

Научная статья. Исторические науки

УДК 323(599)

DOI: 10.31696/2072-8271-2025-3-3-68-177-186

СМЕНА ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА ФИЛИППИН КАК УГРОЗА БЛАГОПОЛУЧНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМ РОДРИГО ДУТЕРТЕ

Арсен Александрович СТОЯН¹

¹Мурманский арктический университет, Мурманск, Россия,
Stoyan.arsen@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5552-3368>

Аннотация: В статье проводится анализ вероятных последствий изменения вектора внешней политики Филиппин в сторону более традиционного для этой страны союзника – США – в свете возможности благополучной реализации реформ Родриго Дутерте. Его амбициозные инфраструктурные реформы удалось запустить во многом благодаря финансированию из Китая, что заметно увеличило долговую нагрузку страны. Кроме того, их последовательная реализация проводится в несколько этапов, включающих раунды финансирования. Если Р. Дутерте ориентировался на Китай, то новый президент Ф. Маркос-мл. заинтересован в помощи США, что может не только обострить конфликт Филиппин с Китаем из-за споров в Южно-Китайском море, но и заметно увеличивает риски приостановки или полного завершения финансирования проектов инфраструктуры. Это может повлечь как провал дорогостоящих реформ Дутерте, так и вероятный «внутренний взрыв» в Филиппинах, который усиливается на фоне политических распрей.

Ключевые слова: Филиппины, инфраструктурные проекты, вектор международной политики, провал реформ, Дутерте

Для цитирования: Стоян А.А. Смена внешнеполитического курса Филиппин как угроза благополучной реализации реформ Родриго Дутерте // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2025, Том 3, № 3 (68). С. 177–186. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-3-3-68-177-186

Original article. Historical science

CHANGING THE VECTOR OF THE PHILIPPINES' FOREIGN POLICY AS A THREAT TO THE SUCCESSFUL IMPLEMENTATION OF RODRIGO DUTERTE'S REFORMS

Arsen A. STOYAN¹

¹Murmansk Arctic University, Murmansk, Russia,
Stoyan.arsen@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5552-3368>

Abstract: The article analyzes the probable consequences of changing the vector of the Philippines' foreign policy towards a more traditional ally for this country – the United States – in light of the possibility of successful implementation of Rodrigo Duterte's reforms. His ambitious infrastructure reforms were launched largely due to financing from China, which significantly increased the country's debt burden. In addition, their consistent implementation is carried out in several stages, including rounds of financing. While Duterte was looking to China, the new President Marcos is interested in US assistance, which could not only exacerbate the Philippines' conflict with China over disputes in the South China Sea, but also significantly increase the risks of suspension or complete termination of funding for infrastructure projects. This could lead to both the failure of Duterte's costly reforms and a likely “internal explosion” in the Philippines, which is intensifying against the backdrop of political strife.

Keywords: *Philippines, infrastructure projects, vector of international policy, failure of reforms, Duterte*

For citation: Stoyan A.A. Changing the Vector of the Philippines' Foreign Policy as a Threat to the Successful Implementation of Rodrigo Duterte's Reforms. *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2025, T. 3, № 3 (68). Pp. 177–186. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-3-3-68-177-186

Введение

Президентство Родриго Дутерте (2016–2022) вызывало разные, в достаточной степени полярные оценки. С одной стороны, его амбициозные инфраструктурные проекты, ставившие цель осовременить облик нынешних Филиппин, не только придали дополнительный интерес к стране со стороны международных инвесторов, но и обеспечили население большим количеством рабочих мест, а также оказали положительное влияние на экономический рост страны. С другой – его противоречивые методы борьбы с преступностью и наркомафией, откровенно нарушающие многие международные декларации о защите прав человека, стали причиной неприятия его курса и методов рядом западных стран. По этим причинам вектор внешней политики Филиппин начал активно сдвигаться в сторону Китая, не только щедро финансирувавшего инфраструктурные проекты, но и менее критически воспринимавшего деятельность Дутерте на посту Президента.

