

Научная статья. Исторические науки

УДК 327(591)

DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-154-163

КРИЗИС В МЬЯНМЕ: ТЕНЕВАЯ ДИПЛОМАТИЯ БЫВШЕГО ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА ТАИЛАНДА ТАКСИНА ЧИНАВАТА

Аида Алексеевна СИМОНИЯ¹

¹Институт востоковедения РАН, Москва, Россия,
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

Аннотация: Истеблишмент Таиланда, имеющего общую границу с Мьянмой протяженностью 2 400 км, считается близким к ее военному руководству. Соседняя Мьянма – крупный торговый партнер. МИД Таиланда неоднократно заявлял, что Бангкок выступает за прекращение насилия, за достижение мира и стабильности в Мьянме. Королевство оказывает гуманитарную помощь страдающему населению Мьянмы. Одним из способов выхода из затянувшейся кризисной ситуации и решения проблем МИД Таиланда всегда рассматривал неформальные дискуссии. По этому пути решил пойти и бывший премьер-министр Таиланда Таксин Чинават, вернувшийся на родину в 2023 г. после длительного изгнания. Он провел ряд переговоров в Чиангмае с ключевыми повстанческими организациями, что вызвало неоднозначную реакцию в разных кругах. Попытка бывшего премьер-министра Таиланда выступить в качестве неофициального посредника в условиях гражданской войны в Мьянме, проведя секретные переговоры с оппозиционными группами, поставила все стороны, включая официальный Бангкок и военную хунту Мьянмы, в неловкое положение.

Ключевые слова: Таиланд, кризис в Мьянме, Таксин Чинават, вооруженные этнические организации, правительство Таиланда

Для цитирования: Симония А.А. Кризис в Мьянме: теневая дипломатия бывшего премьер-министра Таиланда Таксина Чинавата // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2024, Том 2, № 2 (63). С. 154–163. DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-154-163

Original article. Historical science

THE CRISIS IN MYANMAR: THE SHADOW DIPLOMACY OF FORMER PRIME MINISTER OF THAILAND THAKSIN SHINAWATRA

Aida A. SIMONIYA¹

¹Institute of Oriental Studies RAS, Moscow, Russia,
aida.simonia@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0003-4107-1756>

Abstract: The establishment of Thailand, which shares a 2,400 km border with Myanmar, is considered close to its military leadership. Neighboring Myanmar is its major trading partner. The Thai Foreign Ministry has repeatedly stated that Bangkok wants an end to violence, peace and stability in Myanmar. The Kingdom provides humanitarian assistance to the suffering population of Myanmar. The Thai Foreign Ministry has always considered informal discussions as one of the ways to get out of the protracted crisis situation and solve problems in the case of Myanmar. Former Thai Prime Minister Thaksin Shinawatra, who returned to his homeland in 2023 after a long exile, also decided to follow the path of informal discussions. He held a series of talks in Chiang Mai with key rebel organizations, which caused a mixed reaction in various circles. An attempt by former Thai Prime Minister to act as an unofficial mediator in the Myanmar civil war by holding secret talks with opposition groups has put all sides, including Myanmar's military junta, in an awkward position.

Keywords: *Thailand, the crisis in Myanmar, Thaksin Shinawatra, armed ethnic organizations, Government of Thailand*

For citation: Simoniya A.A. The Crisis in Myanmar: the Shadow Diplomacy of Former Prime Minister of Thailand Thaksin Shinawatra. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2024, T. 2, № 2 (63). Pp. 154–163. DOI: 10.31696/2072-8271-2024-2-2-63-154-163

Военный переворот в Мьянме в 2021 году вызвал продолжающееся сопротивление со стороны оппозиции и вооруженных повстанческих группировок, в результате чего военный режим потерял контроль над многочисленными опорными пунктами.

Недавнее агрессивное наступление повстанцев на Мьявади – крупный приграничный город напротив района Мае Со в Таиланде, привело к перемещению тысяч людей из приграничной территории и вновь вызвало опасения по поводу их безопасности и обострения гуманитарного кризиса.

