевает, что всё имущество и доли в имуществе организации, попавшей под санкции, а также любых организаций, прямо или косвенно принадлежащих ей на 50% и более, индивидуально или совместно с другими заблокированными лицами, которые находятся в США или во владении, или под контролем американских лиц, должны быть заблокированы и о них необходимо сообщить Управлению по контролю над иностранными активами.

Совет по развитию Камбоджи, который занимается управлением иностранными инвестициями, поспешил опровергнуть ряд утверждений, которые, по мнению организации, не соответствовали действи-

тельности. В частности: UDG изначально зарегистрировалась как иностранная компания, проект компании не подпадает под закон о концессиях, запрещающий выделять более 10 тыс. гектар земли, насильственного выселения людей с территории проекта также не происходило за исключением тех, кто находился на них незаконно. Отдельным пунктом шла речь о строительстве военной базы, Совет напомнил, что конституция Камбоджи запрещает строительство иностранных баз на территории страны и призвал все заинтересованные стороны прислать делегации для проверки на месте⁵.

Появившиеся предположения насчёт строительства китайской военной базы вынудили вице-президента США Майка Пенса написать письмо премьер-министру Камбоджи Хун Сену, в котором американский политик выражал обеспокоенность предполагаемым строительством, на что Хун Сен отреагировал достаточно резко, заявив, что Камбоджа не нарушает свою конституцию и ей не требуются иностранные солдаты для защиты своей территории: «Во-вторых, я ставлю вопрос... зачем Камбодже нужны иностранные войска на ее территории? С кем воюет Камбоджа? У Камбоджи достаточно сил для защиты своей независимости и суверенитета. В помощи иностранных войск нет никакой необходимости»⁶.

Как мы видим, слухи о строительстве военной базы в Камбодже начали появляться в 2018 г., спровоцировав рост напряжения в отношениях между Пномпенем и Вашингтоном, однако на тот момент США не располагали достаточными доказательствами, чтобы официально обвинить Камбоджу в сговоре с Китаем с целью размещения войск в Юго-Восточной Азии, поэтому американские чиновники ограничивались частными посланиями, выражая своё беспокойство. Более того, в августе госсекретарь Майк Помпео заявил о том, что он доверяет утверждениям Камбоджи насчёт строительства базы и похвалил королевство за «решительную защиту Камбоджей своего национального суверенитета»⁷.

В 2019 г. издание Wall Street Journal опубликовало статью, в которой говорилось о том, что руководство Камбоджи заключило тайное военное соглашение с Китаем. Согласно статье, в рамках соглашения китайцы получали неограниченный доступ к части базы на 30 лет с автоматическим пролонгированием договора каждые 10 лет впоследствии, с правом размещения войск, оружия и военных кораблей⁸. Данное событие примечательно тем, что после публикации США стали регулярно поднимать этот вопрос в общении с кхмерским руковод-

ством и выводить обсуждение строительства предполагаемой китайской базы в публичное поле.

При этом стоит отметить, что незадолго до публикации помощник министра обороны США по делам Южной и Юго-Восточной Азии Джозеф Фелтер написал письмо министерству обороны Камбоджи с требованием разъяснить причины, по которым Камбоджа отказалась от помощи в реконструкции базы, предложенной США. Пномпень ответил тем, что ему не требовалась помощь в реконструкции базы, так как её в любом случае планировалось перенести на новое место⁹. Министр обороны КНР Вэй Фэнхэ, в свою очередь, заявил о том, что Китай не намерен строить военную базу в Камбодже.

Уже в следующем месяце генерал-майор Джоэл Вауэлл, один из руководителей Индо-Тихоокеанского командования Вооружённых сил США, официально заявил о том, что Камбоджа и Китай начнут строительство инфраструктурных объектов на базе в 2020 г. Вауэлл также отметил, что США обеспокоены строительством подозрительно большой взлётно-посадочной полосы и аэропорта, связанных с курортным комплексом в провинции Кох Конг, в 70 км от военно-морской базы. Генерал предположил, что она может быть использована в качестве авиабазы для обеспечения безопасности и поддержки кораблей ВМС НОАК, действующих с базы Реам¹⁰.