Тем не менее, по истечению президентского срока Родриго Дутерте заявил о желании уйти из политики, но сохранить преемственность власти. В 2022 г., по итогам выборов, победил Фердинанд Маркос-младший, сын бывшего диктатора Филиппин, свергнутого в

1987 г. Во время исполнения обязанностей Президента, Дутерте не раз публично хвалил Фердинанда Маркоса, соответственно, победа его сына вписывалась в стратегию передачи власти, а занявшая пост вице-президента Сара Дутерте должна была выступить гарантом сохранения курса и реформ, инициированных Родриго Дутерте.

Смена внешнеполитического курса Филиппин в сторону США

Фердинанд Маркос-младший стал активно корректировать внешнеполитический курс, отдаляясь от дутертевской политики «прагматичной дружбы» с Китаем, не только отказываясь от закупки вооружений и проводя курс снижения зависимости от этой страны, но и зачастую занимая откровенно проамериканскую позицию. Имеющиеся противоречия с Китаем, в том числе, касательно спорных территорий в Южно-Китайском море, а также действия по военному сотрудничеству с США, включающие проведение совместных учений (в 2024 г. проведены учения *Balikatan*, в них было задействовано 16 тыс. солдат обеих стран, самые крупные совместные учения за последние 30 лет) и предоставление территорий под военные базы США (только за 2023 г. на Филиппинах появилось еще 4 базы в дополнение к имеющимся 5-ти, в том числе одна из них на находящемся недалеко от Тайваня острове Лусон), не только показывают значительную смену внешнеполитического вектора Филиппин, но и ставят под большой вопрос многие инфраструктурные проекты, профинансированные Китаем¹.

Резкий разворот Маркоса в сторону США спровоцировал значительную эскалацию отношений с Китаем, особенно после столкновений в октябре 2023 г. между китайскими и филиппинскими кораблями, когда для усиления влияния на Манилу, Вашингтон подтвердил поддержку Филиппин в вопросе спорных территорий, хотя ранее любая полемика ограничивалась лишь поддержкой Соединенными Штатами международно-признанных границ².

Тем не менее, в отношениях с США филиппинская экономика испытывает определенную турбулентность: из-за развязанной американским президентом Дональдом Трампом «тарифной войны», даже у Филиппин как у союзника США прогноз роста ВВП снижен до 5,5–6,5% в 2025 г. в сравнении с запланированными ранее 6–8%³.

Указанные действия сопровождаются внутренними распрями, в ходе которых Сара Дутерте, занимавшая одновременно посты министра образования и вице-президента, сначала была обвинена в нецеле-

вом использовании средств целевых образовательных фондов в ноябре 2024 г., а затем ей как вице-президенту уже был объявлен импичмент 5 февраля 2025 г.⁴

Спустя всего месяц, 11 марта 2025 г. в Маниле был арестован Родриго Дутерте по запросу Международного уголовного суда и передан в Гаагу⁵.

Эти события показывают не только выраженную смену курса внешней политики Филиппин, но и показывают спланированные действия по нейтрализации любых лиц, кто мог бы поддержать прежний курс, направленный в сторону Китая.

Действия Родриго Дутерте по реализации инфраструктурных реформ и их промежуточные итоги

Программа развития инфраструктуры включала в себя расширение метро в столице страны Маниле, улучшение дорожной инфраструктуры с построением больших развязок и мостов, введение новых портов и аэропортов. Но эти амбициозные планы были значительно замедлены из-за эпидемии COVID-19, в результате чего в 2020 г. значительную часть финансов пришлось перенаправить на борьбу с последствиями эпидемии, а рост ВВП, до этого прибавлявший в год 6–7%, за этот кризисный год упал до –9,5%, продемонстрировав один из заметных показателей падения ВВП среди стран Юго-Восточной Азии.

