

Научная статья. Исторические науки

УДК 327(5)

DOI: 10.31696/2072-8271-2025-4-4-69-011-020

ИТОГИ САММИТОВ АСЕАН-2025: ПРОРЫВ ИЛИ УГЛУБЛЕНИЕ КРИЗИСА?

Павел Сергеевич ШАТЕРНИКОВ¹

¹ ИМЭМО РАН, Москва, Россия,

pavelshat26@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-0856-2265>

Аннотация: Статья представляет собой комплексный анализ результатов председательства Малайзии в АСЕАН в 2025 году. На основе материалов 46-го и 47-го саммитов Ассоциации исследуются ключевые достижения малайзийского председательства, включая историческое расширение блока за счёт вступления Восточного Тимора, разработку и принятие стратегического видения «АСЕАН 2045», продвижение цифровой экономической повестки и «зелёной» трансформации. Особое внимание уделено анализу дипломатических успехов Малайзии в укреплении роли АСЕАН как центрального элемента региональной архитектуры и балансировании между крупными державами. В статье даётся оценка перспектив реализации принятых решений и системных вызовов, стоящих перед Ассоциацией.

Ключевые слова: АСЕАН, председительство Малайзии, Видение АСЕАН 2045, цифровая экономика, региональная интеграция, геополитика, Восточный Тимор, устойчивое развитие, центральность АСЕАН

Для цитирования: Шатерников П.С. Итоги саммитов АСЕАН-2025: прорыв или углубление кризиса? // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2025, Том 4, № 4 (69). С. 11–20. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-4-4-69-011-020

Original article. Historical science

ASEAN 2025 SUMMIT OUTCOMES: A BREAKTHROUGH OR A DEEPENING CRISIS?

Pavel S. SHATERNIKOV¹

¹ IMEMO RAS, Moscow, Russia,

pavelshat26@gmail.com, <https://orcid.org/0000-0002-0856-2265>

Abstract: This article provides a comprehensive analysis of the outcomes of Malaysia's chairmanship of ASEAN in 2025. Based on the proceedings of the 46th and 47th ASEAN Summits, it examines the key achievements of the Malaysian presidency, including the historic expansion of the bloc

through the accession of Timor-Leste, the development and adoption of the "ASEAN Community Vision 2045," the advancement of the digital economy agenda and green transformation. Particular attention is paid to the analysis of Malaysia's diplomatic successes in strengthening ASEAN's role as a central element of the regional architecture and balancing between major powers. The article assesses the prospects for implementing the decisions made and the systemic challenges facing the Association.

Keywords: ASEAN, Malaysia's chairmanship, ASEAN 2045 Vision, digital economy, regional integration, geopolitics, Timor-Leste, sustainable development, ASEAN Centrality

For citation: Shaternikov P.S. ASEAN 2025 Summit Outcomes: A Breakthrough or a Deepening Crisis? *Yugo-Vostochnaya Aziya: aktual'nyye problemy razvitiya*, 2025, T. 4, № 4 (69). Pp. 11–20. DOI: 10.31696/2072-8271-2025-4-4-69-011-020

АСЕАН в эпоху турбулентности и стратегический курс Малайзии

2025 год стал знаковой вехой для Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), ознаменовавшей не только десятилетие с момента формального учреждения Экономического Сообщества АСЕАН, но и переход к планированию на новую, долгосрочную перспективу. Председательство Малайзии, проходившее под девизом «Инклюзивность и устойчивость», было призвано обеспечить стратегическую последовательность в условиях сложной международной обстановки. Глобальная экономическая нестабильность, усиление торгового протекционизма, обострение конкуренции США и Китая, а также сохранение и расширение региональных конфликтов создают беспрецедентный вызов для единства и эффективности Ассоциации.

Малайзия, как страна-председатель, государство, традиционно претендующее на лидерские позиции в Ассоциации, разработала сбалансированную программу, направленную на укрепление «центральности» АСЕАН в региональной архитектуре, наращивание внутрирегиональной торговли и инвестиций, а также внедрение принципов инклюзивности и устойчивости во все сферы сотрудничества¹. Особое значение приобрела необходимость демонстрации не только жизнеспособности организации, но и её способности к поступательному развитию в условиях нарастающей геополитической турбулентности.