Министерство иностранных дел Таиланда неоднократно заявляло, что Бангкок выступает за прекращение насилия, за наступление мира и стабильности в Мьянме. Королевство оказывает гуманитарную помощь страдающему населению Мьянмы как в контексте конфликта, так и при стихийных бедствиях. Недавно Таиланд отправил первую партию гуманитарной помощи в разрушенные войной приграничные районы Мьянмы по недавно созданному гуманитарному коридору. Однако усилия были подвергнуты критике за то, что они не смогли

охватить нуждающееся население за пределами районов, контролируемых хунтой.

По мнению официальных лиц Таиланда, другие страны АСЕАН не имеют такой протяженной границы с Мьянмой, которая есть у Таиланда, поэтому они не беспокоятся и не считают необходимым быстро найти выход из затянувшейся кризисной ситуации в этой стране. Одним из способов решения проблем в случае с Мьянмой МИД Таиланда всегда рассматривал неформальные дискуссии.

Таиланд входит в число немногих стран, которые приняли военный режим в Мьянме. Посол Таиланда в Мьянме Монгол Визитстамп посетил 9 мая 2024 г. министра иностранных дел Мьянмы Тан Све в Нейпидо, чтобы обсудить более тесное сотрудничество на региональной и международной аренах.

По сообщениям государственных СМИ Мьянмы, они также обсудили укрепление дружбы между своими странами и расширение сотрудничества в областях, представляющих взаимный интерес.

Военные Мьянмы сохраняют тесные связи с правительствами Таиланда, традиционно поддерживаемыми армией. Тайские военные лидеры встречались с главой хунты Мин Аун Хлайном в Нейпидо в конце 2023 – начале 2024 года. В январе глава вооруженных сил Таиланда генерал Сонгвит Нунпакди провел онлайн-встречу с Мин Аун Хлайном. Главнокомандующий военно-воздушными силами Мьянмы Тун Аун посетил Таиланд с визитом доброй воли в начале мая 2024 г. по приглашению своего тайского коллеги маршала авиации Пунпакди Паттанакула. Они обсудили вопросы укрепления дружбы и сотрудничества между военно-воздушными силами двух стран.

Двусторонние отношения сейчас стали еще крепче. Всплеск активности произошел после того, как вооруженные группировки каренов и их союзники по сопротивлению напали в апреле этого года на центр торговых связей город Мьявади на границе с Таиландом. Сейчас в Мьявади смолкла стрельба, при помощи авиации войскам хунты удалось вновь занять город. Наблюдатели подозревают, что тайское правительство вмешалось из-за своих опасений за стабильность своих границ¹. Ранее в интервью агентству Reuters в конце апреля нынешний премьер-министр Таиланда Сретта Тависин предположил, что хунта, возможно, будет более склонна к мирным переговорам после серии военных неудач в нескольких частях Мьянмы. «Нынешний режим начинает терять силу», – сказал Сретта в интервью. «Возможно, пришло время протянуть руку помощи и заключить сделку»².

Продолжающийся кризис в соседней Мьянме вызывает серьезную озабоченность у Таиланда. Эскалация гражданского конфликта в Мьянме побудила Королевские военно-морские силы Таиланда держать два фрегата и два десантных корабля в режиме ожидания в Андаманском море. Четыре корабля готовы эвакуировать граждан Таиланда в случае угрожающей им опасности из-за активизации вооруженных столкновений между правительственными войсками и вооруженными силами повстанцев³

Попыткой Бангкока способствовать деэскалации конфликта в Мьянме можно рассматривать встречу тогдашнего министра иностранных дел Таиланда Дона Праматвиная с бывшим государственным советником Мьянмы Аун Сан Су Чжи, которая состоялась 9 июля 2023 г. в тюрьме в Нейпидо, где и сейчас находится 79-летняя Аун Сан Су Чжи, приговоренная хунтой к 27-летнему сроку заключения. Беседа двух политиков длилась более часа, пресса узнала об этой встрече только спустя несколько дней. МИД Таиланда назвал это событие важным шагом на пути к реализации мирного плана «Консенсус из пяти пунктов», хотя и состоявшееся вне официальных рамок АСЕАН. Но, к сожалению, эта встреча к позитивным сдвигам не привела. Министр иностранных дел Таиланда был единственным иностранцем, которому позволили встретиться с лидером Национальной лиги за демократию. Просьбы всех официальных лиц – представителей ООН и АСЕАН – о встрече с узницей совести, включая недавнюю просьбу Хун Сена, были отклонены военной администрацией⁴.