Это не могло не сказаться на предварительных итогах реализации инфраструктурных проектов: хотя рост ВВП удалось вернуть в 2021 г. к целевым 5,6%, на момент новых выборов и передачи власти от Дутерте новой администрации, всего лишь 12 проектов из 119 были реализованы полностью⁶. Остальные находились либо на стадии реализации, либо даже на стадии планирования. В период президентства Родриго Дутерте объем внешних заимствований вырос с 36% от ВВП в 2016 г. до 63% в 2022 г., значительную часть которых представляют собой кредиты и займы со стороны КНР.

Говоря о наследии Дутерте, стоит подчеркнуть его явную неоднозначность. По сути, успешная реализация этого курса могла быть возможна либо при полном сохранении власти, либо передаче напрямую в руки сторонников, способных обеспечить полную преемственность выбранного курса. Следует отметить, что в основу своей политики Дутерте ставил экономическую целесообразность в первую очередь, отводя критерий геополитической безопасности на второй план.

Дутерте не ограничивался только Китаем: он взял курс на сближение и с Российской Федерацией в рамках собственной «независимой внешней политики», а по итогам его визита в Москву в мае 2017 г., был подписан ряд документов об экономическом сотрудничестве между странами⁷.

Более того, Дутерте провел ряд экономических реформ, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности страны. Это не только принятый в 2022 г. Закон об иностранных инвестициях, определивший порядок взаимодействия и закрепивший права потенциальных инвесторов, но и иные действия, вроде разрешения иностранцам иметь 100% доли в компаниях различных отраслей (авиация, телекоммуникации, розница).

Тем не менее, при поставленной задаче обновления инфраструктуры страны и привлечения большого количества внешних инвестиций, Дутерте не удалось диверсифицировать эти потоки: из-за его действий, вроде ожесточенной борьбы с наркоторговцами, ряд стран отказались развивать инвестиционное сотрудничество, большая часть финансирования была получена из Китая, также сделавшего ставку, в том числе, и на геополитические интересы своей страны.

Глубокие исторические корни сотрудничества Филиппин с США привели со временем к подписанию в 1951 г. Договора о взаимной обороне (*Mutual Defense Treaty*), определявшего Филиппины как одного из наиболее активных союзников Соединенных Штатов в регионе. Кроме того, в 2016 г. в пользу Филиппин было вынесено решение Гаагского международного арбитражного суда по делу «Филиппины против КНР», в котором оспаривались притязания Китая в Южно-Китайском море. Итоговый вердикт гласил о подтверждении отсутствия исторических притязаний КНР в спорном регионе. Официальный Пекин объявил о несогласии и продолжил отстаивать прежнюю позицию. Несмотря на это, Дутерте приостановил любое давление на Китай по данному вопросу, стремясь поднять уровень отношений, основываясь на экономической целесообразности. Впрочем, китайское финансирование, кроме геополитических интересов, закладывало «плату за риск», ведь кредиты были выданы в юанях под значительно высокие проценты.

Подводя черту под предварительными итогами реформ после ухода Дутерте, можно констатировать, что четко прослеживается усиление долговой нагрузки, а масштабные проекты, находящиеся на разных стадиях реализации, требуют финансирования с учетом затрат на обслуживание долга. Другой заметный аспект – это усиление соци-

ального неравенства: основной рост пришелся на Манилу и несколько других крупных городов, сельские районы не прибавили в благосостоянии по ряду причин, в частности, расширения импорта продовольствия, что негативно сказалось на местных фермерах. Кроме того, увлекшись реализацией инфраструктурных проектов, Дутерте не провел анонсированную им ранее земельную реформу.

Тем не менее, среди населения Филиппин Дутерте пользуется высокой степенью доверия за ряд достижений как во внутренней политике, так и защите прав работающих за рубежом филиппинцев⁸. В немалой степени это связано с мерами поддержки населения и адресной помощью определенным группам (для бедных слоев населения была внедрена бесплатная медицинская страховка *UHC*, а также оказывалась материальная помощь в рамках программы *Pantawid Pamilyang Pilipino Program*).