Успех малазийского председательства должен был показать, что АСЕАН способна сохранять активную роль в регионе, а не следовать в фарватере повестки Китая или Запада, как это было в 2022 г. в рамках председательства Камбоджи, или в прошлом году – во время председательства Лаоса.

Итоги саммитов, прошедших в мае и октябре 2025 г. в Куала-Лумпуре, позволяют провести комплексную оценку достижений и упущений малайзийского председательства. Этот анализ особенно важен для понимания траектории развития АСЕАН в преддверии реализации амбициозного Видения 2045, а также для выработки оптимальных подходов к укреплению позиций организации в системе международных отношений.

Историческое расширение и новые стратегические горизонты

Одним из наиболее символических и содержательных достижений года и, более того, всей политики АСЕАН первой четверти текущего века стало официальное принятие Восточного Тимора (Тимора-Лешти) в качестве одиннадцатого полноправного члена АСЕАН. Это событие, подготовка к которому велась с 2011 г., имеет фундаментальное значение для политической архитектуры региона. Для молодого государства, добившегося независимости лишь в 2002 г., вступление в Ассоциацию стало очередным актом международного признания его суверенного статуса и открыло доступ к обширным возможностям региональной интеграции. Этот шаг значительно усиливает переговорные позиции Тимора-Лешти в международных организациях и создаёт предпосылки для привлечения иностранных инвестиций, в том числе, и самих стран АСЕАН.

Для самой АСЕАН это решение знаменует замыкание карты Юго-Восточной Азии в рамках Ассоциации и демонстрирует готовность блока к качественному расширению, прервав долгий период институциональной стагнации в этом вопросе. Принятие Тимора-Лешти стало наглядным воплощением принципа инклюзивности, провозглашённого малайзийским председательством. Однако успешная интеграция нового члена потребует от Ассоциации разработки комплексной программы адаптации, включающей техническое содействие, наращивание потенциала и финансовую поддержку. Особого внимания потребуют вопросы унификации законодательства и создания необходимой инфраструктуры для полноценного участия Тимора-Лешти в региональных цепочках добавленной стоимости.

Параллельно с расширением Ассоциация совершила стратегический скачок в планировании своего будущего, приняв Видение Сообщества АСЕАН до 2045 года². Этот документ сменил прежний план, горизонт которого ограничивался 2025 годом, и задал новые достаточно амбициозные ориентиры на два десятилетия вперёд. Видение-2045 нацелено на построение устойчивого, динамичного и инновационного Сообщества, и охватывает все три ключевых направления: по политике и безопасности, экономическое и социокультурное.

Особого внимания заслуживает процесс разработки Видения 2045, который отличался необычайно широким участием различных заинтересованных сторон. В консультациях участвовали не только официальные лица государств-членов, но и представители академического сообщества, деловых кругов, гражданского общества и молодёжных организаций. Такой инклюзивный подход позволил создать документ, отражающий разнообразные интересы и потребности населения региона. Успешная реализация этого амбициозного видения потребует от АСЕАН разработки чётких механизмов мониторинга и оценки прогресса, а также обеспечения адекватного финансирования запланированных инициатив, что, учитывая проблемы Ассоциации последних лет вызывает наибольший скепсис в экспертном сообществе.

Экономическая интеграция: от цифровых амбиций к «зелёной» трансформации

В экономической сфере в рамках малайзийского председательства удалось добиться существенного прогресса по нескольким ключевым направлениям, что способствовало консолидации АСЕАН в качестве одного из наиболее динамичных экономических центров мира. Совокупный ВВП блока уже к 2030 г. может занять четвёртое место мире, а по темпам экономического роста регион регулярно опережает мировые показатели³. Однако сохраняющиеся структурные проблемы, включая низкий уровень внутрирегиональной торговли и значительные диспропорции в развитии стран-членов, потребовали принятия решительных мер по углублению экономической интеграции.

Центральным элементом экономической повестки стало практическое завершение переговоров по Соглашению о рамках цифровой экономики АСЕАН (DEFA) – первому в мире региональному соглашению подобного рода. DEFA призвано создать единое правовое поле для беспрепятственного и безопасного перемещения данных, товаров и услуг в цифровой сфере, что является насущной необходимостью

для региона с одним из самых высоких в мире уровней проникновения мобильной связи⁴. Реализация этого соглашения, подписание которого запланировано на 2026 г., позволит создать цифровую экономику стоимостью 2 трлн долл. США к 2030 г., кардинально повысив конкурентоспособность АСЕАН⁵.