Сменивший Дона Праматвиная министр иностранных дел Парнпри Бахиддха-Нукара продолжил действия своего предшественника и обещал играть более активную роль в урегулировании конфликта в Мьянме. До своего внезапного ухода в отставку в конце апреля он опубликовал заявление, где говорилось, что «правительство Таиланда призывает к немедленному полному освобождению» лидера демократического движения Мьянмы г-жи Аун Сан Су Чжи и бывшего президента У Вин Мьина». С этим заявлением министр выступил после сообщений бирманских властей о смягчении условий содержания двух политических деятелей в связи с сильной жарой и преклонным возрастом узников⁵.

Новый министр иностранных дел Таиланда Марис Санджампонгса подтвердил преемственность внешней политики по вопросу кризиса в Мьянме. Таиланд и впредь будет руководствоваться стремлением достижения мира, стабильности и национального примирения в соседней стране. Таиланд будет и в дальнейшем работать как сов-

местно с другими странами в рамках АСЕАН, так и на двусторонней основе⁶.

По пути неформальных дискуссий решил пойти и бывший премьер-министр Таиланда Таксин Чинават, вернувшийся в Таиланд в августе 2023 г. после длительного изгнания, и в феврале 2024 г. избежавший восьмилетнего тюремного заключения за злоупотребление властью. Но экс-премьер до сих официально отбывает условно-досрочное наказание, полностью обрести свободу он, вероятно, сможет в августе 2024 г.⁷.

Таксин, не теряя времени, вновь стремится стать влиятельным лицом в правительстве Пхья (*Pheu Thai government*), возглавляемом премьер-министром Среттой Тависинном. Партия Пхья Тхай, в настоящее время стоит во главе правящей коалиции Таиланда. Таксин Чинават является основателем и патриархом этой партии (*The Pheu Thai Party*), которую в настоящее время возглавляет его младшая дочь Паетонгтарн.

Таксин решил внести свою лепту и выступить посредником между хунтой и этническими революционными организациями, которые ведут боевые действия с тех пор, как военные Мьянмы свергли избранное правительство и захватили власть в феврале 2021 г. Сообщается, что Таксин запросил разрешение у Государственного административного совета посетить Мьянму, но официального ответа от военного совета в Нейпидо не последовало⁸.



Бывший премьер-министр Таиланда Таксин Чинават приветствует своих сторонников вместе со своей дочерью Паетонгтарн Чинават после приземления в бангкокском аэропорту Донмыанг 22 августа 2023 г. / AFP

Надо отметить, что у вооруженных сил Мьянмы есть все основания полагать, что они найдут в лице Таксина понимающего собеседника. Под руководством Таксина после его избрания в 2001 г. произошло заметное улучшение отношений между Таиландом и управляемой военными Мьянмой, которые в то время ухудшились из-за пограничных споров и потока наркотиков через границу в северный Таиланд. В июне 2001 г., вскоре после своего избрания, Таксин принял так называемый «визит для наведения мостов» в Мьянму, став первым действующим премьер-министром Таиланда, посетившим эту страну⁹.

Бирманская служба «Голоса Америки» сообщила, что неформальные встречи Таксина с бирманской оппозицией состоялись во время его визитов в родной город Чиангмай на севере Таиланда в марте и апреле. Из-за своей близости к границе с Мьянмой Чиангмай долгое время был центром политической деятельности оппозиции в изгнании.