Риски реализации реформ Дутерте и вероятные сценарии развития

Переориентация Филиппин на сотрудничество с США оказывает многофакторное влияние на итоги инициированных Дутерте реформ. Столь значительный поворот на другого стратегического партнера может повлиять не только на экономику и «успешность» возведения всей запланированной инфраструктуры, но и затронуть вопросы безопасности и социальной стабильности. Нынешнюю ситуацию можно охарактеризовать как «геополитическая напряженность, помноженная на проблемы с долговой нагрузкой». Разберем возможные риски от переориентации Филиппин в сторону США.

1. Риски для инфраструктурных проектов в рамках программы «*Build! Build! Build!*». Одним из наиболее грандиозных проектов была постройка железной дороги Минданао, для реализации первой фазы которой планировалось получить кредитную линию в размере 4,8 млрд долларов от китайского банка *China Exim Bank*. Реализация была остановлена в середине 2022 г., а 25 октября 2023 г. правительство Филиппин заявило об отзыве заявки на получение китайского финансирования. Несмотря на переговоры с различными альтернативными инвесторами в течение 2024 г. (проект рассматривался японскими и корейскими компаниями), достичь договоренности не удалось. Министр транспорта Винс Дизон в мае 2025 г. заявил, что не может как-либо подтвердить наличие возможных источников финансирования проекта. Назвать его вероятные сроки реализации он также отказался⁹. Проектам вроде расширения аэропорта Сангли (*Sangley Point Airport*)

потребовалось искать новых инвесторов, которые нашлись только в 2024 г.¹⁰

С усилением действий нынешнего правительства Филиппин в сторону сотрудничества с США возрастают риски приостановки финансирования гораздо большего количества объектов, включая право Китая как кредитора потребовать досрочный возврат выданных средств на базе ухудшения отношений между странами. Сотрудничество с Вашингтоном также может предполагать следование режиму технических санкций против Пекина, что может означать отказ от ряда поставляемых стройматериалов китайского производства с необходимостью поиска альтернативного поставщика, что, в свою очередь, скажется на удорожании реализации этих проектов.

Возможность привлечения альтернативных инвесторов есть: заинтересованность проявляют представители США, Южной Кореи, Японии (например, Японское агентство международного сотрудничества *JICA*), однако, зачастую это приводит не только к уменьшенному объему финансирования, но также и к более жестким экологическим и трудовым стандартам, что приводит как к еще большему удорожанию проектов, так и сдвигу сроков их реализации.

2. Риски имеющейся долговой нагрузки. По состоянию на 2024 г., государственный долг Филиппин составляет 63% ВВП, немалая часть из которого учтена в юанях. Смена внешнеполитического курса может усилить геополитические риски до такой степени, что рейтинговые агентства вроде *Fitch* или *Moody's* могут снизить прогноз развития страны и пересмотреть рейтинг Филиппин. Девальвация местной валюты – песо – в свою очередь, может увеличить стоимость обслуживания китайских кредитов.

3. Риски пессимизации торговых отношений. Китай закупал до 85% всех импортируемых из Филиппин тропических фруктов, а также предоставлял преференциальные тарифы на закупку сельскохозяйственной продукции. Однако, уже в 2022–2023 гг. закупки заметно снизились, кроме того, падение цен на бананы на 30% в 2023 г. привело филиппинских фермеров к большим убыткам. Переориентация на страны Европейского Союза и Ближний Восток пока не дает покрытия убытков¹¹.

4. Риски увеличения оборонных расходов. Закупка вооружений от автоматов до боевых самолетов и вертолетов при Дутерте велась во многом с ориентацией на стратегических партнеров в лице Китая и России. Сотрудничество с США означает унификацию системы вооружений и отказ от ранее закупленного (например, невозможность

использования китайских вооружений объясняется рисками «шпионского ПО»).