Кхмерские власти отреагировали на статью оперативно, на следующий день после публикации Хун Сен сообщил, что новости о строительстве базы в Камбодже не соответствуют действительности, напомнив, что камбоджийская конституция запрещает размещать иностранные войска на территории Камбоджи в мирное время. Спикер минобороны Камбоджи Чхум Сочеат также заявил, что утверждения о предполагаемом строительстве беспочвенны¹¹.

В 2021 г. в ходе рабочего визита в Камбоджу заместитель госсекретаря США Венди Шерман в очередной раз подняла вопрос базы Реам при разговоре с кхмерскими властями. Шерман запросила пояснений касательно сноса объектов, построенных при участии США, и отметила, что появление китайской базы на территории Камбоджи негативно повлияло бы на отношения между Камбоджей и США, а также на безопасность в регионе¹².

Для того чтобы опровергнуть разошедшиеся слухи о строительстве базы для китайских вооружённых сил, министерство обороны Камбоджи пригласило журналистов посетить военно-морскую базу. По итогам визита обнаружить какую-либо деятельность иностранных военных не удалось, однако шведский исследователь Маркус Молин

утверждает, что в Сиануквиле есть три порта, подходящие для швартовки кораблей и Реам является лишь одним из них, подразумевая, что работа может вестись и в других портах¹³. Однако, это уже допущение, которое невозможно подтвердить или опровергнуть.

Вскоре после визита Шерман, американское посольство в Камбодже согласовало с руководством страны визит военного атташе на базу с целью проверки. Несмотря на то, что разрешение было дано, атташе не получил доступа ко всей территории базы, что привело к сокращению программы визита и сохранению подозрений американских властей в отношении предполагаемого строительства китайской военной инфраструктуры. В ответ на это Камбоджа создала рабочую группу для проведения повторной проверки, однако американцы вновь не получили доступа ко всей территории базы. Камбоджийская сторона объяснила это тем, что подобные требования нарушают её суверенитет и США отреагировали бы точно так же, если бы кто-то запросил доступ ко всей территории Пентагона¹⁴.

В декабре 2021 г. Госдепартамент провёл телеконференцию, в которой вновь была упомянута ситуация с базой, однако никаких конкретных деталей американцы не привели, лишь напомнив о своей обеспокоенности. Тенденция сохранилась и в июне 2022 г., когда советник госсекретаря США Нед Прайс прокомментировал ситуацию со строительством на базе, отметив, что он не располагает какой-либо новой информацией о строительстве и отметил, что уровень обеспокоенности США оставался прежним.

При этом в июне 2022 г. официальные лица обеих стран приняли участие в церемонии начала строительства новых объектов на территории базы, в очередной раз подчеркнув, что она не будет предназначаться для содержания вооружённых сил КНР¹⁵. В число новых объектов входят новые ремонтные помещения, включая мастерскую, сухой док и стапель, а китайское присутствие будет ограничиваться обучением камбоджийских моряков, изготовлением формы и ремонтом судов камбоджийского флота¹⁶.

В итоге камбоджийское руководство, в лице нового премьер-министра Хун Манета, приняло решение поднять вопрос военно-морской базы уже со своей стороны на самом высоком уровне. В своей речи адресованной 78-му собранию Генеральной Ассамблеи ООН, Хун Манет сказал, что Камбоджа продолжает свой нейтральный внешнеполитический курс, и что «Камбоджа не разрешает размещение на своей территории иностранных военных баз, что чётко прописано в ее конституции. Камбоджа не позволит ни одной стране, ни

одной группе использовать свою территорию против другой страны»¹⁷. Примечательно, что фрагмент текста на сайте пресс-службы кхмерского правительства, посвящённый базе, выделен заглавными буквами, сигнализируя о высокой степени раздражения Пномпеня в отношении обсуждения проблемы Реам.

В связи с этим возникает вопрос, насколько подобные опасения правдивы и каким образом китайские войска могли бы воспользоваться базой? Здесь необходимо упомянуть о т. н. концепции жемчужной нити. Она была представлена в 2005 г. и представляет собой теорию, в рамках которой Китай укрепляет своё морское присутствие с помощью «жемчужин», то есть, опорных пунктов на территориях дружественных государств.