Как сообщает бирманская редакция «Голоса Америки», 74-летний бывший премьер-министр провел переговоры по важным вопросам с представителями известных организаций Мьянмы, чтобы подавить эскалацию вооруженного конфликта по ту сторону границы. В течение марта-апреля Таксин и его команда встречались в Чиангмае отдельно с представителями революционных повстанческих групп, включая Каренский национальный союз, Национальную прогрессивную партию Каренни (Кайя), Качинскую национальную организацию, и параллельное Правительство национального единства (ПНЕ). Он также встретился с представителями Совета по восстановлению штата Шан¹⁰.

В то время информация об этих встречах не публиковалась, но это подтвердил новый министр иностранных дел Таиланда Марис Сангиампонгса – давний соратник Таксина. Марис сказал, что переговоры проводились в частном порядке и не были частью какой-либо официальной внешнеполитической инициативы Таиланда.

Переговоры начались в тот момент, когда хунта изо всех сил пыталась сдержать общенациональное вооруженное движение сопротивления, которое нанесло режиму ряд унижительных поражений – на севере, западе, юго-востоке и юге страны.

По словам научного исследователя Павина Чачавалпонгпуна, годы пребывания Таксина у власти ознаменовали собой «золотой период» в отношениях между Таиландом и Мьянмой. Другой ученый отметил, что политика Таксина по отношению к стране, как и его под-

ход к внешней политике в целом, была «ориентирована на бизнес» и «ставила во главу угла хорошие отношения с хунтой, а не права человека и демократию»¹¹. Намерен ли Таксин придерживаться аналогичного подхода в будущем, пока обсуждать рано.

Хотя и министр иностранных дел Марис, и премьер-министр Сретта подчеркнули, что встречи Таксина носили личный характер, его влияние и близость к правительству делают его потенциально полезным каналом для неофициальных переговоров между Таиландом и сторонами конфликта в Мьянме, хотя он еще не действует в этом статусе. Поскольку Таксин не занимает официального поста в правительстве, у него есть возможность взаимодействовать со всеми сторонами конфликта в стране, не будучи ограниченным нормой «невмешательства» АСЕАН. Это отражается в том, что Таксин смог встретиться с ПНЕ и ключевыми этническими вооруженными группировками раньше представителей военной хунты, чего правительства АСЕАН, включая Таиланд, делать не хотели.

Тайные переговоры бывшего премьер-министра Таксина Чинавата с группами сопротивления Мьянмы вызвали бурю споров. Международное сообщество внимательно наблюдало за событиями и ожидало реакции обеих сторон.

Тем временем Комитет Палаты представителей по национальной безопасности и пограничным вопросам Таиланда, возглавляемый одним из ключевых членов парламента от оппозиционной партии «Движение вперед», уже в мае готовилось к тщательному расследованию сообщений о предполагаемых переговорах Таксина с группами сопротивления в Мьянме.

Председатель комитета Палаты представителей депутат от оппозиционной партии «Движение вперед» Рангсиман Ром (*Rangsiman Rome*) раскритиковал маневры Таксина как потенциально подрывающие авторитет правительства Таиланда и выразил обеспокоенность по поводу несанкционированного вмешательства Таксина в международную дипломатию. Рангсиман подчеркнул, что отсутствие у Таксина официальной позиции в правительстве подрывает дипломатические усилия Таиланда и сеет путаницу относительно позиции страны в отношении кризиса в Мьянме. Председатель комитета подчеркнул необходимость использования прозрачных и подотчетных дипломатических каналов для урегулирования региональных конфликтов. Любые переговоры с воюющими группировками Мьянмы должны вестись только законными и уполномоченными представителями, – считает Рангсиман¹².

Тайные встречи бывшего премьер-министра Таиланда Таксина Чинавата с оппозиционными группами Мьянмы и некоторыми этническими революционными организациями (*ERO*) для обсуждения возможных путей урегулирования продолжающейся гражданской войны в стране не только не вызвали отклика у военной хунты Мьянмы, но и заставили некоторых членов *ERO* почувствовать себя неудобно. Таксин, как полагают, близок к председателю Государственного административного совета старшему генералу Мин Аун Хлайну, он посещал главкома в 2013 г. во время поездки в страну и имел там деловые интересы при прежнем режиме. Однако после встреч в марте и апреле хунта Мьянмы хранила молчание по этому вопросу, а также и по просьбе Таксина о посещении страны.