5. Риски социальных последствий. В первую очередь, приостановка финансирования и дальнейшая заморозка финансируемых Китаем инфраструктурных проектов может вызвать значительный рост безработицы в строительном секторе. Переориентация экспорта продукции сельского хозяйства уже принесла убытки фермерам, без государственной поддержки возрастают риски банкротств и последующего обнищания населения. Подобные исходы лишь усилят социальное неравенство и могут привести как к «социальному взрыву», так и к росту антиамериканских настроений, а также критики действий президента Маркоса. Это может создать предпосылки смены власти, а учитывая, что влияние клана Дутерте сейчас падает, то возможный приход нового лидера усиливает неопределенность, в том числе в вопросе выбора внешнеполитического курса.

Исходя из выявленных рисков, можно выделить три возможных сценария в части вероятности реализации инфраструктурных реформ Родриго Дутерте.

1. Значительное ухудшение / разрыв отношений с Китаем. Подобный сценарий наиболее мрачный, поскольку поставит Филиппины на грань сильной рецессии и даже возможного кризиса. Финансирование проектов будет полностью заморожено при правле Китая потребовать досрочное возвращение долгов. Это, в свою очередь, создаст массовую безработицу в ряде стратегически важных отраслей, которые потребуют государственную поддержку или же обанкротятся. Реализация проектов станет невозможной и не имеющей смысла. Крайний вариант может произойти при возможности боестолкновения в Южно-Китайском море или чрезмерно агрессивной проамериканской риторике Филиппин.

2. Гибридные отношения с Китаем. Несмотря на проамериканскую направленность, интересы Китая также будут соблюдаться. Это позволит завершить часть проектов с минимальной задержкой или же найти альтернативных инвесторов. Китай осуществит необходимое дополнительное финансирование, долги будут выплачиваться по запланированному графику или рефинансированы при помощи отдельных стран или наднациональных структур вроде Международного валютного фонда. Данный сценарий наиболее вероятен, поскольку поиск альтернативных инвесторов сложнее и связан с удорожанием проектов при меньшем объеме финансирования. Несмотря на проамериканскую направленность, Филиппины будут стараться сохранить

имеющийся баланс отношений с Китаем, не допуская значительного ухудшения отношений или ведения агрессивной риторики в адрес бывшего партнера.

3. Возобновление прокитайского курса. Теоретически такой сценарий вероятен в 2028 г. в случае проигрыша нынешнего президента Маркоса либо кому-то из клана Дутерте, либо появившемуся новому кандидату, способному заслужить доверие избирателей на фоне социальной неопределенности¹². В таком случае внешнеполитический курс может быть вновь переориентирован в сторону Китая, что может привести к дальнейшему тесному сотрудничеству и реализации многих инфраструктурных проектов, инициированных еще во время президентства Родриго Дутерте (2016–2022)¹³. Однако, в данный момент сам Дутерте находится в Гааге и ожидает суда, а его дочь Сара уже попала под импичмент и имеющиеся громкие скандалы о незаконной трате средств могут привести к уголовному преследованию и заключению, что значительно ослабит шансы клана Дутерте прийти к власти в 2028 г.

Заключение

Таким образом, произошедшая после прихода Ф. Маркоса к власти смена внешнеполитического курса Филиппин не только ставит под вопрос устойчивость наследия Родриго Дутерте, но и усиливает риски неблагоприятного исхода реализации его инфраструктурных реформ. При умении Маркоса найти баланс отношений при выборе между США и Китаем есть вероятность относительно благоприятного завершения начатых реформ без резких перепадов и с постепенным вовлечением обновленной инфраструктуры для создания экономического роста. В долгосрочной перспективе это поможет заметно снизить экономическую зависимость от Китая, особенно в случае реструктуризации долгов при помощи третьих стран.

Тем не менее, даже при таком варианте на коротком промежутке могут быть экономические потери, а также рост долгового бремени из-за увеличения стоимости обслуживания долга или привлечения альтернативных поставщиков с дальнейшим удорожанием проектов.