Особое значение имеет то, что DEFA не ограничивается вопросами электронной коммерции, а охватывает такие актуальные направления как искусственный интеллект, кибербезопасность, трансграничные потоки данных и цифровые платежные системы⁶. Создание региональных стандартов в этих областях позволит странам АСЕАН занять лидирующие позиции в формировании глобальной цифровой архитектуры. Стоит особо подчеркнуть важность положений соглашения, направленных на поддержку микро-, малых и средних предприятий в их цифровой трансформации, что, по мнению авторов документа, способствует обеспечению инклюзивности экономического роста⁷.

Не менее активно продвигалась и «зелёная» повестка. Страны-члены Ассоциации утвердили новые амбициозные цели в области чистой энергетики, включая доведение доли возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе до 45% и снижение энергоёмкости на 40% к 2030 г. по сравнению с уровнем 2005 г.⁸. Были приняты Руководящие принципы по устойчивым инвестициям, а также запущены программы поддержки малого и среднего бизнеса в их переходе на экологически устойчивые модели ведения хозяйства⁹. Эти инициативы не только согласуются с глобальными климатическими целями, но и призваны обеспечить долгосрочную экологическую и экономическую устойчивость региона, что особенно важно в условиях обострения глобальной конкуренции за энергоресурсы и истощения углеводородных источников энергии. Тем не менее, переход к зелёной экономике и способность АСЕАН автономно обеспечивать себя энергоресурсами вызывает известный скепсис, особенно в условиях отсутствия атомной энергетики в регионе. Тем не менее, по этому треку в прошедшем году также активизировалась работа, в том числе, и с российской стороной¹⁰.

Внешняя политика и безопасность: балансирование и укрепление связей

В сфере внешних отношений Малайзия успешно использовала свой мандат для укрепления многостороннего взаимодействия и позиционирования АСЕАН как независимого центра силы. Знаковым событием стало проведение первого в истории трёхстороннего саммита

АСЕАН–ССАГПЗ¹–Китай, совокупный ВВП участников которого составляет около 25 трлн долл.ров США¹¹. В рамках этого формата было подтверждено намерение начать переговоры о соглашении о свободной торговле между АСЕАН и Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива, а также углубить сотрудничество в таких сферах, как «зелёная» энергетика, финтех и трансграничные платежи¹².

Стоит подчеркнуть также успехи АСЕАН в традиционном для неё деле хеджирования международных рисков. На фоне торговой войны между США и Китаем, Ассоциации и отдельным её членам, в частности, Малайзии, удалось извлечь тактическую выгоду, подписав ряд двусторонних соглашений. Так, Малайзия заключила торговое соглашение с США, которое защитило её ключевой экспорт, включая полупроводники, от введения высоких пошлин¹³. Параллельно было подписано обновлённое соглашение о зоне свободной торговли с Китаем, расширяющее сотрудничество в цифровой и «зелёной» экономиках¹⁴. Эта диверсификация внешнеэкономических связей демонстрирует прагматичный курс АСЕАН, направленный на минимизацию рисков от глобальной турбулентности.

Важным достижением малайзийской дипломатии стало укрепление отношений с Европейским союзом. Первое участие председателя Европейского совета в саммите АСЕАН символизировало растущее стратегическое сближение между двумя региональными объединениями. Стороны договорились о намерении повысить статус отношений до уровня Всеобъемлющего стратегического партнерства к 2027 г.–50-летию установления диалоговых отношений между АСЕАН и ЕС¹⁵. Это создаёт дополнительные возможности для сотрудничества в таких сферах как зелёные технологии, стандарты устойчивого развития и регулирование цифровой экономики.

На площадке саммита был достигнут и прогресс в области региональной безопасности. При посредничестве премьер-министра Малайзии Анвара Ибрагима и в присутствии президента США Дональда Трампа Таиланд и Камбоджа подписали Куала-Лумпурский мирный акт, закрепивший прекращение огня после пограничных столкновений в июле 2025 г.¹⁶. Этот успех, однако, контрастировал с ограниченными достижениями в урегулировании других застарелых кризисов, прежде всего в Мьянме, где, несмотря на отдельные посреднические инициативы, не наблюдалось существенного прогресса в реализации Консен-

¹ Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива

суса из пяти пунктов. Кроме того, и сам Куала-Лумпурский акт продержался несколько дней перед новым витком обострения камбоджийско-тайских отношений¹⁷.