Как сообщает *Иравади*, ссылаясь на хорошо информированный тайский источник, знакомый с ситуацией, «эти встречи имели неприятные последствия для Таксина». «Сейчас СМИ и оппозиция в Таиланде задают вопросы Таксину. Для него будет лучше отступить, не потеряв лица, поскольку Мин Аун Хлайн не ответил на его запрос»¹³. Источники также сообщили *Иравади*, что тайская армия внимательно следит за теми, с кем встречался Таксин, включая оппозиционные группировки Мьянмы и этнические революционные организации (*ERO*). Они сказали, что этнические вооруженные организации, базирующиеся вдоль тайско-мьянманской границы, не уверены, что Королевская армия Таиланда рада встрече Таксина с такими группами, поскольку некоторые из *ERO* ведут активную военную деятельность.

По сообщению новостного сайта *The Nation*, один из участников встречи из *ERO* сообщил, что Таксин предложил официальный документ, предоставляющий ему полномочия выступать в качестве посредника с тем, чтобы каждая группа подписала его. Но ни одна группа не подписала документ, представленный Таксином, из опасения «расстроить» тайское правительство. Более того, встречи прошли не так, как надеялся бывший премьер-министр. Во время переговоров с параллельным правительством Мьянмы (*NUG*) Таксин смог встретиться только с чиновниками среднего звена из теневого правительства, несмотря на то, что выразил желание встретиться с его высшим руководством¹⁴. О том, что лоббистская группа Таксина обратилась к крупным этническим повстанческим группировкам с просьбой подписать документ о назначении команды в качестве представителя на мирных переговорах, на что те не согласились, позднее подтвердили и в других СМИ. Причем редакционная статья газеты *The Bangkok Post* предупреждает, что не надо заблуждаться относительно намерений

экс-премьера – эти попытки Таксина не вызваны альтруизмом. Дело в том, что успешные мирные переговоры должны возглавляться влиятельными и харизматичными фигурами, на что и претендует Таксин. В статье ставится много вопросов: соответствует ли этот шаг и детали обсуждения внешней политике Таиланда в отношении Мьянмы и консенсуса АСЕАН из пяти пунктов (К5П), знало ли правительство Таиланда о его шаге, и знал ли о лоббировании бывшего премьер-министра специальный посланник Лаоса по АСЕАН Алункео Китихун, назначенный для решения вопроса о Мьянме?¹⁵.

Как сообщил *Ирвади Аун Сан Мьин* – второй секретарь Национальной прогрессивной партии Каренни (Кайя) (KNPP), «Во время встречи с группой Таксина мы не пришли ни к какому соглашению. Мы сказали, что сейчас не время для диалога. Мы говорили о том, насколько гуманитарная помощь может быть полезна людям в условиях боевых действий. Больше мы ничего не обсуждали»¹⁶. Некоторые комментаторы сомневаются, что Таксин сможет выступить посредником в урегулировании кризиса в Мьянме, поскольку у него мало свежей информации о ситуации в стране.

Попытка бывшего премьер-министра Таиланда Таксина Чинавата выступить в качестве неофициального посредника в гражданской войне в Мьянме, проведя секретные переговоры с оппозиционными группами, выступающими против хунты, поставила все стороны, включая военную хунту Мьянмы, в неловкое положение. Комментируя сообщения о том, что Таксин Чинават провел переговоры с вооруженными этническими группировками Мьянмы, действующими вдоль общей границы с Таиландом, официальный представитель правительства Мьянмы генерал-майор Зо Мин Тун заявил: «Мы считаем неуместным поощрять террористические группировки, которые подрывают интересы Мьянмы»¹⁷.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

СИМОНИЯ Аида Алексеевна, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 13.05.2024;
одобрена после рецензирования 24.05.2024;
принята к публикации 31.05.2024.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Aida A. SIMONIA, PhD (Economics), Leading Researcher at the Center for South-east Asia, Australia, and Oceania Studies, IOS RAS, Moscow, Russia

The article was submitted 13.05.2024;
approved 24.05.2024;
accepted to publication 31.05.2024.