В случае перекоса в проамериканской риторике, Филиппины под руководством Фердинанда Маркоса рискуют не только не завершить реализацию инфраструктурных реформ Родриго Дутерте, но и навлечь на себя ряд проблем с экономикой из-за провала нерезализованных проектов.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

СТОЯН Арсен Александрович, преподаватель, кафедра философии и социальных наук, Мурманский арктический университет, Мурманск, Россия.

Статья поступила в редакцию 21.08.2025;
одобрена после рецензирования 15.09.2025;
принята к публикации 30.09.2025.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

STOYAN Arsen Aleksandrovich, lecturer, Department of Philosophy and Social Sciences, Murmansk Arctic University, Murmansk, Russia.

The article was submitted 21.08.2025;
approved 15.09.2025;
accepted to publication 30.09.2025.

¹ Панарина Д.С. Первый год правления президента Ф. Маркоса-младшего: внешняя и внутренняя политика // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2024. Том 2. № 2 (63). С. 164-181.

² Мосяков Д. В. Разворот политики Филиппин в 2023 г. - от поиска компромиссов с Китаем до эскалации напряженности и военного противостояния в Индо-Тихоокеанском регионе // Восточная аналитика. 2024. № 14(1). С. 208-233.

³ Philippines Cuts 2025 GDP Growth Goal as Tariff Deadline Looms // The Bloomberg, 26.06.2025. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2025-06-26/philippines-cuts-2025-growth-target-finance-chief-says>

⁴ House impeaches VP Sara Duterte // ABS-CBN, 05.02.2025. URL: <https://www.abs-cbn.com/news/nation/2025/2/5/house-impeaches-vp-sara-duterte-1551>

⁵ Родриго Дутерте и Филиппины Новые горизонты в деле Международного уголовного суда // Gazeta RF, 29.03.2025. URL: <https://gazetarf.ru/2025/03/29/rodrigo-duterte-i-filippiny-novyye-gorizonty-v-dele-mezhdunarodnogo-ugolovnogo-suda/?ysclid=mdlu3fmq3277002239>

⁶ 12 out of 119 Build, Build, Build projects completed // GMA News, 27.04.2022. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/money/economy/829909/dpwh-12-out-of-119-build-build-build-projects-completed/story/>

⁷ Золотухин И.Н., Писарев И. И. Современные российско-филиппинские отношения: вызовы и возможности // Известия Восточного института. 2024. № 3. С. 56-68.

⁸ Рачинская-Спивакова Ю.О. Итоги правления Дутерте на Филиппинах: достижения во внутренней политике и взаимодействие с гражданским обществом // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2022. Том 2. № 2 (55). С. 171-183.

⁹ No funding, no timeline: Bicol, Mindanao rails hang in the balance // Philstar Global, 05.05.2025. URL: <https://www.philstar.com/business/2025/05/05/2440514/no-funding-no-timeline-bicol-mindanao-rails-hang-balance?fbclid>

¹⁰ Sangley Airport development to start within next two years // GMA News, 25.11.2024. URL: <https://www.gmanetwork.com/news/money/economy/928124/sangley-airport-development-to-start-within-next-two-years/story/>

¹¹ How Duterte changed the Philippines in six years of his presidency // The Gulf News, 23.03.2023. URL: <https://gulfnews.com/world/asia/philippines/how-duterte-changed-the-philippines-in-six-years-of-his-presidency-1.1647534496252>

¹² «Клан Дутерте» возвращается в политическое пространство Филиппин // Журнал «Нео», 29.05.2025. URL: <https://journal-neo.su/ru/2025/05/29/klan-duterte-vozhrazaetsya-v-politicheskoye-prostranstvo-filippin/>

¹³ Rodrigo Duterte's Economic Legacy in the Philippines // The Diplomat, 02.08.2022. URL: <https://thediplomat.com/2022/08/rodrigo-dutertes-economic-legacy-in-the-philippines/>