Таким образом, малайзийскому председательству удалось добиться значительных успехов в продвижении концепции «асеаноцентричности» как фундаментального принципа региональной архитектуры. Укрепление отношений с внерегиональными партнерами на основе равноправия и взаимного уважения способствовало усилению переговорной позиции Ассоциации в диалоге с великими державами. Однако сохраняющаяся зависимость от внешних рынков и источников инвестиций продолжает ограничивать стратегическую автономию организации.

Перспективы и вызовы АСЕАН на пути к 2045 году

Принятие Видения АСЕАН до 2045 года задало высокую планку для будущего развития блока. Стратегия ориентирована на то, чтобы к середине века АСЕАН окончательно утвердилась в качестве одного из глобальных экономических и политических центров силы. Однако достижение этих амбиций потребует преодоления ряда системных вызовов, часть из которых обострилась в период малайзийского председательства.

Наиболее серьёзным вызовом остаётся проблема внутренней сплочённости. Сохраняющиеся внутренние разногласия, в частности, по вопросам, связанным с Мьянмой и Южно-Китайским морем, продолжают проверять на прочность принцип консенсуса и демонстрируют ограниченность механизмов АСЕАН в разрешении острых кризисов. Политический кризис в Мьянме, несмотря на некоторые дипломатические подвижки, продолжает оставаться источником глубоких разногласий между государствами-членами, осложняя выработку единой позиции. Без создания более эффективных механизмов урегулирования конфликтов АСЕАН рискует столкнуться с дальнейшей эрозией своей способности поддерживать региональный мир и стабильность.

Внешнее геополитическое давление представляет собой другой системный вызов. Продолжающаяся стратегическая конкуренция между крупными державами создаёт риски фрагментации для Ассоциации. Углубление экономических и военно-политических связей отдельных стран-членов с внерегиональными державами создаёт по-

тенциальные угрозы для единства позиции АСЕАН по ключевым вопросам международной повестки дня.

Интеграция нового члена — Тимора-Лешти — потребует от АСЕАН разработки комплексной стратегии адаптации. Значительный разрыв в уровнях экономического развития между новым членом и остальными участниками Ассоциации создаёт серьёзные вызовы для обеспечения равноправного участия Восточного Тимора в региональных интеграционных процессах. Успешная интеграция потребует не только финансовой и технической помощи, но и гибкого подхода к гармонизации законодательства и созданию необходимой инфраструктуры.

Реализация экономических стратегий, особенно в цифровой и «зелёной» сферах, остаётся сложной практической задачей для стран-членов с разным уровнем развития. Разработка региональных стандартов и правил должна сопровождаться созданием эффективных механизмов их имплементации на национальном уровне. Особого внимания требует решение проблемы цифрового разрыва между странами АСЕАН, без преодоления которого невозможно обеспечить инклюзивный характер цифровой трансформации.

Заключение

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что председательство Малайзии в АСЕАН в 2025 году стало периодом значительных институциональных и содержательных достижений, заложивших прочный фундамент для следующего этапа развития Сообщества. Историческое расширение блока, запуск цифровой и «зелёной» трансформации, а также принятие долгосрочной стратегии до 2045 года — все эти достижения подтверждают способность Ассоциации не просто адаптироваться к изменениям, но и активно формировать собственную повестку дня. Малайзии удалось наполнить реальным содержанием свой девиз «Инклюзивность и устойчивость», укрепив как внутреннюю солидарность блока, так и его внешние позиции.

Тем не менее, парадокс АСЕАН продолжает заключаться в сочетании впечатляющей динамики интеграции в одних сферах с хронической нерешаемостью проблем в других. Успехи в экономической цифровизации и энергетическом переходе соседствуют с минимальным прогрессом в урегулировании политических кризисов, таких как ситуация в Мьянме. Сохраняющаяся зависимость от внешних рынков и источников инвестиций ограничивает стратегическую автономию

организации, несмотря на все усилия по укреплению «асеаноцентричности».