Источник: <https://southfront.org/chinas-string-of-pearls-project/>

Предполагается, что база Реам может стать такой жемчужиной, однако американский исследователь Блэйк Херцингер утверждает, что территория базы, которую СМИ называют определённой под китайские нужды, крайне мала и составляет всего 0,3 кв. км¹⁸. Стоит отметить и то, что открытое присутствие вооружённых сил КНР на территории Камбоджи негативно сказались бы на внешнеполитическом и экономическом курсе королевства. Во-первых, оно привело бы к росту напряжённости в отношениях между Камбоджей и странами АСЕАН, находящимися в состоянии территориальных споров с Китаем. Несмотря на то, что Пномпень занимает прокитайскую позицию и уже сталкивался с другими странами-членами объединения по проблеме

Южно-Китайского моря, Камбоджа высоко ценит свои связи с членами АСЕАН и вряд ли пойдёт на конфронтацию, которая неизбежно наступит при появлении китайской базы в стране. Во-вторых, США и ЕС являются ключевыми импортёрами камбоджийской продукции и могут оказать серьёзное давление на экономику королевства, сократив или полностью отменив преференции на ввоз камбоджийских товаров, как это сделал ЕС в 2020 г., мотивировав своё решение нарушениями прав человека в Камбодже.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

КУЧЕРЕНКО Григорий Николаевич, младший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 14.11.2023; одобрена после рецензирования 24.11.2023; принята к публикации 30.11.2023.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Grigory N. KUCHERENKO, Junior Researcher, Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 14.11.2023; approved 24.11.2023; accepted to publication 30.11.2023.

¹ URL: <http://www.globalsecurity.org/military/world/cambodia/navy-history.htm>

² URL: <https://asiatimes.com/2018/11/cambodia-at-the-center-of-a-new-cold-war/>

³ URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm1121>

⁴ URL: <https://kh.usembassy.gov/the-united-states-sanctions-chinese-state-owned-entity-for-its-role-in-corruption-in-cambodia/>

⁵ Press Statement of the Council for the Development of Cambodia on the United States Department of the Treasury's decision to impose sanctions on Union Development Group Co., Ltd (UDG)

⁶ URL: <https://www.phnompenhpost.com/national-politics/no-need-violate-constitution-base-pm-tell-us-pence>

⁷ URL: <https://www.phnompenhpost.com/national-politics/us-renders-justice-kingdom-chinese-military-presence>

⁸ URL: <https://www.wsj.com/articles/secret-deal-for-chinese-naval-outpost-in-cambodia-raises-u-s-fears-of-beijings-ambitions-11563732482>

⁹ URL: <https://www.phnompenhpost.com/national/banh-rejects-us-suspicious-over-naval-base-offer>

¹⁰ URL: <https://asiatimes.com/2019/09/buying-cambodia-chinas-long-embrace-of-a-tyrant/>

¹¹ URL: <https://www.reuters.com/article/us-china-cambodia/cambodia-denies-deal-to-allow-armed-chinese-forces-at-its-naval-base-idUSKCNIUH00V>

¹² URL: <https://www.state.gov/deputy-secretary-of-state-wendy-shermans-visit-to-cambodia/>

¹³ Marcus Mohlin (2021) A Panama Canal for Asia: An analysis of China's role in Cambodia and implications for international security, *Comparative Strategy*, 40:3, 235-244

¹⁴ URL: <https://www.eastasiaforum.org/2022/09/05/cambodias-ream-naval-base-attracts-competing-patrons/>

¹⁵ URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Hun-Sen-s-Cambodia/Cambodia-breaks-ground-on-China-funded-Ream-Naval-Base-expansion>

¹⁶ URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Hun-Sen-s-Cambodia/Cambodia-breaks-ground-on-China-funded-Ream-Naval-Base-expansion>

¹⁷ URL: <https://pressocm.gov.kh/en/archives/85631>

¹⁸ URL: <https://foreignpolicy.com/2022/06/10/cambodia-navy-china-bombing/>