- ¹ Junta Watch: Old Friend Thailand to the Rescue. The Irrawaddy, 11.05.2024. URL: <https://www.irrawaddy.com/specials/junta-watch/junta-watch-old-friend-thailand-to-the-rescue-dictator-takes-nuclear-helm-and-more.html>
- ² Panu Wongcha-um. Thai PM says Myanmar regime 'losing strength'. 08.04.2024. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/thai-pm-says-myanmar-regime-losing-strength-2024-04-08/>
- ³ Navy on standby to evacuate Thais from Myanmar. The Bangkok Post. 29.04.2024. URL: <https://www.bangkokpost.com/thailand/general/2783890/navy-on-standby-to-evacuate-thais-from-myanmar>
- ⁴ No Contact: How Myanmar's Junta Isolated Daw Aung San Suu Kyi From the World. The Irrawaddy. 10.05. 2024. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/no-contact-how-myanmars-junta-isolated-daw-aung-san-suu-kyi-from-the-world.html>
- ⁵ Thailand Urges 'Full Release' of Myanmar's Daw Aung San Suu Kyi and Ex-President . The Irrawaddy.18.04.2024. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/thailand-urges-full-release-of-myanmars-daw-aung-san-suu-kyi-and-ex-president.html>
- ⁶ Foreign minister comfy with Thaksin's intervention in Myanmar. The Bangkok Post. 07.05.2024. URL:<https://www.bangkokpost.com/thailand/politics/2788300/foreign-minister-comfy-with-thaksins-intervention-in-myanmar>
- ⁷ The Bangkok Post. 11.05.2024. URL: <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/2790924/keep-quiet-on-myanmar>
- ⁸ Sebastian Strangio. Former Thai PM Thaksin Holds Talks With Opponents of Myanmar Junta. The Diplomat. 08.05.2024. URL: <https://thediplomat.com/2024/05/former-thai-pm-thaksin-holds-talks-with-opponents-of-myanmar-junta/>
- ⁹ Sebastian Strangio. Former Thai PM Thaksin Holds Talks With Opponents of Myanmar Junta. The Diplomat. 08.05.2024.
- ¹⁰ Former Thai PM Thaksin seeks mediation role in Myanmar conflict. The Voice of America. 06.05.2024. URL: <https://www.thecambodianews.net/news/274351552/former-thai-pm-thaksin-seeks-mediation-role-in-myanmar-conflict>
- ¹¹ Sebastian Strangio. Former Thai PM Thaksin Holds Talks With Opponents of Myanmar Junta. The Diplomat. 08.05.2024. URL: <https://thediplomat.com/2024/05/former-thai-pm-thaksin-holds-talks-with-opponents-of-myanmar-junta/>
- ¹² The Thaiger. 08.05.2024. URL: <https://thethaiger.com/news/national/secret-talks-with-rebels-ex-pm-thaksins-shadow-diplomacy?ysclid=lvz924hweel72498586>
- ¹³ Ex-Thai PM Thaksin's Attempt to Mediate Myanmar Crisis Deemed a Failure. The Irrawaddy. 09.05.2024. URL: <https://www.irrawaddy.com/opinion/analysis/ex-thai-pm-thaksins-attempt-to-mediate-myanmar-crisis-deemed-a-failure.html>
- ¹⁴ Myanmar resistance rejects Thaksin's mediation offer: sources. The Nation. 08.05.2024. URL: <https://www.nationthailand.com/news/politics/40037852e>
- ¹⁵ Keep quiet on Myanmar. The Bangkok Post. 11.05.2024 URL: <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/2790924/keep-quiet-on-myanmar>
- ¹⁶ The Irrawaddy. 09.05.2024.
- ¹⁷ All parties unsettled by Thaksin's unofficial role in Myanmar's civil war. 10.05.2024. URL: <https://www.thaipbsworld.com/all-parties-unsettled-by-thaksins-unofficial-role-in-myanmars-civil-war/>