Перспективы реализации амбициозного Видения-2045 будут зависеть от способности Ассоциации преодолеть эти системные противоречия. Ключевое значение будут иметь следующие факторы: развитие эффективных механизмов внедрения принятых решений на национальном уровне, укрепление институционального потенциала для урегулирования конфликтов, обеспечение инклюзивного характера экономической интеграции с учётом интересов всех стран-членов, включая наименее развитые, а также сохранение единства перед лицом нарастающего внешнего геополитического давления.

Таким образом, итоги 2025 года следует оценивать не как финальную победу, а как важный тактический успех, который представляет АСЕАН стратегический плацдарм для движения вперёд. Дальнейшая траектория будет зависеть от того, сможет ли Ассоциация под последующими председательствами сохранить объединяющий импульс, заданный Малайзией, и найти действенные ответы на системные вызовы, стоящие на пути к сообществу 2045 года. Успех этого предприятия имеет значение не только для народов Юго-Восточной Азии, но и для будущего всей региональной архитектуры Азиатско-Тихоокеанского региона.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

ШАТЕРНИКОВ Павел Сергеевич, старший преподаватель, НИУ ВШЭ, Москва, Россия

Статья поступила в редакцию 29.11.2025;
одобрена после рецензирования 15.12.2025;
принята к публикации 20.12.2025.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pavel S. SHATERNIKOV, Senior Lector, HSE University, Moscow, Russia

The article was submitted 29.11.2025;
approved 15.12.2025;
accepted to publication 20.12.2025.

¹ ТАСС. URL: <https://tass.ru/ekonomika/21777807>

² ASEAN Community Vision 2045. URL: <https://asean.org/wp-content/uploads/2025/05/ASEAN-Community-Vision-2045-adopted.pdf>

³ Экономика АСЕАН: бум инвестиций и страны-специалисты // Росконгресс. URL: https://roscongress.org/materials/ekonomika-asean-bum-investitsiy-i-strany-spetsialisty/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F

⁴ The Future of Telecommunications in ASEAN // The ASEAN Post. URL: <https://theaseanpost.com/article/future-telecommunications-asean>

⁵ The ASEAN Digital Economy Framework Agreement // The ASEAN Post. URL: <https://theaseanmagazine.asean.org/article/the-asean-digital-economy-framework-agreement/>

⁶ The ASEAN Digital Economy Framework Agreement // The ASEAN Post.

⁷ The ASEAN Digital Economy Framework Agreement // The ASEAN Post.

⁸ ASEAN Energy 2025 // ASEAN Energy. URL: <https://aseanenergy.org/publications/asean-energy-2025/>

⁹ ASEAN Energy 2025 // ASEAN Energy.

¹⁰ Росатом и Центр энергетики АСЕАН будут сотрудничать в сфере мирного атома // Нефтегаз. URL: <https://neftegaz.ru/news/nuclear/904076-rosatom-i-tsentr-energetiki-asean-budut-sotrudnichat-v-sfere-mirnogo-atoma/>

¹¹ Экономика Персидского залива: ВВП растет, а нефтейной сектор доминирует // Oman Consulting. 27.07.2025. URL: <https://omanconsult.ru/news/2025-07-27-экономика-персидского-залива-ввп-растет-а-нефтейной-сектор-доминирует.html> ; China GDP // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/china/gdp> ; World Economics. URL: <https://www.worlddeconomics.com/>

¹² Глобальный Юг сближается: о саммите АСЕАН-ССАГПЗ-Китай // Российский совет по международным делам. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/globalnyy-yug-sblizhaetsya-o-sammite-asean-ssagpz-kitay/>

¹³ Россия и АСЕАН: новые горизонты сотрудничества // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8158649>

¹⁴ Китай и АСЕАН подписали соглашение о свободной торговле 3.0 // PRC Today. URL: <https://prc.today/kitaj-i-asean-podpisali-soglashenie-o-svobodnoj-torgovle-3-0/>

¹⁵ European Union and ASEAN // European External Action Service. URL: https://www.eeas.europa.eu/asean/european-union-and-asean_en

¹⁶ Итоги саммита АСЕАН 2025: расширение и новые соглашения // РБК. 26.10.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/10/2025/68fdacf39a7947f72af54511>

¹⁷ Малайзия и США заключили торговое соглашение // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8193680>